

REPUBLIKA SRBIJA  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA  
SEKTOR UNUTRAŠNJE KONTROLE



I Z V E Š T A J  
O RADU SEKTORA UNUTRAŠNJE KONTROLE U 2015. GODINI

MART 2016. GODINE

## Rezultati rada Sektora unutrašnje kontrole

Aktivnosti Sektora unutrašnje kontrole (u daljem tekstu: SUK) tokom 2015. godine su bile usmerene na suzbijanje svih oblika nezakonitog rada policijskih službenika, sa posebnim akcentom na suzbijanje koruptivnog ponašanja policijskih službenika, ja anje preventivne funkcije kroz sprovo enje preventivnih kontrola, aktivnostima na izmeni Zakona o policiji u cilju stvaranja normativnog okvira koji e jasno definisati delokrug rada i nadležnost SUK-a, kao i predlaganje mera za unapre enje efikasnosti rada i procedura organizacionih jedinica, u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova iiniciranje promena u normativnom okviru kada pravna norma ne postoji ili je neadekvatna.

Pored toga, prioritet u radu SUK-a su predstavljale i aktivnosti na proveri osnovanosti navoda iz predstavki i pritužbi gra ana i pravnih lica u kojima je ukazivano na nezakonito i neprofesionalno postupanje policijskih službenika i na prekora enje ovlaš enja, zloupotrebe i druge nepravilnosti u njihovom radu i postupanju, kao i aktivnosti na uspostavljanju i ja anju profesionalnih standarda u radu i odgovornosti policijskih službenika i na obezbe enju poštovanja eti kog kodeksa policijskih službenika. SUK izvršio je više analiza rizika u razli itim organizacionim jedinicama MUP-a i nadležne rukovodioce upoznala sa istim.

Tokom 2015.godine SUK je nadležnim javnim tužilaštvima podneo ukupno 168 krivi nih prijava i 8 izveštaja kao dopune krivi nih prijava, tako da je u odnosu na prethodnu godinu ukupan broj krivi nih prijava pove an za 13,5 % (2014.godine je podneto 148 krivi nih prijava).

	2014.godina	2015.godina	%
broj krivi nih prijava	148	168	+13,5%
broj dopuna krivi nih prijava	8	8	/

Porast broja podnetih krivi nih prijava „pratio“ je i porast broja prijavljenih, tako da je krivi nim prijavama koje je 2015.godine podneo SUK, obuhva eno 173 policijskih službenika i 65 gra ana, što je za 30% više nego prošle godine (2014.godine je prijavljeno 155 policijskih službenika i 28 gra ana).

	2014.godina	2015.godina	%
broj prijavljenih lica	183	238	30%
policijski službenici	155	173	11,6%
gra ani	28	65	132%

U skladu sa ovlaš enjima iz lana 294 stav 1 i 2, u vezi lana 289 stav 1 ZKP, policijski službenici SUK-a su odredili meru zadržavanja za 57 policijskih službenika i 29 gra ana, a na osnovu ovlaš enja iz lana 291 ZKP sproveli su nadležnim javnim tužiocima 4 policijskih službenika i 7 gra ana.

Krivi nim prijavama koje je SUK podneo tokom prošle godine, obuhva eno je 335 krivi nih dela.

Prijavama SUK-a su obuhva ena slede a krivi na dela:

Naziv krivi nog dela	Broj krivi nih dela
zloupotreba službenog položaja	86
primanje mita	111
davanje mita	21
falsifikovanje isprave	8
falsifikovanje službene isprave	7
prevara	37
prevara u službi	1
zlostavljanje i mu enje	3
laka telesna povreda	1
izazivanje opšte opasnosti	2
ugrožavanje sigurnosti	1
trgovina uticajem	3
trgovina uticajem podstrekavanjem	1
nedozvoljen prelaz državne granice i kriju arenje ljudi	1
nedozvoljena trgovina	1
udruživanje radi vršenja krivi nih dela	1
nesavestan rad u službi	23
falsifikovanje novca	1
prevara u osiguranju	1
pronevera	1
teška kra a	1
kra a	2
nedozvoljena proizvodnja, držanje, nošenje i stavljanje u promet oružja i eksplozivnih materija	4
ostala dela	17

#### Koruptivna krivi na dela:

krivi na dela	2014.godina	2015.godina	%
zloupotreba službenog položaja	72	86	+19,4%
primanje mita	29	111	+282,7%
davanje mita	/	21	+21%
trgovina uticajem	1	4	+300%
zloupotreba položaja odgovornog lica	1	2	+100%

Najve i broj krivi nih prijava je rezultat samostalnog rada policijskih službenika SUK-a, a svega nekoliko prijava je podneto u saradnji sa podru nim policijskim upravama.

U odnosu na prošlu godinu, neznatno je pove an broj rukovodilaca protiv kojih je SUK podneo krivi ne prijave – 2014.godine je prijavama obuhva eno 27 rukovode ih radnika, a 2015.godine - 31 rukovodilaca (Krivi ne prijave podnete su protiv rukovodilaca Uprave saobra ajne policije u sedištu, PU u Prokuplju (po dve krivi ne prijave), kao i po jedna krivi na prijava protiv rukovodilaca Odeljenja za inspekcijsko tehni ke poslove u Upravi saobra ajne policije PU za gard Beograd, PS Surdulica, PU u Vranju, PS Senta, PU u Kikindi, OSP PU u Užicu, PS Ba , PU u Novom Sadu, PS oka, PU u Kikindi. Pored toga, podnete su i po dve krivi ne prijave protiv bivših rukovodilaca Uprave saobra ajne policije i PU u Prokuplju).

Od zna ajnijih krivi nih prijava koje je SUK podneo tokom 2015.godine izdvajamo slede e:

Policjski službenici SUK-a u saradnji sa Tužilaštvom za organizovani kriminal su 14. juna uhapsili i podneli krivi nu prijavu **protiv rukovodioca i 28 policijskih službenika Uprave grani ne policije zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršili krivi no delo udruživanje radi vršenja krivi nih dela, primanje mita i zloupotreba službenog položaja.** Krivi nom prijavom je obuhva eno i 8 carinskih službenika zbog udruživanja radi vršenja krivi nih dela, primanje mita i zloupotrebe službenog položaja, kao i vlasnica jedne trgovinske radnje zbog davanja mita. U periodu od marta 2014. godine do 14. juna 2015. godine, osumnji eni **rukovodilac** je organizovao kriminalnu grupu koju su inili prijavljeni policijski i carinski službenici i vlasnica STR koji su, na grani nom prelazu Ba ki Breg, od gra ana koji su preko grani nog prelaza unosili razli itu robu uzimali novac kako zauzvrat protiv njih ne bi preduzimali zakonom propisane mere. Vlasnica samostalne trgovinske radnje je od gra ana primala nov ana sredstva i poklone za policijske i carinske službenike (od kojih je jedan deo zadržavala za sebe), a zauzvrat je pomenute gra ane obaveštavala o smenama policijskih i carinskih službenika koji su im omogu avali da nesmetano, sa krijum arenom robom, prelaze državnu granicu.

U nastavku rada na rasvetljavanju slu ajeva zloupotreba službenog položaja i primanja mita policijskih i carinskih službenika sa SGP „Bezdan“, **policjski službenici SUK-a su, u periodu od 25. do 28.07.2015. godine uhapsili i uz krivi ne prijave sproveli Tužilaštvu petoricu gra ana** zbog postojanja osnova sumnje da su izvršili 16 krivi nih dela davanja mita iz lana 368 Krivi nog zakonika RS, tako što su davali poklone u novcu i drugoj robi policijskim i carinskim službenicima na GP „Ba ki Breg“, kako oni u okviru svojih službenih ovlaš enja prema njima ne bi preduzimali radnje koje su bili dužni da preduzimaju i time im omogu ili da nesmetano bez kontrole vozila prevoze krijum arenu robu ili robu iji je promet preko državne granice R Srbije zabranjen, kao i da prevoze putnike za koje su zahtevali da im se ne utisne grani ni pe at R Srbije u putnu ispravu zbog ra unanja rokova boravka u zemljama Evropske Unije.

Tako e, tokom 2015. godine podneta je krivi na prijava i protiv policijskog službenika SGP Bezdan, RC prema Ma arskoj, Uprava grani ne policije koji je u periodu od 15.01. do 14.06.2015.godine, u službenim prostorijama SGP Bezdan, GP Bezdan-drumski, u šest navrata overio ulaznim grani nim pe atom R Srbije hrvatsku putnu ispravu na ime jednog gra anina, iako imenovani nije izvršio prelazak državne granice R Srbije, gde boravi, te je na taj na in omogu io navedenom gra aninu da neprijavljeno boravi na teritoriji R Srbije i to u više navrata, duže od dozvoljenih 90 dana.

Tokom marta meseca, SUK je podneo pet krivi nih prijava protiv pet policijskih službenika **SGP „Subotica“ Regionalni centar prema Ma arskoj, Uprava grani ne policije i protiv tri carinska službenika CI „Kelebija“, Carinarnica Subotica.** Jedan policijski službenik je obuhva en svim krivi nim prijavama, pri emu su dve podnete zbog krivi nih dela koja je izvršio samostalno, a tri zbog dela koja je izvršio zajedno sa prijavljenim policijskim i carinskim službenicima. Postoje osnovi sumnje da su pomenuti policijski službenici omogu avali jednom gra aninu iz Aleksinca da preko državne granice Republike Srbije, pre e teretnim vozilom sa robom iji je uvoz zabranjen – polovnim ku nim aparatima, da su drugom omogu ili da putni kim vozilom sa auto prikolicom za prevoz pasa, za koje nisu bili ispunjeni uslovi za nekomercijalno kretanje ku nih ljubimaca, odnosno za koje nije posedovao potrebnu dokumentaciju kao dokaz o poreklu, vlasništvu i ostalim relevantnim podacima, kao i da su lanovima dve porodice romske nacionalnosti, omogu ili da pre u državnu granicu kako bi nastavili put do zemalja EU gde su nameravali da traže azil.

U nastavku rada na rasvetljavanju slu ajeva zloupotreba službenog položaja policijskih službenika SGP „Subotica“ Regionalni centar prema Ma arskoj, SUK je podneo dve krivi ne prijave protiv jednog policijskog službenika sa ovog SGP, koji je u više navrata obavlaju i poslove kontrole državne granice, bez provere u JIS MUP odnosno u aplikaciji „Granica“, omogu avao gra anima Republike Srbije, uglavnom romske nacionalnosti, da nesmetano napuste Srbiju radi odlaska u zemlje EU gde su tražili azil, lažno prikazuju i pri tom razloge podnošenja zahteva, odnosno zloupotrebljavaju i sistem bezviznog režima EU, nakon ega su na osnovu Sporazuma o readmisiji sa zemljama EU vra eni u Srbiju.

U saradnji sa PU za grad Beograd, UKP MUP i TOK-a, policijski službenici SUK-a su juna 2015.godine podneli krivi nu prijavu protiv 13 lica, od kojih su za 11 odredili meru zadržavanja, a za dvojicom su raspisali potragu, me u kojima su dvojica policijskih službenika **PU za grad Beograd, PS Palilula, PI Bor a** zbog postojanja osnova sumnje da su izvršili krivi no delo nedozvoljen prelaz državne granice i kriju arenje ljudi i krivi no delo zloupotreba službenog položaja, tako što su policijski službenici organizovali navedena lica za vršenje nezakonitog prelaska državne granice i transport ilegalnih migranata iz Preševa i okoline, preko Beograda do Subotice, odnosno ma arske granice i što su pomogli jednom prijavljenom da prijavi prebivališe u Beogradu, na fiktivnoj adresi.

SUK je podneo dve krivi ne prijave protiv policijskih službenika koji su pokušali da iskoriste aktuelne probleme vezane za transport i boravak ilegalnih migranata koji su izbegli iz ratom zahva enih podru ja Sirije, Avganistana, Palestine i dr. Jedna prijava je podneta protiv policijskog službenika PS Preševu, PU u Vranju, zbog postojanja osnova sumnje da je u septembru 2015.godine zahtevalo i primio iznos od 150 EURA, od jednog lica iz Preševa, koji za potrebe prevoznika „Strela“ Obrenovac, prikuplja migrante koji se transportuju do Beograda, kako ne bi sankcionisao voza e autobusa navedenog prevoznika, koji su vršili prevoz stranih državljan, bez prethodnog prijavljivanja u prihvatni centar u Preševu i bez pribavljanja odgovaraju e potvrde koja je neophodna za kretanje na teritoriji Republike Srbije. Druga krivi na prijava je podneta protiv policijskih službenika PS Ljig, PU u Valjevu, koji su posle kontrole poslovanja ugostiteljskog objekta „Dan i no “ u Ljigu u kome su bili smešteni ilegalni migranti iz Sirije, izvršene u periodu od 07. do 22.09.2015.godine, od zakupca pomenutog objekta zahtevali i primili iznos od 1.600 eura kako ne bi vršili dalje provere i kako bi mu omogu ili da i dalje pruža usluge ilegalnim migrantima.

Zbog istih problema vezanih za transport i boravak ilegalnih migranata, podneta je krivi na prijava i protiv dvojice policijskih službenika PU za grad Beograd, jer su 27.06.2015.godine, u blizini naseljenih mesta Bašaid i Melenci, opština Zrenjanin, zaustavili autobus firme „Enka putni ki“, legitimisali se kao policijski službenici i od putnika-sirijskih migranata koji nisu kod sebe imali putne isprave i potvrde o podnetom zahtevu za azil, zahtevali i uzeli 700 eura, nakon ega su im dozvolili da nastave putovanje do Kanjiže.

**Prijava je podneta protiv policijskog službenika SGP Mokranje, Regionalnog centra prema Bugarskoj i jednog gra anina iz Negotina** zbog postojanja osnova sumnje da je gra anin umišljajno podstrekavao policijskog službenika na izvršenje krivi nog dela, koje je izvršio tako što je u periodu od 24.07.2014. godine do 06.11.2014.godine, vrše i dužnost policajca na SGP Mokranje, putem SMS poruka i u neposrednim telefonskim razgovorima navedenom gra aninu i njegovom saradniku, dostavljao poverljive informacije o trenutnoj lokaciji i kretanju svoje grani ne patrole koja je obezbe ivala državnu granicu u zoni odgovornosti SGP Mokranje prema R Bugarskoj, odnosno sa umišljajem nije vršio svoju službenu dužnost, tako što nije sa injavao odgovaraju e izveštaje ili službene beleške, niti je o informacijama koje se odnose na ilegalni prelazak ilegalnih emigranata na teritoriju R Srbije obaveštavao starešine, što je bio u obavezi.

**Sektor je podneo devet krivi nih prijava protiv pet policijskih službenika Uprave grani ne policije, Odsek za kontrolu prelaska državne granice, Regionalni centar prema BiH i etiri državna službenika u Upravi carina u CI Sremska Ra a**, zbog postojanja osnova sumnje da su od voza a kamiona, državljan Srbije i BiH, uzimali novac u iznosu od 5-20 evra, kako bi im zauzvrat omogu ili da po principu prioriteta svojim vozilom pristupe na izlaz iz Srbije, što su ina e morali da u ine budu i da se radilo o prevodu žive stoke u BiH, kao i da izvrše proveru dokumenata voza a i vozila i evidentiranje izlaska lica iz Srbije.

**Zbog nepostupanja po naredbama prekršajnih sudova za dovo enje gra ana, kojima je vršena zamena nov anih kazni kaznama zatvora, koje su usled nepreduzimanja mera od strane policijskih službenika zastarele, SUK je podneo 18 krivi nih prijava dana 06.03.2014.godine protiv 18 policijskih službenika PU u Šapcu (tokom 2012., 2013. i 2014.godine) jer su nesavesno postupali po naredbama prekršajnih sudova za privo enje gra ana koji se nisu odazvali pozivima prekršajnih sudova po predmetima izvršenja nov anih kazni. Dve**

krivi ne prijave su podnete i protiv rukovodilaca u PU u Šapcu zbog postojanja osnova sumnje da su, odvojeno, izvršili krivi no delo nesavestan rad u službi jer nisu vršili nadzor nad radom policijskih službenika po naredbama prekršajnih sudova. Na opisani na in su omogu ili da se u periodu od po etka 2012.godine do kraja 2014.godine Budžetu Republike Srbije pri ini materijalna šteta u iznosu od preko 4.100.000 dinara.

Po etkom juna 2015. godine, policijski službenici su podneli 9 krivi nih prijava protiv petorice **policijских službenika PU u Požarevcu, trojice vlasnika auto škola i jednog gra ana**, zbog postojanja osnova sumnje da su izvršili više krivi nih dela primanje mita i zloupotreba službenog položaja. U periodu od 23.12.2014.godine do 13.03.2015.godine trojica policijskih službenika su od kandidata za polaganje voza kih ispita, ili njihovih roditelja, tražili i primili poklone u novcu, u iznosima od 100 do 250 eura po kandidatu, kako bi, kao lanovi ispitne komisije za polaganje voza kog ispita, pomagali kandidatima da polože voza ki ispit, tako što su im diktirali ta ne odgovore prilikom polaganja teorijskog dela voza kog ispita ili tako što im prilikom prakti nog dela ispita, nisu evidentirali i uzimali u obzir negativne poene i u injene greške. Druga dvojica prijavljenih policijskih službenika, u postupku vršenja inspekcijskog nadzora i kontrole rada auto škole „Vasa“ u Velikom Gradištu, nakon uo enih nepravilnosti, u zapisnik o izvršenoj kontroli nisu uneli konstatovan podatak da instruktur nije imao zakonom predvi en dnevni odmor u propisanom trajanju od 11 asova i da nije potpisao zadnju stranu u knjizi prakti ne obuke instruktora vožnje.

U nastavku rada na potpunom rasvetljavanju sprege policijskih službenika PU u Požarevcu sa vlasnicima auto-škola, SUK je tokom jula meseca 2015. godine podneo pet krivi nih prijava protiv dvojice vlasnika auto škola - protiv vlasnika auto škole „Sale“ iz Kostolca jednu prijavu, a protiv vlasnika auto škole „Vasa“ iz Velikog Gradišta – etiri krivi ne prijave. Prijave su podnete zbog zloupotrebe službenog položaja i falsifikovanja isprava, koje su vlasnici auto škola izvršili tako što su u Registar za osposobljavanje kandidata za voza e upisivali da su pojedini kandidati prisustvovali svim asovima prakti ne obuke za polaganje voza kog ispita (iako nisu), na osnovu ega su im pomagali da obezbede uslove za polaganje prakti nog dela ispita za voza e „B“ kategorije. Pored toga, vlasnici auto škola su u Knjigu prakti ne obuke koja se mora voditi na osnovu Zakona o bezbednosti saobra aja, unosili lažne podatke da su pojedini kandidati prisustvovali asovima prakti ne obuke, na osnovu ega im je omogu eno polaganje voza kog ispita.

Pored toga, SUK je podneo tri krivi ne prijave protiv vlasnika i instruktora auto škole iz Velikog Gradišta i policijskog službenika OSP PU u Požarevcu, jer su od dvojice gra ana, u periodu od 2011-2013. godine, uzeli po 100 eura kako bi im omogu ili da polože teorijski i prakti ni deo voza kog ispita, bez izlaska na ispite.

Prijave su podnete i protiv **policajskog službenika Odseka za suzbijanje privrednog kriminaliteta, PU u Jagodini i njegova tri sau esnika koji su zajedno izvršili 6 krivi nih dela prevare**, dva krivi na dela primanje mita, dva krivi na dela davanje mita i produženo krivi no delo zloupotreba službenog položaja. Postoje osnovi sumnje da je pomenuti policijski službenik od jednog lica iz uprije uzeo novac uz obe anje da e, koriste i svoj uticaj, pozivaju i se na svoje kontakte u Poreskoj upravi u Para inu, omogu iti pozitivno rešavanje zahteva za povra aj PDV koji je on podneo, kao i da, u periodu od 23.10.2014. godine do sredine februara 2015. godine, nije preduzeo mere prema ostalim prijavljenim licima iako je znao da su osumnji eni registrovali zasebna preduze a, u cilju vršenja krivi nih dela prevara, tako da im je omogu io pribavljanje višemilionske koristi na štetu nekoliko preduze a;

Pored toga, SUK je podneo krivi nu prijavu i protiv pripadnika Žandarmerije, zato što je u svojstvu predsednika jedno od sindikata u MUP-u, bez odgovaraju ih odluka i saglasnosti organa Sindikata, u periodu od 30.12.2010.godine do 04.07.2011.godine u poslovnoj banci „Prokredit Bank“ sa sedištem u Beogradu, u kojoj se vodi teku i ra un Sindikata, svojeru no potpisivao i izdavao naloge za prenos, putem kojih je sa teku eg ra una Sindikata na sopstveni teku i ra un, koji se vodi u istoj banci, kroz 6 transfera ukupno preneo 530.000,00 RSD, ime je sebi pribavio protivpravnu imovinsku korist na štetu Sindikata.

U februaru 2015.godine, SUK je podneo krivi nu prijavu protiv **tri policijska službenika Stanice grani ne policije „Surdulica“, Regionalni centar grani ne policije prema R. Bugarskoj, Uprava grani ne policije** koji su 31.01.2015.godine, nakon pronalaska osam državljana Avganistana koji su bez putnih isprava, na ilegalan na in uši u Srbiju iz Bugarske, iste doveli do službenih prostorija SGP „Surdulica“ gde su od njih tražili i primili novac u iznosu od 530 evra, a od jednog od njih i mobilni telefon marke „HUAWEI“, kako protiv njih ne bi podneli zahtev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Prekršajnom sudu u Surdulici. Umesto toga, prijavljeni policijski službenici su pomenuta lica službenim vozilom odvezli na državni put za Crnu Travu kako bi dalje nastavili putovanje.

Tokom aprila 2015. godine, SUK je, u saradnji sa policijskim službenicima PU u Kragujevcu, podneo krivi nu prijavu protiv **rukovodioca u okviru Odeljenja kriminalisti ke policije, PU u Kragujevcu**, kao i **etiri gra anina**, zbog postojanja osnova sumnje da je pomenuti rukovodilac, iskoriš avanjem svog službenog položaja i ovlaš enja, izdao nare enje policijskom službeniku, da po ubrzanom postupku obradi predmet koji se odnosi na podmetanje i izazivanje požara u SUR „Breg Srki“ i da sa ini izveštaj za OJT i arhivira predmet, iako NN izvršilac navedenog krivi nog dela nije identifikovan, u nameri da trojici gra ana obuhva enim krivi nom prijavom, omogu i sticanje protivpravne imovinske koristi, naplatom premije osiguranja od kompanije „Dunav osiguranje“, u iznosu od 4.028.000 RSD. Osumnji ena trojica gra ana su organizovali izazivanje požara u lokalju SUR Breg-Srki u Kragujevcu, tako što su angažovali etvrtog gra anina, koji je 19.01.2015. godine zapalio lokal, nakon ega su trojica osumnji enih gra ana, podstrekavalii policijskog službenika da izvrši navedeno krivi no delo, kako bi od kompanije „Dunav osiguranje“ naplatili napred navedeni iznos.

U prošloj godini, policijski službenici SUK-a su tokom rada na prikupljanju indicija i saznanja o nezakonitim aktivnostima i neprofesionalnom postupanju i ponašanju policijskih službenika, sa inili **119 operativnih informacija i 21 predloga za otvaranje operativnih obrada**.

	<b>2014.godina</b>	<b>2015.godina</b>	<b>%</b>
<b>broj operativnih informacija</b>	145	119	-17,9%
<b>broj predloga za otvaranje operativnih obrada</b>	15	21	40%

**Policijski službenici SUK-a su u 2015. godini primenili posebne dokazne radnje** prema ukupno **82 lica**. Posebne dokazne radnje primenjivane su za ukupno **77 lica** kroz operativne obrade a za ukupno **5 lica** kroz predmeta ovoga Sektora. i to:

- **Tajni nadzor komunikacija iz I. 166 ZKP** - primenjena je prema **49 lica**
- **Tajno pra enje i snimanje iz I. 171 ZKP** - primenjena je prema **63 lica**
- **Simulovani poslovi, posebna dokazna radnja iz I. 174 ZKP** - SUK je kroz operativnu obradu koja je otvorena 2014. godine a realizovana 2015. godine primenio navedenu posebnu dokaznu radnju. Tako e, ista posebna dokazna radnja primenjena je od strane SUK-a i kroz tri predmeta van operativnih obrada a prema ukupno **4 lica**. Napominjemo da je navedena posebna dokazna radnja primenjivana kao **simulovano davanje mita**, radi dokazivanja krivi nog dela primanje mita iz I. 367 KZ.
- **Prikriveni islednik, posebna dokazna radnja iz I. 183 ZKP** - U okviru operativne obrade, koja je otvorena 2014. godine a realizovana 2015. godine od strane SUK-a, primenjena je navedena posebna dokazna radnja.

Pored navedenog, SUK je u 2015. godini ukupno obradio **98** zahteva za uvid u zadržane podatke, kroz koje je ostvaren uvid za ukupno **422** razli ite jedinice. Tako e, obra eno je i **50** zahteva za uvid u telefonske imenike sa ukupno **279** jedinica. Radi komparativne analize u 2014. godini obra eno je **62** zahteva za pristup zadržanim podacima, kroz koje je ostvaren pristup za **366** razli itih jedinica.

U toku 2015.godine, nastavljena je i saradnja sa kancelarijom Poverenika za informacije od javnog zna aja i zaštitu podataka o li nosti, po ijim zahtevima su postupala ovlaš ena lica u SUK-u, po hitnom postupku, uz striktno poštovanje zakonom propisanih rokova.

Ovlaš ena lica SUK-a su tokom 2015.godine postupala po **49 zahteva za dostavljanje informacija od javnog zna aja** i po **šest žalbi** koje su izjavljene zbog odbijanja zahteva za slobodan pristup informacijama od javnog zna aja, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama od javnog zna aja. Od ukupnog broja zahteva 43 je usvojeno, a jedan je odbijen.

	2015.godina
ukupan broj zahteva za dostavljanje informacija od javnog zna aja, od ega	49
delimi no ili potpuno usvojeni	43
odbijeni zahtevi	1
broj žalbi izjavljenih zbog odbijanja zahteva (iz prethodne godine)	6

Tokom 2015. godine, policijski službenici SUK-a postupili su po **51 zahtevu Zaštitnika gra ana**.

Tokom 2015.godine SUK je vršio **preventivne kontrole** u slede im organizacionim jedinicama MUP-a:

- **Jagodina** (od 30.01.do 10.02.2015. godine)
- **Užice** (od 06.07. do 23.07.2015. godine)
- **Regionalni centar grani ne policije prema Republici Makedoniji** (sedište), kao i SGP Preševo, SGP Prohor P injski, SGP Rujan, SGP Bujanovac i SGP Trgovište. (od 10.08. do 29.08.2015. godine)
- **Šabac** (od 12.01. do 30.01.2015. godine) i
- **Poličjska stanica Bujanovac** (od 16.-18.09.2015.godine i od 22.-25.09.2015.godine).

Prilikom vršenja preventivnih kontrola, policijski službenici SUK-a su uo ili odre ene propuste u radu policijskih službenika koji se odnose na:

- nepostupanje i neblagovremeno postupanje po zahtevima nadležnih tužilaštava za prikupljanje potrebnih obaveštenja, što uti e na blagovremeno postupanje i donošenje javnotužila ke odluke po prijavama gra ana i pravnih lica;
- neuredno vo enje pojedinih službenih evidencija;
- neobaveštavanje nadležnih Centara za socijalni rad o prijavama krivi nih dela nasilja u porodici i prijavama o narušenim porodi nim odnosima ime su prekršene odredbe Posebnog protokola o postupanju policijskih službenika u slu ajevima nasilja nad ženama u porodici i partnerskim odnosima;
- nepoštovanje obavezne primene odredaba ZKP kada policijski službenici privremeno oduzimaju predmete, posebno kada su u pitanju motorna vozila,
- nepostupanje po naredbama prekršajnih sudova koje su usled toga zastarele i na davanje saglasnosti za odustanak od prekršajnog gonjenja;
- nepravilnostima u radu prilikom prijave prebivališta i boravišta gra ana albanske nacionalnosti na teritorijama pojedinih opština u R Srbiji, kao i izdavanja li nih karata i putnih isprava tim gra anima i dr.

**Nakon preventivnih kontrola i utvr enih propusta u radu, SUK je podneo 21 krivi nu prijavu. Tako e, predloženo je da se protiv 150 policijskih službenika preduzmu mere disciplinske odgovornosti.**

Pored mera prema policijskim službenicima koji su u inili propuste u radu, nakon preventivnih kontrola SUK je, na osnovu uočenih nepravilnosti i propusta predlagao i preuzimanje mera koje treba da obezbede otklanjanje uočenih nepravilnosti, uspostavljanje mehanizama zakonitog postupanja, efikasniji rad u pojedinim segmentima rada. Najznačajniji predlozi su se odnosili na:

- dosledno poštovanje odredbi Obavezne instrukcije o operativnom radu policije i drugih podzakonskih akata;
- ustrojavanje službenih evidencija u skladu sa Uputstvom o voćenju stanišnih evidencija i njihovo uredno voćenje i blagovremeno ažuriranje;
- dosledno poštovanje propisanih procedura i evidencije u skladu sa zakonom o prebivalištu i boravištu građana R Srbije i drugim zakonskim aktima R Srbije;
- određivanje policijskih službenika (koji su stekli posebna znanja iz oblasti prava deteta i krivične zaštite maloletnih lica) koji će isključivo vršiti koordinaciju u obavljanju neposrednih poslova i zadatka u oblasti suzbijanja maloletnog kriminala kao i koordinaciju postupanja po predmetima u kojima je dete ili maloletnik oštećen krivim delom;
- obezbeđivanje odgovarajućeg prostora za smeštaj privremeno oduzetih vozila u pojedinim policijskim upravama i policijskim stanicama; preuzimanje potrebnih mera i radnji u cilju obezbeđivanja potrebnih smeštajnih kapaciteta - prostorija za zadržavanje, pre svega radi zadržavanja lica koja su u inila saobraćajne prekršaje;
- obezbeđivanje blagovremenog i efikasnijeg postupanja po zahtevima tužilaštava za prikupljanje potrebnih obaveštenja, kao i blagovremeno informisanje nadležnih tužilaštava o preduzetim službenim meraima i radnjama i dr.

Jedan od prioriteta u radu SUK-a i tokom 2015. godine su predstavljale aktivnosti na proveravanju navoda iz predstavki i drugih dokumenata u kojima je ukazivano na nezakonitosti u radu i neprofesionalno postupanje i ponašanje policijskih službenika. U toku i ishodu postupka provere i o mera koje će biti preduzete prema policijskim službenicima, za koje se utvrđuje da su na inili propuste u radu, blagovremeno i uredno su informisani svi podnosioci predstavki. U cilju stvaranja uslova za bolju komunikaciju sa građanima, SUK je nastavio sa praksom telefonskih kontakata sa građanima, koja je započeta po etkom 2012. godine u SUK-u kada je uvedena posebna telefonska linija SUK preko koje građani mogu svakodnevno da podnesu pritužbe na rad policijskih službenika i da prijave korupciju. Policijski službenici SUK-a su i tokom letnje sezone 2015. godine učestvovali u akciji "Srećan put" koja se organizuje u saradnji sa Upravom saobraćajne policije, Upravom granica ne policije, Upravom kriminalističke policije i Upravom policije.

**Tokom 2015. godine SUK je primio u rad 4.658 dokumenata** (predstavke, službene beleške, informacije i druga dokumenta) u kojima je ukazivano na zloupotrebe službenog položaja i druge nezakonitosti i neprofesionalno postupanje policijskih službenika. Od ovog broja 3.668 su inile predstavke građana, što predstavlja 78,7 % od ukupnog broja dokumenata po kojima je postupao SUK.

U istom periodu je okončan rad na proveri navoda iz **4.855 predmeta**. Od navedenog broja, SUK je vršio provere navoda iz **3235 dokumenata**, dok je **1620 dokumenata** dostavljeno drugim organizacionima jedinicima (prosle eno na dalju nadležnost je 1222, dok je 398 dokumenta prosle eno na dalju nadležnost u skladu sa članom 180 Zakona o policiji i sa Pravilnikom o postupku rešavanja pritužbi)

Od ukupnog broja okončanih predmeta, utvrđeno je da je 517 osnovano i delimično osnovano (što čini 16% od ukupnog broja), 1.797 je neosnovano (što čini 56,5% od ukupnog broja), a 919 predmeta, ili 28,4% od ukupnog broja, je rešeno na drugi način (sa injavanjem službene beleške, dostavljanjem tražene dokumentacije, odlaganjem u evidencije do eventualne pojave novih dokaza i dr.).

<b>степен основаности</b>	<b>2014.</b>	<b>2015.</b>	<b>%</b>
osnovano i delimi no osnovano	534	517	-3,1%
neosnovano	1.964	1.797	-8,5
rešeno na drugi na in	983	919	-6,5
<b>ukupno</b>	<b>3.481</b>	<b>3.235</b>	<b>-7%</b>

Napomena: Procenat osnovanih predmeta je procentualno daleko manji iz razloga što u ukupnoj broju formiranih predmeta participiraju gra ani koji šalju više dopisa sli ne sadržine ili se obraju više puta u razli itom vremenskom periodu sa istim zahtevom.

Tokom 2015.godine, policijski službenici SUK-a su sa inili 462 izveštaja po zahtevima nadležnih javnih tužilaštava za prikupljanje potrebnih obaveštenja. Pored toga, Sektor je izvršio potrebne provere i sa inio izveštaje o postupanju po 42 druga zahteva koje su Sektoru dostavila tužilaštva, kao i po 40 zahteva suda. SUK je tokom 2015. godine bez odlaganja odgovarao na sve zahteve tužilaštva po njihovim zahtevim za vršenje provera.

Zbog propusta i nepravilnosti u radu koje su policijski službenici SUK-a utvrdili prilikom vršenja provera, SUK je tokom 2015.godine **predložio da se preduzmu mere prema 259 policijskim službenika**. Predloženo je:

- da se zbog teške povrede službene dužnosti pokrene disciplinski postupak protiv 178 policijskih službenika;
- da se zbog lake povrede službene dužnosti pokrene disciplinski postupak protiv 14 policijskih službenika;
- da se 8 policijskih službenika pozove na raport i upozori zbog utvr enih propusta u radu;
- da se 38 izveštaja dostavi na elnicima policijskih uprava i organizacionih jedinica u Ministarstvu kako bi prema 59 policijska službenika preduzeli adekvatne mere.

Pored toga, nakon izvršenih provera i utvr enih nepravilnosti u funkcionisanju pojedinih linija rada i propusta u otklanjanju konkretnih poslova, policijski službenici SUK-a su u 52 izveštaja predložili druge mere u cilju otklanjanja uo enih nepravilnosti u radu i unapre enja kvaliteta rada, odnosno obezbe enja bolje i efikasnije organizacije poslova.

Policijski službenici SUK-a su kao lanovi **Komisija za rešavanje pritužbi u estvovali u radu, na kojima je tokom 2015. godine razmatrano 601 pritužbi gra ana**.

Policijski službenici SUK-a su tokom 2015. godine tako e bili angažovani u radu radnih grupa koje se bave pra enjem strateških dokumenata za suzbijanje korupcije, evropskih integracija, reformskih procesa u Ministarstvu unutrašnjih poslova, izradi ili izmeni zakonskih i podzakonskih akata.

**Nove nadležnosti Sektora unutrašnje kontrole u skladu sa usvojenim Zakonom o policiji**

#### Izmene normativnog okvira

SUK je u toku 2015. godine izvršio analizu postoje eg normativnog okvira i kapaciteta SUK-a i na osnovu toga sa inio Plan aktivnosti i korake ka realizaciji navedenog plana. Prvi deo plana odnosio se na aktivno u eš e u predlaganju izmena u Zakonu o policiji u delu koji se odnosi na nadležnost SUK-a, kako bi se stvorio pravni okvir za sprovo enje svih obaveza definisanih u strateškim dokumentima MUP-a, Akcionog plana za sprovo enje Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije, Akcionog plana za Poglavlje 23 (Borba protiv korupcije) i Nacionalnog programa za

usvajanje pravnih tekovina (NPAA) za period 2014-2018. Predlozi koje je SUK predložio i koji su usvojeni u novom Zakonu o policiji su:

1. Pove anje nadležnosti SUK da vrši kontrolu rada policijskih službenika i svih zaposlenih u Ministarstvu
1. Sprovo enje testa integriteta
2. Provera promene imovinskog stanja zaposlenih u MUP-u (rukovodilaca strateškog i srednjeg nivoa, kao i za visokorizi na radna mesta u Ministarstvu ustanovljena analizom rizika od korupcije)
3. Sprovo enje analize rizika od korupcije i izrada registra rizika korupcije u MUP-u
4. Sve organizacione jedinice Ministarstva, ukoliko tokom svog rada do u do obaveštajnih podataka da je zaposleni u Ministarstvu izvršio krivi no delo, na radu ili u vezi sa radom, dužne su da bez odlaganja dostave obaveštajne podatke kojima raspolažu SUK-u, najkasnije u roku od 24asa od saznanja
5. SUK vrši preventivni nadzor svih organizacionih jedinica u Ministarstvu
6. Obaveza rukovodilaca kontrolisanih organizacionih jedinica, da odgovaraju za realizaciju naloženih mera od strane ovlašenih službenih lica SUK-a
7. Predviene teške povrede službene dužnosti za sve gore navedene tako
8. SUK vrši drugi i treći nivo bezbednosne provere za rukovodioce strateškog, visokog i srednjeg nivoa
9. SUK je novim Zakonom o policiji obezbedio operativni fond

U okviru Akcionog plana za Poglavlje 23 (oblast Borba protiv korupcije, SUK je definisao aktivnosti koje imaju za cilj analizu postojećeg stanja, izradu pravnog okvira kojim će biti regulisan rad SUK-a, razvijanje mehanizma za jačanje integriteta policijskih službenika (analiza rizika radnih mesta od korupcije u policiji, normativno regulisanje jačanja integriteta, promene u organizacionom delu i obezbeđenje neophodnih ljudskih i materijalnih resursa u cilju obezbeđivanja procedure i metodologije koje omogućavaju viši nivo integriteta u policiji). Takođe, predviđeno je jačanje kapaciteta SUK-a u cilju suzbijanja i prevencije korupcije u MUP-u i kontinuirana edukacija policijskih službenika Sektora.

U okviru Nacionalnog programa za usvajanje pravnih tekovina – NPAA 2014-2018, predviđeno je povećanje broja zaposlenih u SUK-u po 20 na godišnjem nivou u periodu od 2015-2018 godine, da SUK bude nadležan pored kontrole rada policijskih službenika i za kontrolu zakonitosti rada i drugih zaposlenih u Ministarstvu, uvođenje mehanizma testa integriteta, propisivanje obaveze rukovodilaca kontrolisanih organizacionih jedinica da odgovaraju za realizaciju naloženih mera od strane ovlaštenih službenih lica SUK-a.

Plan sprovođenja aktivnosti izrađen je kao sistem spojenih sudova, te su sve aktivnosti međusobno uslovljene:

1. izrada normativnog okvira (Zakon o policiji), izrada podzakonskih akata i procedura
2. organizaciono jačanje SUK-a i povećanje broja zaposlenih u skladu sa novim nadležnostima (nova org. šema, izmena sistematizacije)
3. nabavka opreme (posebno oprema za prikriveni nadzor), softvera i obuka zaposlenih u SUK-u
4. uvođenje novih instituta - analiza rizika korupcije, test integriteta i provera promene imovnog stanja

SUK je predložio donošenje novih podzakonskih akata u skladu sa novim Zakonom o policiji i SUK je već uveo radne verzije za prva tri podzakonska akta:

1. Pravilnik o načinu i oblicima vršenja unutrašnje kontrole
2. Pravilnik o načinu sprovođenja testa integriteta u MUP-u
3. Pravilnik o evidenciji imovinskog kartona i proveri promene imovnog stanja zaposlenih u MUP-u

4. Uputstvo o sprovo enju analize rizika korupcije u MUP-u
5. Pravilnik o radu u Sektoru unutrašnje kontrole

Pravilnikom o na inu i oblicima sprovo enja unutrašnje kontrole SUK e po prvi put jasno definisati na in saradnje sa organizacionim jedinicama za kontrolu zakonitosti rada u Direkciji policije.

Pravilnik o radu e biti sa injen nakon donošenja svih gore navedenih Pravilnika i objedini e sva interna pravila i procedure koje SUK primenjuje u svom radu.SUK e u estvovati u izradi Pravilnika gde on nije nosilac aktivnosti ali je zainteresovan iz razloga što navedeni pravilnici proizvode pravnu posledicu za postupanje SUK-a

### **Novi instituti SUK u okviru Zakona o policiji**

Test integriteta, analiza rizika korupcije u MUP-u i provera promene imovnog stanja zaposlenih u MUP-u predstavljaju 3 preventivna instituta koji su me usobno povezani i pruži e mogu nost da se jasno utvrde gde su postoje i izazovi i uzroci korupcije u MUP-u i omogu iti izradu preventivnih mera za suzbijanje korupcije za pojedina na radna mesta u MUP-u.

#### **Test integriteta**

Preduzete su slede e aktivnosti:

- sa injena radna verzija Pravilnika o na inu sprovo enja testa integriteta u MUP-u
- dobijena mišljenja eksperata na Pravilnik (u okviru projekta PACS - Savet Evrope i EU) i mišnjenje Agencije za borbu protiv korupcije

#### **Analiza rizika korupcije u MUP-u**

Preduzete su slede e aktivnosti:

- sa injena radna verzija Uputstva o sprovo enju analize rizika korupcije u MUP-u
- dobijena mišljenja eksperata (u okviru projekta PACS - Savet Evrope i EU)
- sa injene smernice za izradu analize rizika u okviru projekta PACS (u okviru projekta PACS - Savet Evrope i EU)
- sa injena analiza grani ne policije i registar rizika (u okviru projekta PACS - Savet Evrope i EU)

#### **Provera promene imovnog stanja**

Preduzete su slede e aktivnosti:

- sa injena radna verzija nacrta Pravilnika o evidenciji imovinskog kartona i proveri promene imovnog stanja zaposlenih u MUP-u
- uspostavljen kontakt sa Agencijom za borbu protiv korupcije u cilju razmene iskustva i sa injavanje jasnih procedura i softvera za vo enje evidencije o imovinskom kartonu i proveri promene imovnog stanja zaposlenih u MUP-u

## Unapređenje ljudskih i tehničkih kapaciteta SUK-a

Drugi deo plana odnosio se na uvođenje problema u radu SUK-a i predlaganje konkretnih mera za unapređenje ljudskih i tehničkih kapaciteta SUK-a u skladu sa novim nadležnostima SUK-a koji obuhvataju kontrolu zakonitosti rada svih zaposlenih u MUP-u i primenu novih instituta predviđenih Zakonom o policiji.

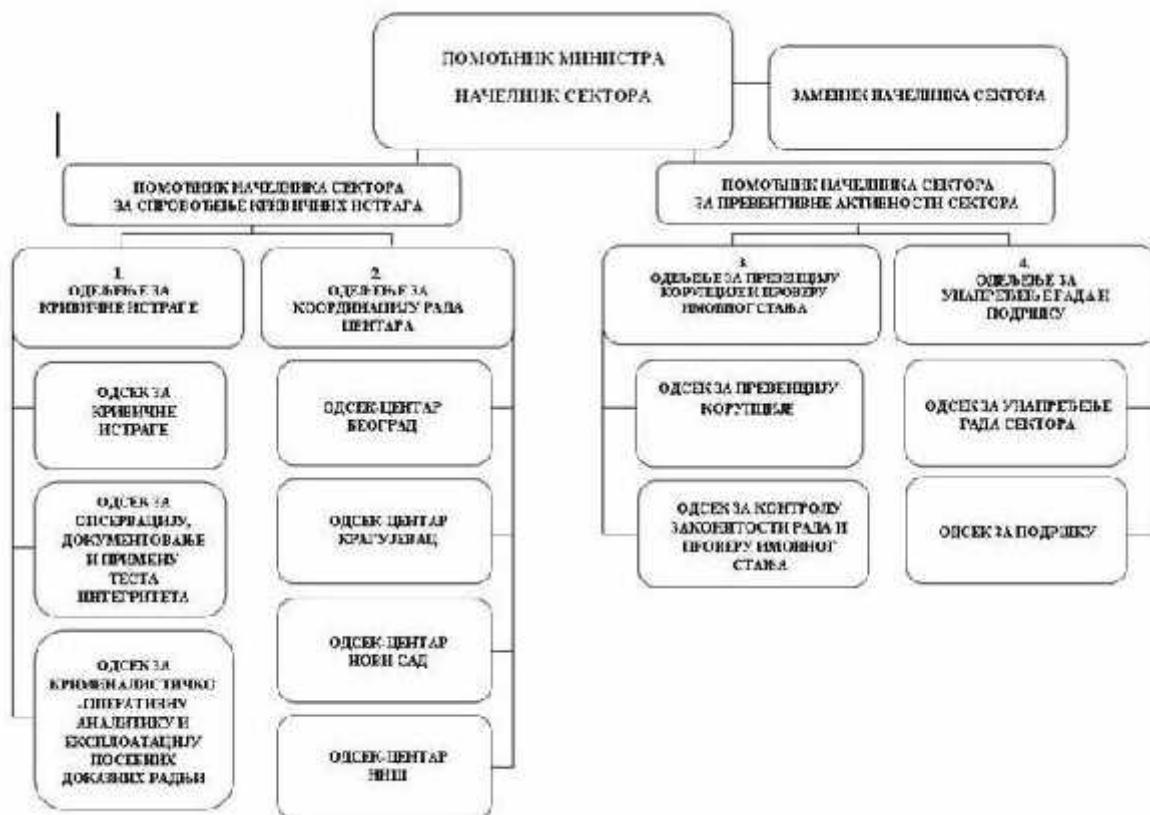
## Unapređenje ljudskih kapaciteta SUK-a

SUK trenutno ima 82 zaposlena od 82 sistematizovanih radnih mesta. SUK je krajem 2015. godine izvršio promene u svojoj organizacionoj strukturi, te je Pravilnikom o unutrašnjem uređenju i sistematizaciji radnih mesta u Ministarstvu bilo predviđeno povećanje broja zaposlenih u Sektoru sa 114 na 127. SUK je prilikom izrade nove organizacione strukture i povećanja broja zaposlenih uzeo u obzir aktivnost u okviru Akcionog plana za sprovođenje Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije koja se odnosi na povećanje broja pripadnika SUK-a u skladu sa EU standardima do nivoa od 1% zaposlenih u MUP-u. S obzirom da je u prethodnom periodu ocenjeno da je ova aktivnost nerealna imajući u vidu budžetska sredstva i postojeće smeštajne kapacitete SUK-a, SUK je u okviru Nacionalnog programa za usvajanje pravnih tekovina EU (NPAA) za period 2014-2018 predviđeno povećanje broja zaposlenih u SUK-u po 20 na godišnjem nivou počev od 2015 do 2018. godine.

SUK stoga planira popunu postojećih sistematizovanih radnih mesta i povećanje broja zaposlenih po 20 na godišnjem nivou u periodu od 2015-2018 godine, a sve u skladu sa sadašnjim potrebama i predviđenim aktivnostima Akcionog plana za Poglavlje 23 i 24, koje imaju za cilj jačanje kapaciteta SUK za sprovođenje istraživačke korupcije u policiji.

Broj zaposlenih u Sektoru unutrašnje kontrole: Prema statusu - OSL (ovlašćeno službeno lice) - OD (određene dužnosti)	Sistematizovano	Popunjeno	Broj žena
OSL - VII-1	64	64	15
OSL - VI-1	6	6	4
OSL - IV	9	9	5
OD VII-1	1	1	1
OD VI-1	2	2	2
Ukupno	82	82	25

## NOVA ORGANIZACIONA STRUKTURA SEKTORA UNUTRAŠNJE KONTROLE



### Unapređenje tehničkih kapaciteta Sektora

SUK je izvršio analizu postojećih smeštajnih i tehničkih kapaciteta i uočio sledeće funkcionalne probleme:

- ▶ Nepostojanje zasebne zgrade SUK i neadekvatan radni prostor u Centrima Beograd, Niš i Kragujevac
- ▶ Nedostatak namenske prostorije za obavljanje razgovora sa osumnjičenim i advokatom.
- ▶ Neadekvatan radni prostor za primenu posebnih dokaznih radnji (tajni nadzor komunikacija, tajno preučeње, resursi za preparaciju prostora i vozila i dr.). Nepostojanje legendiranih (prikrivenih) vozila, kao i garaže za njihov smeštaj ukazuju na potrebu da se evozna mogunost za dobijanje posebne zgrade (konspirativnost lica koji prijavljuju slučajevе korupcije, kospirativnost policijskih službenika koji vrše opservaciju, konspirativnost tehničkih uređaja koji se koriste u posebnim dokaznim radnjama kao i sredstvima na kojima se nalaze)
- ▶ Nepostojanje Odseka za obaveštajni rad i operativnu analitiku, nepostojanje centralne obaveštajne baze podataka SUK-a o korupciji za zaposlene u MUP-u, u skladu sa standardima EU i Odseka za vršenje bezbednosnih provera.
- ▶ Neadekvatan prostor za smeštaj servera i na kojima se nalaze baze podataka Sektora
- ▶ - esti kvarovi, nestabilan rad i zastarela IT oprema starosti (preko godina), kao i automobili koji se koriste u dnevnom radu (svi prešli preko 100.000 km)
- ▶ SUK ne raspolaže sopstvenom opremom za primenu posebnih dokaznih radnji u delu koji se odnosi na opservaciju, simulovani pravni posao, tehniku za preparaciju lica i prostora. Trenutno druge organizacione jedinice MUP-a vrše uslužno sa svojom opremom a u saradnji sa nama navedene poslove imaju potencijalno ugrožena konspirativnost operativnih obrada i akcija i moguće „curenje informacija“. Problem je takođe raspoloživost tih drugih org. jedinica i koliko je stepen prioriteta u radu prema drugim organizacionim jedinicama.

Preduslov za samostalan rad SUK-a je potreba za pronalaženjem adekvatnog radnog prostora za sedište SUK-a i regionalne centre SUK-a u Nišu i Kragujevcu. SUK nema zasebnu zgradu i svi mogu da vide trenutno ko sprovodi posebne dokazne radnje u SUK-u, s obzirom da su delegendirani (nisu prikriveni) ljudi i oprema koju koriste u radu. Nakon obezbe ivanja ovih preduslova, Sektor e imati kapacitete da sprovodi sve institute shodno Zakonu o policiji.

Novim Zakonom o policiji predvi eno je postojanje operativnog fonda za SUK, koji e omogu iti nezavistan rad u sprove enju istraga korupcije, koji se do sada oslanjao na operativni fond Uprave kriminalisti ke policije, što je potencijalno moglo da dovede do curenja informacija o trenutnim istragama.

SUK je usmerio svoje aktivnosti na ja anje tehni kih kapaciteta i ve je pokrenuo inicijativu za obezbe ivanje istih preko nadležnih organizacionih jedinica u MUP-u i obezbe ivanje sredstava preko fondova EU. SUK je u toku 2015. godine preko nadležnih organizacionih jedinica u MUP-u pokrenuo inicijativu za:

- ▶ odre ivanje i opremanje adekvatnog prostora (sistem sale) za smeštaj servera i komunikacione opreme
- ▶ obezbe enje adekvatnog prostora za uvanje i arhiviranje predmeta Sektora
- ▶ nabavku IT opreme i mobilnih telefona visokih tehni kih karakteristika
- ▶ nabavku vozila prilago enim operativnom radu po tipu, modelu i opremljenosti

U okviru IPA 2015, na elno je odobren predlog SUK-a da se realizacije twining projekat u vrednosti od 1.000.000 EUR i nabavka IT i video opreme u vrednosti od 750.000. EUR. Projektom e biti predvi ena realizacija obuka u oblasti sprove enja testa integriteta, razvoja operativne analitike, sprove enje obuka u oblasti istraga korupcije i finansijskih istraga, zaštita IT sistema od curenja informacija i izrada procedura za dokazivanje krivi nih dela sa elementima korupcije i procedura za primenu posebnih dokaznih radnji.

### **Meunarodna saradnja i realizovani projektni**

SUK je lan mreže „Evropski partneri za borbu protiv korupcije (EPAC)“, koju ine nacionalne službe za kontrolu rada policije i agencije za borbu protiv korupcije zemalja lanica Evropske unije i Saveta Evrope. U novemburu 2015. godine, predstavnici SUK-a su u estvovali na 15. godišnjoj profesionalnoj konferenciji i Generalnoj skupštini mreže „Evropski partneri za borbu protiv korupcije“ – EPAC, koaj je održana u Parizu, Republika Francuska. U eš em na godišnjim konferencijama navedene mreže SUK nastoji da uspostavi i unapredi saradnju sa srodnim službama iz zemalja EU, a posebno u okruženju, te je na osnovu uspostavljenje saradnje u okviru mreže „EPAC“ potpisao etiri Protokola/Memoranduma o saradnji, i to:

- u maju 2011. godine, ministar unutrašnjih poslova potpisao je Memorandum o saradnji u oblasti unutrašnje kontrole sa Sektorom za unutrašnju kontrolu i profesionalne standarde MUP-a Makedonije
- u junu 2012. godine, pomo nik ministra-na elnik SUK-a potpisao je Protokol o saradnji u borbi protiv korupcije i njenom suzbijanju sa Nacionalnom službom za zaštitu Maarske
- u oktobru 2012. godine, pomo nik ministra-na elnik SUK-a potpisao je Protokol o saradnji u oblasti spre avanja i borbe protiv korupcije u okviru svojih utvr enih nadležnosti sa Generalnom direkcijom za borbu protiv korupcije Ministarstva za administraciju i unutrašnje poslove Rumunije
- u oktobru 2013. godine, ministar unutrašnjih poslova potpisao je Memorandum o saradnji u oblasti unutrašnje kontrole sa Upravom za unutrašnju kontrolu i Upravom inspektorata Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Bugarske.

U okviru potpisanih protola, SUK je u toku 2015. godine realizovao meunarodnu operativnu saradnju, direktno sa srodnim službama ili preko policijskih atašea/ oficira za vezu u Beogradu, koja se pre svega odnosila na razmenu obaveštajnih podataka vezano za korupciju, postupanje po nalozima tužilaštva po konkretnim predmetima i ue eš e na seminarima i konferencijama:

- ▶ Održano je više sastanaka na teritoriji Rumunije i Srbije izme u predstavnika SUK-a, Generalne direkcije za borbu protiv korupcije (DGA) MUP-a Rumunije, rumunskog i srpskog tužilaštva na kojima su razmenjeni podaci i informacije o državljanima Rumunije i Srbije po konkretnim predmetima.
- ▶ Nacionalna služba za zaštitu Ma arske i nadležno tužilaštvo su pružili pomo SUK-u u sprovo enju istrage na grani nom prelazu „Ba ki Breg“. SUK je u toku 2015. godine pružio logisti ku pomo Nacionalnoj službi za zaštitu MUP-a Ma arske u sprovo enju testa integriteta.
- ▶ SUK je održao sastanak sa predstavnicima Direkcije za unutrašnju bezbednost i Uprave Inspektorata MUP Republike Bugarske na kome su razmatrane mogu nosti za preduzimanje konkretnih aktivnosti u cilju prevencije korupcije na zajedni koj granici.
- ▶ SUK je preko oficira za vezu Republike Austrije, SR Nema ke, Švajcarske konfederacije vršio razmenu obaveštajnih podataka i postupao po konkretnim predmetima po nalogu tužilaštva.

#### **Projekat - „Ja anje kapaciteta policije i pravosu a za borbu protiv korupcije u Srbiji“ – PACS“**

U okviru „Ja anje kapaciteta policije i pravosu a za borbu protiv korupcije u Srbiji“ – PACS“, koji sprovode Savet Evrope i Evropska unija, SUK je od septembra 2014. do sredine novembra 2015. godine u estvovao u aktivnosti na izradi smernica za analizu rizika od korupcije za pojedina na radna mesta u okviru MUP-a.

##### **1. Sa injavanje smernica za izradu analize rizika korupcije u MUP-u i izrada analize rizika za grani nu policiju- realizacija u toku**

SUK je u novom Zakonu o policiji predvideo uvo enje novog instituta za prevenciju korupcije, a to je sprovo enje analize rizika za svako radno mesto u MUP-u. Tokom izrade nacrtu Zakona, sa inio je i radnu verziju Uputstva za sprovo enje analize rizika od korupcije u MUP-u i zajedno sa projektnim timom inicirao sprovo enje aktivnosti, gde su rumunski eksperti iz DGA izvršili analizu radne verzije Uputstva, sa inili smernice za izradu analize rizika od korupcije sproveli pilot analizu u Upravi grani ne policije MUP RS i sa inili izveštaj i registar rizika za odre ene oblasti rada u UGP. Tokom septembra 2015. godine održan je prvi krug sastanaka, a u novembru je sprovedena analiza u Upravi grani ne policije. Navedena aktivnost e tako e omogu iti da organizacione jedinice MUP-a tokom 2016. godine izrade Planove integriteta, iju obavezu propisuje Agencija za borbu protiv korupcije.

##### **2. Održana je dana 27.11.2015. godine u Beogradu konferencija o iskustvima srodnih službi EU u sprovo enju testa integriteta**

SUK je u novom Zakonu o policiji predvideo uvo enje novog instituta za prevenciju korupcije, a to je sprovo enje test integriteta. SUK je sa inio radnu verziju Pravilnika o na inu sprovo enju testa i zamolio projektni tim da britanski ekspert analizira dokument, kako bi se sa inile jasne procedure koje štite ljudska prava tokom sprovo enja testa i da se održi konferencija na kojom bi bila predstavljena tri modela sprovo enje testa integriteta, a na kojem bi se predstavnici MUP, tužilaštva, nevladinih institucija, nevladinih organizacija upoznali sa samom procedurom sprovo enja testa, dali svoje predloge u cilju što bolje izrade podzakonskog akta i procedure za sprovo enje testa. Na konferenciji su predstavljeni britanski, eški i rumunski model za sprovo enje testa integriteta.

#### **Misija OEBS u Republici Srbiji**

Saradnja sa Misijom OEBS u Republici Srbiji je bila usmerena na izradu novog Zakona o policiji i podzakonskih akata koji se odnose na rad SUK-a.

## Kancelarija ICITAP pri ambasadi SAD u Beogradu

Inicijativa Kancelarije ICITAP (Meunarodni program za pomoći pri kriminalističkoj obuci) pri Ambasadi SAD u Beogradu u cilju izrade Memoranduma o formiranju zajedničkih istražnih timova na granici u cilju suzbijanja korupcije i sagledavanju preporuka koji su sa inicijativom eksperti na temu suzbijanja korupcije na granici prilikom posete Srbiji, a u okviru projekta „Zajednička antikorupcijska inicijativa“.

Predstavnik SUK-a je učestvovao zajedno sa predstavnicima Uprave kriminalističke policije na seminaru o finansijskim istragama u BiH i Crnoj Gori u oktobru 2015. godine.

Krajem oktobra 2015. godine, 15 policijskih službenika SUK-a učestvovalo je na radionici na temu uzbunjivača, koju je organizovala Kancelarija ICITAP pri Ambasadi SAD u Beogradu.

### Buduće aktivnosti Sektora unutrašnje kontrole

- sprovećenje Akcionog plana za sprovećenje Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije
- aktivno učešće u usprovećenju aktivnosti predviđene u Akcionim planovima za Poglavlje 23 i 24
- unapređenje saradnje sa srodnim službama u okruženju formiranjem zajedničkih istražnih timova zajedno sa tužilaštvo
- učešće u reformskim procesima MUP-a
- saradnja sa kancelarijama Evropske unije i Sjedinjenih Američkih Država Beogradu
- unapređenje saradnje sa nadležnim tužilaštvo u delu koji se odnosi na implementaciju novih metodologija rada kao i uspostavljanja procedura za dokazivanje krivičnih dela korupcije ponosob. Tako će sa tužilaštvo instimirati na specijalizaciju tužilaca koji vode istrage na suzbijanju korupcije
- unapređenje saradnje sa drugim ministarstvima, vladinim institucijama, nezavisnim institucijama, nevladinim sektorima
- saradnja sa Agencijom za borbu protiv korupcije u cilju razmene iskustva vezano za softver, metodologiju za dobijanje evidencije o imovnom stanju i edukaciju policijskih službenika u SUK-u u oblasti provere promene imovnog stanja
- slanje godišnjih izveštaja Odboru za odbranu i unutrašnje poslove
- aktivnosti na popunjavanju broja zaposlenih u SUK-u raspisivanjem internih konkursa
- aktivnosti na stvaranju adekvatnog pravnog okvira za funkcionisanje SUK-a kao i valjanog pravnog okvira za funkcionisanje MUP-a u delu koji se odnosi na nadležnost SUK-a
- izrada „poželjnog profila radnika SUK-a“
- stvaranje pravnog okvira, izrada metodologije i procedura za vršenje bezbednosnih provera za drugi i treći nivo za rukovodioce srednjeg, visokog i strateškog nivoa, edukacija zaposlenih u SUK-u i dobijanje sertifikata za vršenje provera
- izrada procedura za sprovećenje testa i obuka zaposlenih da sprovode test: izrada scenarija, konkretnih situacija kada se primenjuje test, način legendiranja vozila i ljudi
- veći broj proaktivnih istraživača, s obzirom da će SUK raspolažati svojim operativnim fondom
- intenziviranje vršenja preventivnog nadzora org. jedinica u MUP-u na osnovu analize rizika od korupcije
- jačanje kapaciteta operativne analitike SUK-a imajući u vidu obavezu slivanja svih obaveštajnih podataka u SUK
- učešće u projektima EU u cilju unapređenja neophodne opreme, edukacije zaposlenih u primeni novih instituta (kako zaposlenih tako i novih zaposlenih)
- jačanje IT strukture u SUK-u, unapređenje bezbednosti podataka vezano za korupciju i prevenciju curenja informacija na nivou MUP-a
- razviti zaštitne mehanizme zaposlenih u SUK-u
- nabavka softvera za analizu rizika iz fondova EU i obuka policijskih službenika u SUK-u za izradu analize rizika korupcije u MUP-u i organizacione jedinice MUP-a koje učestvuju u izradi analize