



Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

Сектор за материјално-финансијске послове
07 број 404-ЈН-14/20-26
Датум: 23.06.2021. године
Београд

На основу члана 109. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12, 14/2015 и 68/15) и Извештаја Комисије 07 број 404-ЈН-14/20-25 од 31.05.2021. године, доносим

О Д Л У К У
о обустави поступка, ЈН број 14/20

- 1. ОБУСТАВЉА СЕ** отворени поступак јавне набавке услуге са закључењем оквирног споразума и поновним отварањем конкуренције обликован у 6 партија - Припрема котларница за грејну сезону, ЈН број 14/20, из објективних разлога који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча.
- 2.** Одлука ступа на снагу даном правноснажности.
- 3.** Ову Одлуку објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца у року од три дана од дана доношења.

Образложење

I

На основу члана 32. 40. и 40а. Закона о јавним набавкама, Одлуке о покретању отвореног поступка јавне набавке добара са закључењем оквирног споразума 07 број 404-ЈН-14/20-02 од 30.06.2020. године, Министарство унутрашњих послова као Наручилац, спровело је отворени поступак јавне набавке услуге са закључењем оквирног споразума на период од три године (за 2020., 2021. и 2022. годину) и поновним отварањем конкуренције обликован у 6 партија - Припрема котларница за грејну сезону.

Процењена вредност предметне јавне набавке износи **40.000.000,00** динара без ПДВ-а и то:

Назив партије	Процењена вредност за 2020.год. без ПДВ-а	Процењена вредност за 2021.год. без ПДВ-а	Процењена вредност за 2022.год. без ПДВ-а	Укупна вредност по партијама за све три године без ПДВ-а
партија 1 - РЦЛ север	250.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00	7.250.000,00
партија 2 - РЦЛ исток	250.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00	7.250.000,00
партија 3 - РЦЛ запад	250.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00	7.250.000,00
партија 4 - РЦЛ југ	250.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00	7.250.000,00
партија 5 - Седиште министарства	500.000,00	3.000.000,00	3.000.000,00	6.500.000,00
партија 6 - ПУ за град Београд	500.000,00	2.000.000,00	2.000.000,00	4.500.000,00
Укупно:	2.000.000,00	19.000.000,00	19.000.000,00	40.000.000,00

Средства за реализацију ове набавке обезбеђена су у Плану извршења буџета МУП-а за 2020. годину, економска класификација 4251.

Позив за подношење понуда и Конкурсна документација објављени су дана 30.07.2020. године на Порталу Управе за јавне набавке, Службеном гласнику Републике Србије и на сајту Министарства унутрашњих послова. Првобитни рок за доставу понуда био је до 31.08.2020. године до 10:00 часова.

Дана 28.08.2020. године Наручилац је извршио измену конкурсне документације и у складу са одредбом члана 63. Закона о јавним набавкама на Порталу Управе за јавне набавке и на сајту Министарства унутрашњих послова објавио Обавештење о продужењу рока за доставу понуда до 04.09.2020. године до 10:00 часова.

Благовремено су понуде доставили следећи понуђачи:

Број под којим је понуда заведена	Назив понуђача	Датум пријема понуде	Сат
07 бр.404-ЈН-14/20-06 Понуда бр. 1	SZR „VODO-MONT“ Крагујевац, Саве Ковачевића 26	26.08.2020.год.	10:24 часова

07 бр.404-ЈН-14/20-07 Понуда бр. 2	„Сервис Процесна опрема“ Нови Сад, Стјепан Митров Љубиша 5	26.08.2020.год.	11:42 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-08 Понуда бр. 3	„DIMNICAR“ A.D. Београд, Делиградска 26	27.08.2020.год.	08:36 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-09 Понуда бр. 4	„GRANIT INZENJERING“ doo Лесковац, Млинска бб	27.08.2020.год.	08:36 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-10 Понуда бр. 5	SZTR „TERMOSERVIS- HORNJAK“ Врбас, Златиборска 8	27.08.2020.год.	08:36 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-11 Понуда бр. 6	„Минел сервис термомонтажа“ доо Београд, Уралска 9	27.08.2020.год.	08:37 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-12 Понуда бр. 7	ZZ „UNIVERZAL“ Чачак, Браће Глишића 7	27.08.2020.год.	11:33 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-13 Измена понуда бр. 1	SZR „VODO-MONT“ Крагујевац, Саве Ковачевића 26	28.08.2020.год.	08:36 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-14 Понуда бр. 8	„Hidroterma“ doo Сремска Митровица, Марка Аурелија бб	28.08.2020.год.	09:50 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-15 Понуда бр. 9	„Екоенергетика“ доо Београд, Сутјеска 8	28.08.2020.год.	13:32 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-16 Понуда бр. 10	SZPR „TERMO TRADE“ Београд – Земун, Главна 18	31.08.2020.год.	08:22 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-17 Понуда бр. 11	SZR „АММ-ТЕРМО“ Београд – Земун, Корушка 21	02.09.2020.год.	10:51 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-18 Измена понуда бр. 1	SZR „VODO-MONT“ Крагујевац, Саве Ковачевића 26	03.09.2020.год.	10:00 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-19 Понуда бр. 12	Група понуђача: „Термо-Мах“ , Београд, Прве пруге 13 „Termovent-Termometal“ doo, Београд, Мије Ковачевића 4	03.09.2020.год.	13:34 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-20 Понуда бр. 13	„Димничар Бечеј“ доо Бечеј, Золтана Чуке 12	03.09.2020.год.	15:06 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-21 Измена понуда бр. 9	„Екоенергетика“ доо Београд, Сутјеска 8	04.09.2020.год.	07:43 часова

07 бр.404-ЈН-14/20-22 Допуна понуде бр. 10	SZPR „TERMO TRADE“ Београд – Земун, Главна 18	04.09.2020.год.	08:59 часова
07 бр.404-ЈН-14/20-23 Понуда бр. 14	„Микотерм“ доо Лазарево, Младена Стојановића бб	04.09.2020.год.	09:03 часова

Поступак отварања понуда спроведен је дана 04.09.2020. године, са почетком у 12:00 часова и окончан истог дана у 12:40 часова.

II

Имајући у виду да је понуђач „DIMNICAR“ A.D., Београд, Делиградска 26, благовремено тј. дана 04.09.2020. године тачно у 10 часова, што је био рок за доставу понуда, поднео захтев за заштиту права на садржину Конкурсне документације, Наручилац је застао са оценом понуда до коначне одлуке Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. У поднетом захтеву за заштиту права, подносилац захтева је оспорио садржину конкурсну документације. Подносилац захтева наводи да у предметном поступку није правилно примењена одредбе чл. 75. став 1. тачка 5. ЗЈН, а у вези са применом Закона о комуналним делатностима и Уредбом о начину и условима за отпочињање комуналних делатности. Наручилац је конкурсном документацијом предвидео да су у складу са чл. 75. став 1. тачка 5. ЗЈН-а, понуђачи који су отпочели обављање делатности након ступања на снагу Уредбе о начину и условима за отпочињење обављања комуналних делатности (Сл. гласник РС 13/18, 66/18, 51/19) и уколико су доставили понуду за пружање димничарских услуга, потребно да поседују важећу дозволу надлежног органа за обављање комуналне делатности, односно да доставе доказ тј. Решење надлежног органа јединице локалне самоуправе о поверењу обављања димничарске делатности или Решење о вршењу димничарске делатности издато од стране надлежног Министарства.

III

Поступајући по достављеном захтеву за заштиту права, Наручилац је констатовао да су испуњене све процесне претпоставке за поступање по Захтеву у смислу чл. 151. и 152. ЗЈН, те је приступио разматрању Захтева и утврдио да је исти неоснован, и целокупну документацију доставио Републичкој комисији.

С тим у вези, Наручилац истиче следеће чињенице:

- После објаве позива и конкурсне документације у поступку јавне набавке, уважавајући сугестије потенцијалних понуђача, Наручилац је неколико пута изменио садржину конкурсне документације (све је објављено на порталу и на интернет страници Наручиоца,
- Наручилац је, конкурсном документацијом предвидео да је добављач у обавези, да у зависности од врсте услуге коју као привредно друштво пружа, определи, тачније заокружи врсту услуге за коју понуду доставља:

1. Димничарске услуге – чишћење котлова, чишћење димњака и остале

димничарске услуге у складу са Законом о комуналној делатности;

2. Остале услуге оквирно наведене у техничкој спецификацији конкурсне документације а које се тичу предметне набавке.

- Законом о јавним набавкама чланом 75. ст. 1. тачка 5. предвиђено је да Понуђач у поступку јавне набавке мора доказати да има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, ако је таква дозвола предвиђена посебним прописом,
- Законом о комуналним делатностима (Сл.гл.РС бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018) члановима 1, 2 и 3 утврђено је да димничарске услуге спадају у комуналну делатност (чл. 2, став 3, тачка 13) а чланом 3, став 1, тачка 13 дефинисано је да димничарске услуге (између осталог) обухватају чишћење и контролу димоводних и ложишних објеката и уређаја и вентилационих канала и уређаја. Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности (Сл.гл. 13/18, 66/18 и 51/19) чланом 15 (стручна оспособљеност кадрова) и чланом 16 (технички капацитет) прописани су минимални услови које морају да испуне вршиоци комуналних делатности димничарске услуге,
- Чланом 15. Уредбе наведено је и да се под корисницима димничарских услуга, између осталих, подразумевају власници или корисници објеката и постројења у којима се налази ложишни, димоводни или вентилациони уређај или канал,
- Имајући у виду, да су предмет набавке између осталих и димничарске услуге, у складу са горе таксативно наведеним прописима, Наручилац је предвидео да су понуђачи који се определе за вршење димничарских услуга а отпочели су са обављењем истих након ступања на снагу Уредбе о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности (Сл. гласник РС 13/18, 66/18, 51/19), дужни да као доказ да испуњавају обавезан услов из члана 75. ст. 1. тачка 5. ЗЈН-а доставе Решење о вршењу димничарске делатности издато од стране надлежног Министарства.

IV

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Решењем бр. 4-00-835/2020 од 08.12.2020. године усвојила је као основан захтев за заштиту права подносиоца „DIMNICAR“ А.Д., Београд, Делиградска 26 и делимично поништила предметни поступак.

Наведеним решењем Републичка комисије је наложила Министарству унутрашњих послова као Наручиоцу, ради разрешења спорних околности, да се писаним путем обрати Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре као надлежном Министарству за издавање одговарајућих дозвола прописаних Уредбом о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности.

На основу упућеног дописа, у складу са налогом Републичке комисије, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре дописом бр. 011-00-00055/2021-08 од 19.03.2021. године се изјаснило да:

- Вршиоци комуналних делатности који до ступања на снагу Уредбе о обављању комуналних делатности немају обавезу да подносе захтев за утврђивање

испуњености услова за отпочињање обављања комуналних делатности али да су у законској обавези да у року од три месеца ускладе своје пословање са условима предвиђеним самом Уредбом,

- Привредни субјект који до ступања на снагу Уредбе није обављао комуналну делатност и није био регистрован у Агенцији за привредне регистре у обавези је да Министарству поднесе захтев за проверу испуњености услова за отпочињање обављања комуналне делатности,
- Да се усклађивање пословања са одредбама Уредбе проверава путем две врсте комуналног инспекцијског надзора,
- Да Комисија која проверава испуњеност услова за отпочињање обављања комуналне делатности није издала ни једно Решење привредним субјектима о испуњености услова.

V

На основу свега наведеног, имајући у виду да је уврђено да је Уредба о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности ступила на снагу 22.02.2018. године, да Решење којим се потврђује испуњеност услова за отпочињање обављања комуналне делатности до сада није издато ниједном привредном друштву, да подзаконска регулатива није у складу са чињеничним стањем и да Наручилац у тренутку покретања предметног поступка није могао предвидети чињенице које онемогућавају да се започети поступак, у обликованој и предвиђеној форми путем Конкурсне документације оконча, помоћник министра - начелника Сектора, у отвореном поступку јавне набавке са закључењем оквирног споразума и поновним отварањем конкуренције обликованом у 6 партија - Припрема котларница за грејну сезону, ЈН број 14/20, доноси одлуку о обустави поступка из објективних разлога који се нису могле предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча.

На основу наведеног, одлучено је као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове Одлуке може се поднети Захтев за заштиту права у року од 10 (десет) дана од дана објаве ове Одлуке на Порталу јавних набавки, сходно члану 149. став 6. Закона о јавним набавкама.

**ПОМОЋНИК МИНИСТРА
НАЧЕЛНИК СЕКТОРА**

Жељко Веселиновић