

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

Сектор за материјално-финансијске послове

07 број 404-ЈН-32/18-04

19.11.2018. године

Београд

Предмет: Одговор на питања у отвореном поступку са закључењем оквирног споразума за јавну набавку добара:
Конзервирани месни производи,
ЈН број 32/18

Овим путем Вас обавештавамо о одговору на питање у отвореном поступку са закључењем оквирног споразума јавне набавке добара: **Конзервирани месни производи, ЈН број 32/18** (у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама „Службени гласник РС број 124/12, 14/2015 и 68/2015“).

ПИТАЊЕ 1: На стр 12/71 конкурсне документације у делу који се односи на доказивање захтеваног техничког капацитета стоји :

- 1.ISO 9001 –систем менаџмента квалитета и HACCP –систем безбедности хране или ISO–22000 систем менаџмента безбедности хране
2. ISO 18001 –систем менаџмента заштите и безбедности на раду
3. ISO 14001 систем еколошког менаџмента“

Доказ: Фотокопија свих тражених сертификата (који су на снази) којим се доказује да понуђач послује у складу са наведеним стандардима.

Имајући у виду да су предмет јавне набавке бр. 32/18 - конзервирани месни производи (ОРН: 15131000 - конзервисано месо и месне прерађевине), напомињемо да се једино захтевани сертификат HACCP –систем безбедности хране налази у логичкој вези са конкретним предметом јавне набавке, и да је чланом 47. Закона о безбедности хране прописано да су субјекти у пословању хране дужни да успоставе систем за осигурање сигурности хране у свим фазама производње, прераде и промета хране, осим на нивоу примарне производње, у сваком објекту под њиховим надзором, у складу с принципима добре произвођачке и хигијенске праксе и анализе опасности и критичних контролних тачака (HACCP).

Остали захтевани сертификати ISO 9001 – систем менаџмента квалитета, ISO–22000 - систем менаџмента безбедности хране, ISO 18001 – систем менаџмента заштите и безбедности на раду, ISO 14001 систем еколошког менаџмента, нису у логичкој вези са предметом јавне набавке, јер предмет јавне набавке нису добра из области заштите и безбедности здравља на раду, нити екологије, чиме је Наручилац поступио супротно члану 76. став 6 Закона о јавним набавкама који гласи: „Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су логичкој вези са предметом јавне набавке“, и тиме нарушио начело обезбеђивања конкурентности међу понуђачима (члан 10. Закона о јавним набавкама).

Нејасно је зашто Наручилац захтева постојање наведених стандарда квалитета, које ни сам не поседује, и дискриминаторски се односи према одређеним системима квалитета и безбедности као што је то IFS - систем безбедности и **квалитета** (јер наручилац захтева и одређени квалитет, што се

утврђује на основу сензорне анализе) који је на вишем нивоу од ISO–22000, који је само систем менаџмента безбедности хране, а не и квалитета, што је противно циљу због којих је додатни услов прописан, а то је да понуђач који поседује системе безбедности и квалитета хране на вишем нивоу не може да учествује у јавној набавци зато што тај сертификат није експлицитно прописан конкурсном документацијом.

Члан 10. Закона о јавним набавкама гласи :„ Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова , техничких спецификација и критеријума.“

Предлажемо да Наручилац измени конкурсну документацију у делу који се односи на технички капацитет и изостави сертификате који нису у било каквој логичкој вези са предметом јавне набавке (ISO 9001 –систем менаџмента квалитета, ISO–22000 систем менаџмента безбедности хране, ISO 18001 –систем менаџмента заштите и безбедности на раду, ISO 14001 систем еколошког менаџмента), нарочито имајући у виду Решење Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-22/2016 од 28.04.2016. године којим је поништен отворени поступак јавне набавке управо због захтева наручиоца да понуђачи поседују ISO стандарде када то није у логичкој вези са предметном јавном набавком.

ОДГОВОР 1: У складу са чланом 76., став 2 Закона о јавним набавкама Наручилац може да одреди додатне услове у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Исти члан Закона, став 4 прописује да Наручилац може да одреди и друге додатне услове у поступку јавне набавке посебно уколико се односе на социјална и еколошка питања. У складу са ставом 6 истог члана Закона Наручиоц одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичној вези са предметом јавне набавке.

Приликом дефинисања додатних услова у погледу захтева да понуђач послује у складу са стандардима ISO 9001 и HACCP (или ISO 22000), ISO 14001 и 18001, Наручиоц је водио рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да буду у логичној вези са предметом јавне набавке. Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може или мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном набавком, већ да у поступку могу да учествују само квалификовани понуђачи који испуњавају наведене захтеве Наручиоца, а који јесу у вези са предметом набавке. Предмет јавне набавке су прехранбена добра-конзервисани месни производи. Предметна добра су од стратешког значаја за Наручиоца с обзиром да су заступљена у теренској исхрани посебних категорија корисника, припадника Министарства унутрашњих послова. С тим у вези, Наручиоцу је важно да набављени производи испуњавају постављене захтеве у погледу укупног квалитета. Да би се испоручио производ жељеног укупног квалитета подразумева се да поред одређених карактеристика самог производа буду задовољени и други захтеви који су у вези са пословношћу добављача: ефикасност и квалитет испоруке, константни квалитет производа, поузданост, доследност у пословању, пословно поверење, транспарентност, усклађеност са законским и савременим захтевима купца, еколошка свесност и друштвена одговорност. Укупно пословање добављача треба да буде такво да осим важећих закона и прописа у погледу безбедности хране (HACCP), буду задовољени и додатни савремени захтеви Наручиоца. Имплементацијом горе наведених стандарда и интеграцијом у пословање фирме пропорционално се подиже квалитет финалног производа.

Стандард ISO 9001 –систем менаџмента квалитетом је стандард који утврђује захтеве за оцену способности фирме да задовољи захтеве купца и законске прописе. Овај стандард се бави управљањем квалитетом производа или услуга. Сврха овог стандарда је повећање ефикасности у пословању кроз обезбеђен систем управљања, односно планирање, развој, стално побољшање

квалитета производа коришћењем утврђених процедура, превентивних и корективних мера. Наручилац је поставио захтев да понуђач послује у складу са наведеним стандардом у циљу додатне гаранције да ће испоручени производ бити континуираног квалитета током трајања уговора.

Надоградња на основни стандард управљања квалитетом ISO 9001 су и наведени системи менаџмента: систем заштите животне средине (ISO 14001) и систем заштите безбедности и здравља запослених (OHSAS 18001). Поред пожељних карактеристика самог производа савремени захтеви корисника односе се и на јачање свести о значају животне средине као и здравља и безбедности запослених. По члану 13. Закона о јавним набавкама (Начело заштите животне средине) Наручилац је дужан да набавља добра која не загађују, односно минимално загађују животну средину. Циљ постављања ових захтева је подизање нивоа друштвене одговорности добављача.

Конкурсном документацијом је дефинисано да понуђач уместо сертификата ISO 9001 и HACCP може да достави сертификат стандарда ISO 22000 с обзиром да исти инегрише оба наведена, тј. ISO 9001 и HACCP. У својој структури ISO 22000 обухвата ISO 9001 систем менаџмента квалитетом који је проширен на област безбедности хране. Наручиоц није искључио одређене системе квалитета као што је IFS стандард за храну. У прилог овоме је одговор Наручиоца на постављено питање у предметном поступку дана 13.11.2018. године. У поменутом одговору Наручиоц наводи да ће понуђач који достави сертификат IFS уместо ISO 9001 и HACCP бити прихватљив уколико уз исти достави потврду сертификационе куће да наведени стандард подразумева имплементирани тражене стандарде ISO 9001 и HACCP. С обзиром да се стандарди IFS међусобно разликују у области примене (производња, малопродаја и велепродаја у трговачким ланцима, логистика, итд.), захтевана је додатна потврда од стране сертификационе куће, али није искључен такав понуђач.

Конкурсном документацијом су тражени међународни стандарди који су у непосредној логичкој вези са предметном набавком јер су у функцији добијања квалитетног производа усаглашеног са поменутиим захтевима, односно претстављају параметар и гаранцију квалитета. Сви наведени стандарди се базирају на истим принципима управљања пословним процесима и међусобно су компатибилни. Истовремено, они су и генерични, што значи да се могу применити на било коју организацију или субјекте у пословању храном, те самим тим не дискриминишу понуђаче, било да су произвођачи предметних добара или се баве прометом истих.

Због свега горе наведеног, Наручиоц остаје при задатим додатним условима да понуђач послује у складу са стандардима ISO 9001 и HACCP (или ISO 22000), ISO 14001 и 18001.

КОМИСИЈА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ