



ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ПРЕГОВАРАЧКА ГРУПА ЗА ПОГЛАВЉЕ 24
АКЦИОНИ ПЛАН
ЗА ПОГЛАВЉЕ 24 - Правда, слобода, безбедност
- Београд, 01. март 2016. године –

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПОГЛАВЉЕ 24 –УВОД

I ХРОНОЛОГИЈА ДОГАЂАЈА У ИЗРАДИ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 24

Министарство унутрашњих послова Републике Србије укључено је у преговарачки процес са Европском унијом као „водеће“ Министарство у Преговарачкој групи за Поглавље 24 –Правда, слобода и безбедност.

У складу са Одлуком Владе Републике Србије 05 број 02-7957/2014-1, од 24. јула 2014. године, основана је Преговарачка група за преговоре везане за Поглавље 24 –Правда, слобода и безбедност. Група се састоји од председника, заменика председника, секретара и заменика секретара, који сви долазе из Министарства унутрашњих послова и њом председава државни секретар у Министарству унутрашњих послова, господин Александар Николић. Улога Преговарачке групе је да координира и прати активности у оквиру Поглавља 24.

Експланаторни скрининг за Поглавље 24 одржан је у периоду од 2-4 октобра 2013. године у Бриселу.

Након њега уследио је билатерални скрининг за Поглавље 24, који је одржан у периоду од 11-13. децембра 2013. године у Бриселу, Краљевина Белгија.

Нацрт извештаја о скринингу (са експланаторног и билатералног скрининга) достављен је 15. маја 2014. године. Одмах након достављања, започето је са израдом Акционог плана за Поглавље 24, на основу препорука датих у Нацрту извештаја.

У просторијама Делегације Европске уније у Београду, 18. јула 2014. године организована је видео конференција са представницима Европске комисије у Бриселу, у вези са израдом акционих планова за Поглавље 23 и Поглавље 24, на основу препорука из Извештаја о скринингу, на којој је разговарано о свим отвореним питањима. Коначни Извештај о скринингу достављен је 28. јула 2014. године.

Друга видео конференција између представника Европске комисије и представника радних група за израду акционих планова за Поглавље 23 –Правосуђе и основна права и Поглавље 24 –Правда, слобода и безбедност одржана је 27. августа 2014. године. На састанку се расправљало о преосталим нерешеним питањима, чије је решавање било предуслов за слање првог Нацрта акционог плана Европској комисији.

Као резултат свих ових активности, 8. септембра 2014. године, први Нацрт акционог плана за испуњавање критеријума Европске комисије за отварање преговора о Поглављу 24, послат је Европској комисији, како би се добила њихова мишљења и коментари.

Након што су добијени коментари о првом Нацрту акционог плана и како би се израдио бољи нови Нацрт, размотрили смо искуства и најбоље праксе Републике Хрватске и Црне Горе, које су успешно завршиле овај део процеса приступања.

У складу са тим, у периоду 14 - 15. октобра 2014. године одржана је дводневна радионица о спровођењу препорука добијених од Европске комисије у вези са првим Нацртом акционог плана. Радионица је организована у сарадњи са UNDP, Шведским националним полицијским одбором и представницима бившег хрватског преговарачког тела за приступање Европској унији.

Након тога, у периоду од 17 - 18. новембра 2014. године, представници Преговарачке групе за Поглавље 24 посетили су Министарство унутрашњих послова Црне Горе, како би разменили искуства у вези са процесом европских интеграција и конкретно методологијом израде Акционог плана.

Други Нацрт акционог плана усаглашен је на радионици одржаној у периоду од 15-17. децембра 2014. године у Ковачици, Република Србија, како би се разрадио финансијски део Акционог плана, ускладила терминологија, постигла хоризонтална усаглашеност приликом планирања активности и како би се испланирали сви институционални и кадровски капацитети и промене предвиђене Акционим планом.

Коначно, у периоду од 23 - 24. децембра 2014. године, Преговарачка група је посетила Министарство унутрашњих послова и Министарство спољних послова Црне Горе, где су заједно са својим колегама укљученим у процес приступања Црне Горе Европској унији усагласили све рокове који се налазе у акционим плановима двеју земаља за Поглавље 24, а који се тичу сарадње између Републике Србије и Црне Горе, као што су блокада тачака које се користе за илегални прелазак државне границе, потписивање билатералних споразума, итд.

Република Србија одлучила се за модел у коме су организације цивилног друштва индиректно укључене у преговарачки процес, односно учествују у процесу тако што шаљу своје предлоге о томе како формулисати ставове и припремају материјале, али не директно као чланови Преговарачког тима.

До сада су надлежне службе Владе Републике Србије за организације цивилног друштва организовале „присуство “на скрининзима путем интернета, као и на накнадним састанцима са главним преговарачем, госпођом Тањом Мишчевић и председницима подгрупа за Поглавље 23 и Поглавље 24.

Са циљем да се цивилно друштво укључи у преговарачки процес, група шест НВО створила је мрежу „прЕУговор“, маја 2013. године, како би пратила спровођење политика које су фокусиране на поглавља 23 и 24. „прЕУговор“ окупља Београдски центар за безбедносну политику, АСТРА, Центар за истраживачко новинарство Србије, Центар за примењене европске студије, Групу 484 и Транспарентност Србија. На јесен 2013. године, ове организације представиле су свој Извештај о спровођењу препорука Европске комисије за Републику Србију из 2012. године.

Први састанак одржан је 30 јануара 2015. године, након чега је Преговарачка група добила прилоге у писаној форми. На основу информација добијених од стране цивилног друштва, у трећу верзију Акционог плана унете су измене како би се унапредила транспарентност спровођења Акционог плана, а унапређен је и велики број показатеља. Такође, додато је да ће се сарађивати са цивилним друштвом наставити након усвајања Акционог плана и да ће извештаји о спровођењу Акционог плана бити објављени на интернет страници Министарства унутрашњих послова. То ће бити праћено новим циклусом консултација о постигнутим резултатима и утицајима Акционог плана. Преговарачка група за Поглавље 24 континуирано ће информисати организације цивилног друштва о напретку у спровођењу Акционог плана, најмање два пута годишње, сваких шест месеци, на састанцима који ће бити организовани тим поводом.

II МЕТОДОЛОГИЈА ИЗРАДЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА И ЊЕГОВА СТРУКТУРА

Одмах након билатералног скрининга, Република Србија започела је са припремним активностима за израду Акционог плана за Поглавље 24 (у даљем тексту: АП 24). Донета је одлука да се шеф Бироа за стратешко планирање Министарства унутрашњих послова именује за координатора за израду АП 24. Именовани су и координатори за свако потпоглавље и одлучено је да ће запослени у Бироу за стратешко планирање, Одељењу за финансије и буџет и Одељењу за управљање пројектима финансираним из фондова Европске уније у Министарству унутрашњих послова, пружити стручну помоћ у изради АП 24, за свако потпоглавље.

Као део припрема, одржана је једнодневна радионица са експертом за „управљање базирано на резултатима“ из шведске полиције, гђом Карин Делин, уз подршку Шведског националног полицијског одбора. Учесници радионице били су представници органа државне управе који ће учествовати у изради акционих планова за Поглавље 23 и Поглавље 24.

Након што су учесницима представљене прошле активности везане за експланаторни и билатерални скрининг, почело се са израдом модела за представљање мера и активности за спровођење препорука Европске комисије (у даљем тексту: логички оквир) за АП 24. Пре радионице, припремљен је логички оквир који је био анализиран и разрађен на једнодневној радионици са запосленима у Бироу за стратешко планирање, који су пружили стручну подршку координаторима потпоглавља у развоју Нацрта АП 24. Тај логички радни оквир развијен је за област миграција, као пример и представљен је у Бриселу, јуна 2014. године. Након добијених препорука од стране Европске комисије, израђена је коначна верзија логичког оквира за АП 24.

Према коначном логичком оквиру који је усклађен са коментарима Европске комисије, Нацрт АП 24 почиње Уводом и базира се на препорукама из Извештаја о скринингу. Очекивани резултат је дефинисан, као и показатељи за процену утицаја. Приликом дефинисања вредности ових показатеља, водило се рачуна о томе да се они ускладе са показатељима резултата. Планирано је да активностима за остваривање специфичних циљева буду додати надлежни органи, рокови за њихово спровођење, показатељи резултата и ресурси потребни за спровођење. Цео документ користи приступ управљања заснованог на резултатима. Успостављен је ланац резултата, али је терминологија мало другачија.

Што се тиче управљања заснованог на резултатима, изразе из документа би требало тумачити на следећи начин:

- Показатељи резултата дефинисани су на нивоу добијених производа и одговарају активностима
- Општи резултати дефинисани су на нивоу исхода и одговарају препорукама Европске уније
- Показатељи утицаја дефинисани су на нивоу утицаја на шире друштво. Они такође одговарају препорукама Европске уније
- Ресурси су дефинисани у смислу новца, на основу стандардног модела трошкова
- Рокови су дефинисани као датум завршетка активности, ако није другачије назначено. Када је рок дефинисан као континуиран, то значи да ће се активност спроводити до пријема у чланство Европске уније

Организације цивилног друштва такође су укључене у припрему Нацрта АП 24. Експерти из Центра за европске политике, ангажовани од стране SIDA-SIPU, одржали су тродневну радионицу под називом „Основна обука за ex –ante стратешку процену утицаја докумената за запослене у Министарству унутрашњих послова, који ће учествовати у изради Нацрта АП 24“.

Следећи корак у изради АП 24 начињен је на једнодневној радионици за представнике органа државне управе који учествују у изради предлога АП 24, која је одржана 24. марта 2014. године, уз подршку Шведског националног полицијског одбора. Представници Бироа за стратешко планирање Министарства унутрашњих послова који имају искуства са стратешким развојем и који су прошли обуку на тему „Рад са проценом утицаја у Европској унији“ у Европском институту за јавну управу (EIPA) у Мاستрихту, представили су предности процене утицаја која ће бити примењена током израде Нацрта АП 24.

Након тога, представници Бироа за стратешко планирање, који пружају експертску подршку координаторима у изради Нацрта АП 24, упознати су са најновијом методологијом за израду показатеља за праћење и вредновање пројеката финансираних из Фонда за унутрашњу безбедност и Фонда за азил, миграције и интеграције при EIPA у Мастрихту.

Како би се осигурао усклађени приступ у изради Нацрта АП 23 и АП 24, као и хоризонтална провера квалитета за сваки АП, у периоду од 19-20. маја 2014. године представници Министарства правде Црне Горе и Бироа за стратешко планирање Министарства унутрашњих послова одржали су радионицу на тему процене утицаја за представнике органа државне управе који су укључени у израду АП 23, уз подршку ГИЗ-а. Учесници радионице добили су сазнања о добрим праксама у изради акционих планова и корацима за процену утицаја.

Као део припрема за израду Нацрта АП 24, у периоду од 28. маја до 4. јуна 2014. године, Министарство правде Републике Србије организовало је радионицу о планирању буџета у акционим плановима за преговоре, коју је подржао PLAC пројекат. Током припремног дела радионице са експертом из словеначког Министарства унутрашњих послова, госпођом Полоном Чуфер-Клеп, представници преговарачких група за потпоглавља из Поглавља 23 и Поглавља 24 дошли су до закључка да би трошкови требало да буду стандардизовани кроз израду Методологије за обрачун трошкова везаних за спровођење АП 23 и АП 24. На консултативном делу радионице, експерт је користио примере активности које су дефинисане за потпоглавља, како би са координаторима потпоглавља и члановима радних група дискутовао о потреби да се детаљно процене трошкови за сваку појединачну активност (чак и ако спада под редовне активности надлежних органа), кроз идентификацију потреба сваке јединице укључене у спровођење активности.

Рад на изради Нацрта АП 24 организован је на два међусобно повезана нивоа. Горњи ниво представља Преговарачка група, којом председава државни секретар у Министарству унутрашњих послова, господин Александар Николић, председник Преговарачке групе. Задатак Преговарачке групе био је да обезбеди смернице за израду АП 24 са највишег нивоа, прати напредак, да се бави питањима и проблемима током израде документа и разматра и одобрава прелазне резултате. Чланови Преговарачке групе долазе из свих ресорних министарстава и државних органа задужених за релевантна потпоглавља у Поглављу 24. Приликом одлучивања о саставу тима који би радио на АП 24, настојало се да се укључе представници свих релевантних државних органа и институција који ће бити органи за спровођење АП 24. На овом нивоу постоји посебна Радна група за израду АП 24, којом председава господин Дражен Маравић, шеф Бироа за стратешко планирање у Министарству унутрашњих послова, као координатор за АП 24 и састоји се од још 10 координатора, по једног за свако потпоглавље. Чланови тима су координатори потпоглавља који су представници релевантних органа државне управе: **Јелена Васљевић**, координатор за потпоглавља: азил, миграције, спољне границе и Шенген (Министарство унутрашњих послова), **Јован Стојић**, координатор за потпоглавље: Борба против тероризма (Безбедносно-информативна агенција), **Гордана Јанићијевић**, координатор за потпоглавље: Борба против организованог криминала (Републичко јавно тужилаштво), **Љиљана Зарубица**, координатор за потпоглавље: Визна политика (Министарство спољних послова), **Зорана Гајић**, координатор за потпоглавље: Полицијска сарадња (Министарство унутрашњих послова), **Никола Наумовски**, координатор за потпоглавље: Правосудна сарадња у грађанским, кривичним и трговинским стварима (Министарство правде), **Радивоје Поповић**, координатор за потпоглавље: Фалсификовање евра (Министарство унутрашњих послова), **Иван Брандић**, координатор за потпоглавље: Сарадња у области дрога (Министарство унутрашњих послова) и **Огњен Пантелић**, координатор за потпоглавље: Царинска сарадња (Министарство финансија -Управа царина). Овај ниво рада, нарочито кроз рад координатора, усмерава рад другог нивоа рада, кроз дискусије о заједничкој методологији рада, решавање хоризонталних питања и обезбеђивање кохерентности у Акционом плану.

Представници Бироа за стратешко планирање, Одељења за финансије и буџет и Одељења за управљање пројектима финансираним из фондова Европске уније у Министарству унутрашњих послова такође су укључени у рад на потпоглављима, пошто су били делегирани да пруже стручну помоћ координаторима потпоглавља у изради АП 24. Поред тога, именоване су контакт особе у Министарству финансија и Народној скупштини Републике Србије ради сталне координације у изради и спровођењу АП 24. Трећа верзија Акционог плана прегледана је од стране Министарства финансија како би се проверило да ли постоји финансијска одрживост буџетског планирања у Акционом плану.

Други, радни ниво, представљају радни тимови, које воде координатори потпоглавља и састоје се од представника релевантних страна у зависности од њихове стручности и искуства у различитој области коју обухвата потпоглавље и ТАИЕКС експерата. Стручна подршка за свако потпоглавље АП 24 била је обезбеђена од стране експерата из Европске комисије, кроз ТАИЕКС инструмент.

Свака радна група детаљно је обрадила своје релевантно потпоглавље, као свој допринос АП 24. Радном групом за Поглавље 24 координира Министарство унутрашњих послова, али је задатак окупно и Министарство правде и државне управе, Министарство спољних послова, Министарство финансија, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Министарство здравља, Министарство одбране, Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања. Безбедносно-информативну агенција, Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, Републичко јавно тужилаштво, Агенција за борбу против корупције, Републички секретаријат за законодавство и Канцеларија за европске интеграције Владе Републике Србије, такође су укључени, као и други органи, по потреби.

Заједничка почетна тачка за све радне групе био је успостављени логички оквир. Коначни логички оквир за АП 24 састоји се од наративног и табеларног дела. Табеларни део представљен је на два нивоа: препоруке и активности. Наративни део је опис тренутног стања, који представља визију у конкретной области политике (потпоглавља). Опис представља главне проблеме које треба решити и начин њиховог решавања. **Препоруке** у оквиру потпоглавља дефинисане су на основу препорука Европске комисије и препорука из Извештаја о скринингу.

Општи резултат везан за препоруку, као мера спровођења АП 24, показује промену у стварности која треба да се постигне кроз испуњавање препорука, како би дошло до потпуног усклађивања са правним тековинама Европске уније и како би се испунили конкретни стандарди. **Процена утицаја** за утицај сваке препоруке постављена је тако да омогућава мерење ефекта или утицаја промена које се дешавају у друштву или државној управи кроз спровођење конкретних радњи. **Активности** су дефинисане као кључни кораци потребни да би се оствариле препоруке. Све активности дефинисане овим Акционим планом усклађене су са активностима из Акционог плана за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права и са важећим стратешким документима, као што су Национална стратегија за борбу против корупције, Стратегија за борбу против организованог криминала и Стратегија за превенцију и спречавање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији, Стратегија интегрисаног управљања границом, Стратегија за управљање миграцијама, Стратегија супротстављања илегалним миграцијама и други релевантни стратешки документи у оквиру Поглавља 24.

Неке активности су направљене као сложене, што значи да елементи тих активности који су њихови обавезни и саставни делови нису наведени појединачно, већ као целина (на пример: припрема, консултације и усвајање закона/прописа). Све активности везане за припрему прописа подразумевају успостављање одговарајућих радних група, док консултације обухватају и консултације унутар Владе Републике Србије (консултације међу агенцијама, прикупљање мишљења у складу са Правилником о раду Владе Републике Србије) и консултације са јавношћу (јавне расправе).

Активности у АП 24 представљене су хронолошки по роковима за њихово спровођење и у складу са поделом на краткорочне, средњорочне и дугорочне приоритете. Предвиђене активности имају за циљ нормативно усклађивање, јачање институционалних и законодавних оквира и обуку запослених, ради бољег спровођења законодавног оквира и постизања одговарајућих оперативних стандарда. **Органи за спровођење** у већини случајева су бројни органи државне управе, што значи да ће активности бити спровођене у партнерству, у ком случају ће надлежни орган који је наведен као први бити орган за спровођење, док ће остали наведени органи бити партнери у процесу спровођења. **Рокови** за спровођење одређени су за сваку појединачну активност. Рокови хронолошки прате временски оквир за спровођење активности, почевши од 2015. године, за коју су рокови дати по месецима, преко 2016. и 2017. године, за које су рокови дати по кварталима, до 2018. године и планира се да се главне активности везане са усклађивањем са правним тековинама Европске уније заврше до краја 2018. године. Рокови су дефинисани као квартали у којима ће активности бити завршене, а не као целокупни временски оквир за спровођење тих активности. На пример, ако је четврти квартал 2016. године одређен као рок за неку активност, то значи да ће та активност бити завршена у том кварталу, а не да ће почети у баш том кварталу. Рокови за активности које ће бити спроведене кроз пројекте одређени су као што је предвиђено у пројектима који су већ започети. Временски оквир за спровођење појединих активности биће накнадно одређен, у зависности од резултата анализе која ће бити урађена пре активности, стога ће њихови рокови бити одређени касније, током редовног ажурирања АП 24. Будући да су неке од активности које се тичу измена закона, на пример измене у Кривичном законнику, тесно повезане са спровођењем активности из АП 23, временски оквири усклађени су са роковима из АП 23. Неке активности биће спровођене у континуитету, од почетка до краја спровођења АП 24.

Као што је наведено, предвиђено је да се главни део посла заврши до 2018. године, али са радом ће се наставити и након 2018. године, нарочито када је реч о континуираном спровођењу усвојених стратегија, чији временски оквири превазили су 2018. годину, о континуираном праћењу најновијих развоја у правним тековинама Европске уније и о континуираном праћењу постигнутих резултата активности усаглашавања, институционалног развоја и изградње капацитета из Акционог плана. Нагласак у активностима након 2018. године биће на успостављању доказа о досадашњем учинку и извештавању Европске уније и јавности у Републици Србији.

Квалитативни показатељи углавном су коришћени у дефинисању резултата активности (са неколико изузетака, где су коришћени квантитативни или хибридни показатељи), имајући у виду да ће њихово мерење моћи лакше да се спроведе независно од надлежних органа или заједно са њима.

Акциони план дефинише буџет потребан за спровођење предвиђених активности. Извор финансирања, у највећој мери је буџет Републике Србије. Имајући у виду да је за спровођење одређених активности потребна експертска подршка, предвиђено је да се ангажују страни експерти кроз ТАИЕКС механизам подршке. Будући да спровођење одређених активности захтева значајна финансијска средства, списак могућих извора финансирања обухватио је потенцијалне донације међународних организација или коришћење претприступних фондова Европске уније, као и бесповратна средства. Приоритетне активности у оквиру АП 24 потпуно су усклађене са приоритетним активностима које ће бити финансиране у оквиру ИПА II циклуса, услед ангажовања представника Одељења за управљање пројектима финансираним из фондова Европске уније Министарства унутрашњих послова, на раду на потпоглављима, као и услед сталних консултација са Канцеларијом за европске интеграције Владе Републике Србије.

У сврху разраде АП 24, одржано је неколико радионица, пленарних, малих, групних и индивидуалних састанака, на неколико радних нивоа. Радионицама и састанцима присуствовали су представници свих релевантних страна. У целокупном току израде документа, константно су пристизали коментари на исти и документ је континуирано ревидиран и електронски усаглашаван.

Пре него што је израђена коначна верзија првог Нацрта АП 24, одржана је петодневна радионица у периоду од 25-29. августа 2014. године, уз подршку РЛАС пројекта. Радионица је окупила шефа Преговарачког тима за вођење преговора о приступању Републике Србије Европској унији, председнике преговарачких тимова, представнике Радне групе задужене за израду нацрта АП 24 и представнике радних група задужених за потпоглавља. На радионици, коју је водио експерт из Министарства унутрашњих послова Републике Словеније Полона Чуфер-Клеп, области преклапања су препознате и усклађене, договорена је стандардизована Методологија за обрачуи трошкова за нацрте АП 24 и АП 23 и стандардизована Методологија тестирана је на првом Нацрту АП 24.

Први нацрт АП 24 послат је Европској комисији у септембру 2014. године. Одмах након добијања коментара од стране Европске комисије, започело се са израдом другог Нацрта АП 24, који је обухватао сва потпоглавља и радило се уз помоћ ТАИЕКС експерата. У периоду од новембра 2014. до јануара 2015. године, спроведено је неколико ТАИЕКС експертских мисија, са циљем израде релевантних потпоглавља у оквиру АП 24.

Након тога, активности из сваког потпоглавља усклађене су на хоризонталном нивоу на тродневној радионици у децембру 2014. године, уз подршку мисије ОЕБС-а у Републици Србији. Радионица коју је водио UNDP експерт Филип Драговић, окупила је координаторе потпоглавља, представнике Бироа за међународну сарадњу и европске интеграције, Бироа за стратешко планирање и Сектора финансија, људских ресурса и заједничких послова. Резултат тог рада било је успостављање узрочно-последичне везе међу активностима у потпоглављима и предлог модела за праћење и вредновање спровођења АП 24. По завршетку посета преосталих ТАИЕКС експерата, други Нацрт АП 24 је ревидиран, преведен и послат Европској комисији за додатне сугестије и коментаре.

III ПРОЈЕКТИ ВЕЗАНИ ЗА АКЦИОНИ ПЛАН

Током израде АП 24, било је предвиђено да се у оквиру истог користе претприступни фондови Европске уније (ИПА) и друге врсте међународне помоћи, као средства за финансирање одређених активности, конкретно: **ИПА 2012 пројекат „Реформа полиције и управљање миграцијама – “компонента 2, предвиђање активности везаних за легалне миграције – потпоглавље „Миграције“.**

ИПА 2012 пројекат „Реформа полиције и управљање миграцијама– “компонента 1- „Институционални капацитети Министарства унутрашњих послова ефективно управљају својим људским ресурсима– “Увођење модерног концепта управљања људским ресурсима у Министарству унутрашњих послова. Припремљена Стратегија за развој људских ресурса Министарству унутрашњих послова, која је усвојена и која помаже у спровођењу, као и развоју оквира надлежности.

Пројекат „Даљи развој и спровођење механизма за свеобухватно и стално праћење легалних миграција у Републици Србији“.

ИПА 2012 пројекат „Сарадња у области кривичног правосуђа, заштите сведока у борби против организованог криминала и корупције- WINPRO II“- вишекориснички програм који предвиђа активности у потпоглављу „Полицијска сарадња и борба против организованог криминала“.

Секторски програм ИПА 2013 - „Јачање капацитета институција извршне власти за спровођење закона у областима борбе против организованог криминала и управљања миграцијама“, обухвата два уговора који спадају под надлежност Министарства унутрашњих послова: твининг пројекат „Борба против организованог криминала (трговина људима, трговина дрогом, незаконита трговина оружјем и финансијске истраге)“ и набавка опреме „Лабораторија за анализу доказа потребних за процесуирање кривичних предмета“, који предвиђају активности за борбу против организованог криминала, што је обухваћено потпоглављем „Полицијска сарадња и борба против организованог криминала“. Поред тога, секторски програм за ИПА 2013 предвиђа твининг уговор „Подршка националном систему за азил у Републици Србији“, који је у надлежности Комесаријата за избеглице и миграције. Пројекат предвиђа активности за усклађивање система за азил, што је обухваћено потпоглављем „Азил“.

ИПА 2013 пројекат „Подршка даљој модернизацији Управе царина и унапређење управљања границама у Републици Србији“ предвиђа активности за ажурирање Стратегије за информационе технологије Управе царина, што је обухваћено потпоглављем „Царинска сарадња“.

ИПА 2014 у свом Акционом документу „Подршка сектору унутрашњих послова“ предвиђа активности везане за визну политику, спољне границе и Шенген, као и борбу против организованог криминала, што је обухваћено потпоглављима „Визна политика“, „Спољне границе и Шенген“ и „Полицијска сарадња и борба против организованог криминала“.

Секторски плански документ 2015-2017- предвиђа различите активности обухваћене потпоглављима: Миграције, Азил, Визна политика, Спољне границе и Шенген, Полицијска сарадња и борба против организованог криминала, Борба против тероризма и Сарадња у области дрога (молимо, видите табелу). Треба имати у виду да ће овај документ бити ревидиран и ажуриран на годишњем нивоу. Током израде Нацрта документа узели смо у обзир усаглашавање пројектних активности са националним активностима (НПАА 2014-2018- Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније 2014-2018, НАД - Национални приоритети за међународну помоћ 2014-2017, укључујући пројекције до 2020. године, стратегије и акционе планове) и приоритетима Европске уније (Индикативни стратешки документ за Републику Србију за период 2014-2020, Годишњи извештај Европске Комисије о напретку Републике Србије, Извештај о скринингу за Поглавље 24 - Правда, слобода и безбедност, итд.), укључујући и АП 24. Представници Одељења за управљање пројектима финансираним из фондова Европске уније активно су учествовали у изради АП 24 и сарађивали са координаторима за потпоглавља. Током процеса израде програма, имали смо и редовне састанке и консултације за Канцеларијом за европске интеграције Владе Републике Србије.

У оквиру **Програма билатералне помоћи Краљевине Шведске**, спровели смо **пројекат „Развој капацитета за рад полиције на бази обавештајних података у Министарству унутрашњих послова Републике Србије“**. Те активности обухваћене су потпоглављем „Полицијска сарадња и борба против организованог криминала“.

ИПА 5 EMCDDA пројекат „Даље припреме корисника ИПА фондова за њихово учешће у активностима Европског центра за праћење дрога и наркоманије (у даљем тексту: EMCDDA)“, активности у оквиру потпоглавља Сарадња у области дрога (Препорука 8.6) биће у складу са циљевима и активностима у оквиру пројекта.

Током израде АП 24 и његовог спровођења, предвидели смо коришћење помоћи експерата из Бироа за техничку помоћ и размену информација Европске комисије ТАИЕКС, у виду организовања радионица, обука, експертских мисија и студијских посета државама чланицама Европске уније. Краткорочна ТАИЕКС помоћ користеће се за спровођење неких од активности из Акционог плана.

IV БУЏЕТ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКЦИОНОГ ПЛАНА

Ради одређивања буџета за активности из АП 24, у име Сектора финансија, људских ресурса и заједничких послова, основана је Радна група коју чине запослени овог Сектора, чији је задатак да сарађују са другим организационим јединицама и институцијама у областима потпоглавља, како би израдили финансијски део Акционог плана. Представници Сектора финансија, људских ресурса и заједничких послова, у сарадњи са релевантним актерима за сва потпоглавља који учествују у дефинисању активности, направили су процену трошкова за спровођење активности из АП 24. Пре израде процене, свака појединачна активност је детаљно појашњена –конкретно, идентификовани су људски и материјални ресурси потребни за њено спровођење.

Представници Радне групе Сектора финансија, људских ресурса и заједничких послова присуствовали су састанцима везаним за сва потпоглавља и саставили су списак питања која су даље служила као основа за процену трошкова. На састанку је свим члановима који учествују у изради АП 24 предложено да размотре могућности спровођења активности коришћењем постојећих ресурса и да у што мањој мери користе додатна буџетска средства. Такође, истакнуто је и да би органи за спровођење требало да се укључе у аплицирање за средства из пројекта, донација, ТАИЕКС-а и слично.

У сарадњи са Министарством правде и уз подршку експерта из Републике Словеније, госпође Полоне Чуфер-Клеп, урађена је стандардизација трошкова, односно Методологија за израду буџета. Методологија садржи елементе потребне за процену трошкова који се односе на административне капацитете, усвајање закона и подзаконских аката, обуке и семинаре, ТАИЕКС радионице, студијске посете и експертске мисије, као и за друге трошкове. Овај документ дат је као Прилог уз АП 24.

Почетком септембра 2014. године, прва верзија АП за Поглавље 24 је послата Европској комисији. Након добијања повратних информација, настављено је са радом на потпоглављима, укључујући исправке почетне процене неопходних финансијских средстава у складу са сугестијама датим у извештају Европске комисије.

V ИЗВЕШТАВАЊЕ, ПРАЋЕЊЕ И ВРЕДНОВАЊЕ СПРОВОЂЕЊА АП 24

Релевантна одлука Владе Републике Србије која ће бити усвојена у исто време када и АП 24, прописале извештавање, праћење и вредновање Акционог плана, у складу са следећим оквиром:

Извештавање ће се обављати на нивоу оних који су одговорни за спровођење активности из Акционог плана. Државни органи који су у Акционом плану одређени као **органи за спровођење**, унутар својих надлежности, спроводиће активности обухваћене овим Акционим планом. Лице **задужено** за успешно спровођење активности је именовани руководилац органа државне управе који је руководиоца релевантне организационе јединице. У случају када је неколико органа задужено за неку активност, орган који је наведен као први и уписан другачијим словима у АП 24 преузме водећу улогу и обављати координацију рада осталих партнера. **Праћење Акционог плана вршиће се на нивоу главног координатора и 10 координатора потпоглавља за спровођење Акционог плана**, у складу са налозима Преговарачке групе. Задатак координатора је да прате спровођење активности и достављају Преговарачкој групи објективне и благовремене информације о стању у области спровођења Акционог плана. Координатори ће се редовно састајати, на пример једном месечно, или по договору, како би разматрали извештаје о спровођењу. Где год је то могуће или изводљиво, подаци из праћења биће родно осетљиви.

Како би се обезбедили специјализација, континуитет и професионализација, као и дугорочна одрживост уложених напора, то ће бити они исти координатори који су претходно били задужени за писање Акционог плана. Горепоменута одлука Владе Републике Србије прописале задатке и овлашћења главног координатора и координатора потпоглавља, укључујући начин заказивања састанака и доношења одлука, динамику активности и једноставни формат извештаја о спровођењу, који ће се фокусирати на резултате, а не на процесе. Органи који спроводе активности у обавези су да редовно достављају извештаје координаторима у прописаном формату, као и да на захтев координатора достављају додатне информације важне за праћење. Када је реч о активностима које се не спроводе у складу са Планом, координатори ће имати обавезу да одговорном лицу скрену пажњу на то да постоји потреба за интервенцијом. У случају да то не донесе резултат, координатори ће предочити предметну ситуацију Преговарачкој групи и предложити корективне мере. Те мере могу садржати увођење промена у АП 24 и његове измене. Организационе јединице у Министарству унутрашњих послова Републике Србије које су задужене за међународну сарадњу, европске интеграције и стратешко планирање ће обављати административне, техничке и стручне послове за Преговарачку групу и пружаће стручну помоћ координаторима.

Процес вредновања ће бити спроведен на нивоу Преговарачке групе, заједно са представником Канцеларије за европске интеграције Владе Републике Србије и именованим чланом Преговарачког тима. Координатори ће, на основу добијених информација, достављати Преговарачкој групи тромесечне извештаје о спровођењу АП 24. Тромесечни извештаји ће се састојати из наративних и табеларних делова. Наративни део ће описати тренутно стање и очекиване трендове у спровођењу активности. Ради боље прегледности, табеларни део биће представљен методом semaфора: активности које су спроведене у предвиђеном временском року и буџету биће означене зеленом бојом, активности код којих постоје одређене потешкоће током спровођења ће бити означене жутом бојом, док ће активности које прекорачују рок или чије спровођење није започето, биће означене црвеном бојом.

Праћећи материјале припремљене на горенаведен начин, Преговарачка група ће заједно са представником Канцеларије за европске интеграције Владе Републике Србије и именованим чланом Преговарачког тима два пута годишње припремати извештаје о напретку, у складу са нашом обавезом према Европској комисији, једном почетком године за последњих 6 месеци претходне године и једном у септембру за прву половину текуће године. Извештаји ће бити доступни јавности на интернет страници Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Након сваког извештаја, одржаће се дискусије са организацијама цивилног друштва. Сврхе ових дискусија су како размена информација, тако и добијање повратних информација са тачке гледишта цивилног друштва о текућем спровођењу.

Вредновање свеобухватног спровођења АП 24 вршиће се једном годишње, од стране Преговарачке групе за Поглавље 24, заједно са представником Канцеларије за европске интеграције Владе Републике Србије и именованим чланом Преговарачког тима, а након добијања извештаја о праћењу од стране координатора потпоглавља. Добијене информације од организација цивилног друштва биће коришћене као један од извора за ово вредновање. Такође, вредновање ће обухватити утицаје спровођења АП 24 и биће доступно јавности на интернет страници Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Извештаји о вредновању спровођења АП 24 биће такође представљени релевантним парламентарним одборима.

Поред праћења и вредновања АП 24, одговорна лица у организационим јединицама имаће обавезу да буду у току са прописима Европске уније, како би у случају да се прописи Европске уније измене или допуне, могли благовремено да започну са активностима прилагођавања на нове околности. Организациона јединица Министарства унутрашњих послова Републике Србије задужена за европске интеграције имаће општу обавезу да прати све измене и допуне прописа Европске уније везаних за Поглавље 24. Ова организациона јединица у обавези је да благовремено обавести Преговарачку групу о свим изменама и допунама прописа Европске уније везаних за Поглавље 24, како би могле да се ураде измене и допуне у АП 24, уколико је то потребно.

Акциони план за Поглавље 24 имаће првенство у односу на постојеће стратегије и акционе планове у релевантним областима које обухвата Поглавље 24. Уколико буде потребе, они ће бити измењени како би се ускладили са обавезама из овог Акционог плана. Задатак координатора за спровођење Акционог плана је да Преговарачкој групи за Поглавље 24 укажу на потребу за таквим усклађивањем у својим редовним извештајима. Након тога, Преговарачка група, заједно са представником Канцеларије за европске интеграције Владе Републике Србије и именованим чланом Преговарачког тима започће неопходне процедуре да се такво усклађивање омогући.

СВЕОБУХВАТНА РЕФОРМА МИНИСТАРСТВА УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

Министарство унутрашњих послова Републике Србије у потпуности је посвећено унапређењу свеукупне ефикасности и ефективности својих главних функција, не само како би испунило захтеве за Поглавље 24, већ и како би боље служило грађанима Републике Србије. Мере штедне Владе Републике Србије, због финансијске кризе, такође утичу на реформу унутар Министарства. Из тог разлога, октобра 2014. године започет је сложени процес управљања променама, под директним вођством Кабинета министра, како би се обезбедила максимална усаглашеност напора за спровођење реформе у различитим секторима, уз препознавање постојеће организационе културе и пословне праксе.

Како би се испунили и одржали сви захтеви за променама (реформама), успостављен је другостепени механизам контроле управљања на секторском нивоу у Министарству унутрашњих послова Републике Србије, односно на нивоу помоћника министра, који омогућава честе састанке на овом нивоу руководства, како би се координисало сложеним реформским питањима. Такође, овај механизам омогућава пуну координацију са активностима које су идентификоване у Акционом плану на највишем нивоу, а посебно у Дирекцији полиције.

Предвиђено је да се реформа одвија у неколико корака, односно фаза. Прва фаза почела је у октобру 2014. године и завршена је крајем 2015. године. Примарни фокус ове фазе био је на успостављању новог организационог и функционалног модела за седиште Министарства, а првенствено путем оснивања две нове стратешке организационе јединице на секторском нивоу, од којих ће се прва бавити европским интеграцијама, међународном сарадњом и развојем, а друга управљањем људским ресурсима. Очекује се мање промене у секторима у седишту Министарства, као резултат стварања ова два нова Сектора, али и других захтева. Ове организационе промене завршене су до краја 2015. године. Поред тога, организационо реструктурирање обухватиће смањење броја људи у слојевима за административно одлучивање, односно елиминисаће неке слојеве руководства који су застарели и више нису функционални.

Почетак друге фазе реформе планиран је у другом кварталу 2016. године, а након усвајања новог Закона о полицији, како би се омогућило да дође до значајнијих промена. Ова фаза реформе обухватиће организационе и функционалне промене у Дирекцији полиције, као и потребне ревизије из фазе један у вези са седиштем Министарства. Најзначајније промене обухватиће јасну разлику између цивилних и полицијских службеника, нови и праведни систем плата и награђивања који је боље интегрисан са програмом централне државне управе, модерно функционисање Сектора за људске ресурсе, укључујући интерно регрутовање, развој каријера и квалитетније обуке са нагласком на управљање и руковођење. Као последње, али не и најмање важно, промене се фокусирају на унапређење механизма унутрашње контроле, укључујући интерну ревизију, на министарском нивоу, уз потпуно уважавање препорука добијених од наших стратешких партнера, укључујући ОЕБС и Европску комисију. Биће потребно око 3-4 месеца да се ова фаза комплетира на нивоу руководства Дирекције полиције.

До марта 2016. године, планирано је обављивање нове Стратешке процене претњи и ризика, која ће обухватити целу Републику Србију и омогућити детаљни преглед структура на нивоу подручних полицијских управа. Као резултат тога, ревизија организационе структуре тих полицијских служби на локалном нивоу биће могућа до половине 2016. године.

Нови стратешки документи представљају захтев који је уграђен у нови Закон у полицији, чија се израда тренутно приводи крају и који ће од почетка 2016. године омогућити свеобухватнији процес планирања, како одоздо на горе, тако и одозго на доле, у складу са препорукама добијеним из твининг пројекта Европске уније „Стратешко планирање и хоризонтална комуникација“ који је недавно завршен.

Као последње, али не и најмање важно, пројекат финансиран од стране Краљевине Шведске (SIDA) омогућио је преглед информатичких услуга Министарства и развој новог стратешког оквира, који ће омогућити боље структуриран будући развој информатичких услуга у Министарству. То је нарочито важно имајући у виду чињеницу да је Министарство једини давалац свих личних података и евиденција грађана Републике Србије и стога је по много чему централна тачка за сва остала тела Владе Републике Србије и услуге које захтевају те податке. Унапређење е-влада у погледу улоге Министарства унутрашњих послова Републике Србије разматраће се у наредних 12 месеци, што ће омогућити интерактивније пружање услуга приватној и пословној заједници у Републици Србији.

Република Србија спремна је да прихвати политике Европске уније које за циљ имају одржавање и даљи развој Европске уније, као области слободе, правде и безбедности. У вези са питањима као што су контрола граница, спољне миграције, азил, полицијска сарадња, борба против организованог криминала и тероризма, сарадња у области дрога, царинска сарадња и правосудна сарадња у грађанским и кривичним стварима, Република Србија је прихватила потребу да буде на одговарајући начин опремљена да адекватно спроводи растући оквир заједничких правила.

Република Србија препознаје да је Европска унија чврсто опредељена да поштује принцип неутралности у погледу статуса Косова* и у билатералним контактима и у дијалогу о нормализацији односа између Београда и Приштине.

Ипак, Република Србија препознаје да Извештај о скринингу садржи неколико препорука у области миграција, спољних граница и Шенгена, правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима, полицијске сарадње и борбе против организованог криминала везано за даљу нормализацију односа са Косовом* и препознаје да су та питања делови правних тековина Европске уније у Поглављу 24.

Република Србија остаје потпуно опредељена за даљу нормализацију односа са Косовом* и спровођење свих споразума постигнутих у оквиру дијалога, нарочито споразума о ИБМ, укључујући и сарадњу са ЕУЛЕКС-ом, по потреби. Република Србија препознаје да ће праћење спровођења свих споразума постигнутих у дијалогу бити спровођено под окриљем Поглавља 35. Све активности о којима се већ разговарало или ће се даље разговарати у оквиру дијалога о нормализацији односа између Београда и Приштине, биће остварене у складу са правним тековинама у релевантној области, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност.

1. МИГРАЦИЈЕ

ТРЕПНУТО СТАЊЕ:

Будући да је процес приступања Европској унији приоритет за Републику Србију, током протеклих неколико година, Влада Републике Србије израдила је секторске стратегије и законе на путу ка усклађивању свог законодавства са правним тековинама Европске уније. Област миграција у Републици Србији регулисана је **Законом о странцима** („Службени гласник Републике Србије“, број 97/08), **Законом о заштити државне границе** („Службени гласник Републике Србије“, број 97/08), **Законом о управљању миграцијама** („Службени гласник Републике Србије“, број 107/2012) и **Законом о запошљавању странаца** („Службени гласник Републике Србије“ број 128/2014).

Стратегије Републике Србије на основу којих се ствара миграциона политика обухватају: **Стратегију супротстављања илегалним миграцијама у Републици Србији за период 2009–2014** („Службени гласник Републике Србије“, број 25/09), **Стратегију за управљање миграцијама** („Службени гласник Републике Србије“, број 59/09), **Стратегију интегрисаног управљања границом у Републици Србији** („Службени гласник Републике Србије“, број 11/06) и **Стратегију реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији** („Службени гласник Републике Србије“, број 15/09), заједно са пратећим **акционим плановима**.

У периоду од 1. јануара - 31. децембра 2015. године, издато је укупно 28.139 одобрења за привремени боравак странцима држављанима у Републици Србији. Од укупног броја одобрења, 13.376 издато је у сврху спајања породице, 10.983 у сврху запошљавања, 2.384 у сврху образовања и 986 у сврху власништва над непокретностима, као и у друге сврхе. Поред тога, у референтном периоду укупно 9.736 странаца добило је одобрење за стално настањење.

Закони Републике Србије који уређују област миграција у великој мери су у складу са Директивама Европске уније везаним за области легалних и ирегуларних миграција.

Нови Закон о запошљавању странаца пружа виши ниво усклађености са Директивом 2009/52/ЕЗ. Закон предвиђа прекршајну одговорност за послодавце који запосле странца супротно одредбама Закона, односно, странца коме није издато одобрење за привремени боравак или стално настањење (ирегуларни мигрант). Закон о запошљавању странаца прописује инспекцијски надзор над испуњењем услова за запослење странаца који спроводи Инспекција рада. Штавише, поред казне, такође се прописује и заштитна мера забране обављања пословних активности таквог послодавца за одређени временски период у случају запошљавања ирегуларног мигранта. Закон о запошљавању странаца не прописује кривичну одговорност за послодавце у случају запошљавања ирегуларног мигранта. Друга фаза усклађивања националног законодавства са законодавством Европске уније бавиће се тим питањем.

У оквиру овог Акционог плана наставиће се спровођење активности за постепено усклађивање са правним тековинама Европске уније, а коначни резултат ће бити потпуна усклађеност са Директивама Европске уније. У првој фази, усклађивање са релевантним деловима правних тековина Европске уније одвијаће се у областима: издавање одобрења за привремени боравак држављанима трећих земаља у сврху спајања породице, издавање одобрења за стално настањење држављанима трећих земаља, издавање одобрења за привремени боравак држављанима трећих земаља у сврху студирања, размене студената, специјализације или добровољног рада, као и научних истраживања, враћање странаца који су у земљи илегално –што се дефинише као илегалан улазак, транзит и боравак, јачање кривичног оквира у циљу спречавања омогућавања илегалног уласка, транзита и боравка; боровишне дозволе издате држављанима трећих земаља који су жртве трговине људима или су учествовали у радњи која је омогућила илегалну имиграцију и који сарађују са надлежним органима –то је делимично спроведено у националном законодавству. У другој фази, Република Србија ће спровести активности у циљу усклађивања одредаба националног законодавства са оним одредбама Директива које регулишу казне против оних који запошљавају странце који илегално бораве у земљи, издавање плаве карте –јединствене дозволе за боравак и рад за држављане трећих земаља, као и издавање хуманитарне боровишне дозволе за ирегуларне мигранте који учествују у поступку пред државним органом.

У циљу потпуног усклађивања са Директивом 2002/90/ЕЗ, оно што би требало прописати у националном законодавству јесте искључење елемента стицања материјалне добити из кривичног дела омогућавања илегалног преласка државне границе и илегалног транзита, односно, само намера да се помогне особи при илегалном преласку или транзиту би требало да се сматра за основу за постојање овог кривичног дела.

Област управљања миграцијама у Републици Србији је мултисекторска област по својој природи и као последица тога, надлежности у овој области су подељене између неколико државних органа. Институционални оквир у области праћења миграција у Републици Србији састоји се од свих релевантних институција укључених у миграциони систем по основу закона и нормативних аката, као и стратегија и то су првенствено: Министарство унутрашњих послова, Комесаријат за избеглице и миграције, Министарство спољних послова, Министарство правде и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања. Поред тога, организације цивилног друштва и међународне организације такође су актери који су укључени у области управљања миграцијама.

Комесаријат за избеглице и миграције, као централни орган (контакт тачка) у области управљања миграцијама, успоставио је систем за прикупљање података и информација о токовима миграција и припрему националног миграционог профила. Систем треба даље развијати и унапредити како би се статистика ускладила са захтевима Уредбе 862/2007/ЕЗ. У том смислу, Комесаријат за избеглице и миграције, у оквиру својих надлежности, пратиће спровођење усклађеног законодавства у области миграција. Годишњи миграциони профил Републике Србије израђује се у складу са међународним стандардима. У складу са Законом о управљању миграцијама, локални савети за миграције основани су у 128 јединица локалне самоуправе и чине их представници различитих институција на локалном нивоу, које су релевантне за остваривање права миграната, са циљем да се координирају активности: локалне самоуправе, полицијске управе, службе за запошљавање, школске управе, локалног повереника, здравственог центра, центра за социјални рад, Црвеног крста и организација цивилног друштва. Оснивање локалних савета, као мултисекторских тела, створило је основу за сталну сарадњу републичких и локалних власти. На путу Републике Србије ка остваривању европских стандарда, још додатно треба развити координацију између Комесаријата за избеглице и миграције, Министарства унутрашњих послова, као и других органа управе, посебно на локалном нивоу.

Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције, Одељење за странце - са укупно 70 запослених, на централном нивоу, одговорно је за област легалних миграција, односно побољшање и координацију активности у области боравка и кретања странаца држављана, а такође, задужено је и за спровођење планираних мера за усклађивање законодавства у овој области. Овај рад на локалном нивоу врше организационе јединице у подручним полицијским управама. Број полицијских службеника који су у подручним полицијским управама надлежни за послове странаца је око 300.

У оквиру Управе граничне полиције, Одељење за сузбијање прекограничног криминала, илегалне миграције и трговине људима надлежно је за питања илегалне миграције. Одељење располаже са 35 полицијских службеника. На регионалном нивоу, постоје организационе јединице које се овим питањем баве у оквиру регионалних центара граничне полиције, као и у оквиру подручних полицијских управа.

У оквиру Управе криминалистичке полиције, Службе за борбу против организованог криминала, сузбијање кријумчарења миграната у оквиру је Одсека за сузбијање трговине људима и кријумчарење људи , која је део Одељења за сузбијање организованог општег криминала. Ова организациона јединица има 9 полицијских службеника.

Орган који је пре свега задужен за закључивање и имплементацију споразума о реадмисији у Републици Србији је Управа за управне послове, Одсек за спровођење споразума о реадмисији, који функционише на централном нивоу и има 20 запослених. Управа граничне полиције овлашћена је за спровођење хитних поступака реадмисије, има посредну надлежност када се ради о питањима странаца и на државној граници врши послове по питањима која се односе на реадмисију, али када се ради о питањима која се односе на транзит, успостављена је сарадња по хоризонталној и вертикалној линији и са организационим јединицама других министарстава.

Мрежа дипломатско-конзуларних представништва Републике Србије у оквиру Министарства спољних послова, одговорна је за издавање путног листа за повратак лица и обављање разговора са лицима која су у поступку реадмисије.

Прихvatилиште за странце у Падинској Скели делује у оквиру Одељења за странце и у њега се смештају странци, који се не могу одмах принудно удаљити и странци чији идентитет није утврђен или немају путну исправу. Прихvatилиште располаже са 144 места и тамо је запослено 35 полицијских службеника. За потребе смештаја ирегуларних миграната, посебно имајући у виду потребу малолетника и других рањивих група, у јуну 2015. године, адаптиране су две просторије за смештај мајки са децом (осам особа).

Република Србија наставиће да организује обуке, обезбеђује средства за куповину одговарајуће опреме и развија постојећу инфраструктуру, у циљу спровођења усклађеног законодавства и као одговор на проблем ирегуларних миграција. Постојећи капацитети од 144 места у Прихvatилишту за странце тренутно задовољавају потребе смештаја ирегуларних миграната, имајући у виду да се лица која траже азил шаљу у један од постојећих центара за азил, а они који су смештени у Прихvatилишту за странце остају тамо до свог повратка. У децембру 2015. године, ИОМ је спровео анализу капацитета Прихvatилишта за странце.

Такође, развијена је процена за повећање смештајних капацитета са посебним акцентом на малолетнике без пратње, укључујући и процену финансијских потреба.

У оквиру постојећег Прихvatилишта за странце, потребно је обезбедити засебне собе за породице, као и смештај за угрожене групе. Ради обезбеђивања смештаја за ирегуларне мигранте у Прихvatилишту за странце у Падинској Скели, посебно имајући у виду потребу малолетника и других угрожених група, реновирање две просторије за смештај мајки са децом (осам особа), завршено је у јуну 2015. године.

У циљу даљег усклађивања националног законодавства и имајући у виду чињеницу да постојећи капацитети неће бити задовољавајући након усвајања нових законских решења, неопходно је уложити напоре у обезбеђивање нових објеката за смештај ове категорије лица. На основу резултата процене предвиђене овим Акционим планом, додатни смештајни капацитети биће обезбеђени кроз реновирање постојећих објеката или изградњом нових.

Посебну пажњу треба обратити на смештај малолетника и других угрожених група и механизме за проширење капацитета у кратком року у случају да дође до прилива већег броја ирегуларних миграната. Истовремено ће спровођене активности како би се унапредила сарадња са свим актерима на међународном, националном и локалном нивоу, у циљу спровођења постојећих споразума о реадмисији са свим суседним земљама и спровођења Стратегије реинтеграције повратника по основу Споразума о реадмисији са пратећим Акционим планом. Главне активности предвиђене Стратегијом имају за циљ да се унапређење смештаја, економско оснаживање и приступ едукацији спроведу од стране локалних самоуправа и финансирају из буџета Републике Србије.

Поред тога, активности везане за сарадњу у процедурама враћања лица ће такође бити унапређене и спроведене (укључујући Косово*).

Споразум о реадмисији са Европском унијом је потписан, као и 18 имплементационих протокола са следећих 20 земаља: Италијом, Словенијом, Француском, Мађарском, Великом Британијом, Аустријом, Малтом, Републиком Словачком, СР Немачком, Румунијом, Бугарском, Естонијом, Чешком Републиком, земљама Бенелукса, Кипром, Грчком, Краљевином Шведском и Португалом. Билатерални споразуми о реадмисији потписани су са следећих 13 земаља: Босна и Херцеговина, Данска, Канада, Норвешка, Хрватска, Швајцарска, БЈР Македонија, Молдавија, Албанија, Црна Гора, Руска Федерација, Португал и Краљевина Шпанија. Такође, у плану је и потписивање Споразума о реадмисији са Турском и Украјином. План је да се потпише имплементациони протокол Споразума о реадмисији између Републике Србије и Европске заједнице о особама са илегалним боравком са Краљевином Шпанијом и Републиком Португал. У том смислу, Република Србија посвећена је придржавању споразума потписаних са Европском унијом приликом склапања билатералних споразума са трећим странама. Узимајући у обзир да је Република Хрватска држава чланица Европске уније, између Републике Србије и Републике Хрватске биће потписан протокол за спровођење Споразума о реадмисији са Европском комисијом.

У циљу усклађивања са Директивама Европске уније у овој области, као и ради даљег неометаног спровођења усклађеног законодавства, у марту 2014. године Министарство унутрашњих послова Републике Србије започело је са ИПА 2012 твининг пројектом – Реформа полиције. Прва фаза пројекта завршена је у јулу 2014. године, односно, извршена је процена тренутне ситуације у области визне политике, правног оквира у области легалних и ирегуларних миграција и обука. Коначни резултат пројекта биће измењен и допуњен Законом о странцима и ојачани капацитети за његово спровођење.

У другој половини 2015. године Република Србија се суочила са огромним приливом миграната на своју територију. У циљу припреме адекватног плана за кризне ситуације у случају масовног прилива миграната, обезбеђена је стручна подршка кроз инструмент ТАИЕКС.

Такође, одлуком Владе Републике Србије од 18. јуна 2015. Године, успостављена је Радна група одговорна за решавање проблема мешовитих миграционих токова, која се састоји од министра рада, запошљавања, борацких и социјалних питања, министра унутрашњих послова, министра одбране, министра здравља, министра без портфеља одговорног за европске интеграције и комесара за избеглице и миграције. Такође, на основу одлуке Владе Републике Србије од 27. јуна 2015. године, Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије додељена је на коришћење зграда у Пршеву, а све у циљу успостављања Прихvatног центар за пружање помоћи мигрантима и у тесној сарадњи са УНХЦР-ом, који има мандат да штити права избеглица и прати остваривања права по наведеним категоријама лица.

Први Нацрт плана је припремљен и тренутно се врши усаглашавање са другим релевантним државним органима, након чега следи усвајање. Планом је предвиђено да ће у зависности од потреба и услова на терену, капацитети бити повећавани у три фазе. Прва фаза ће обухватити повећање постојећих капацитета за 150%, друга фаза до 300%, док се трећа фаза односи на потпуно непредвидиве ситуације.

У циљу спречавања илегалних улазака у Републику Србију, Министарство унутрашњих послова распоредило је додатне снаге Управе граничне полиције и Жандармерије у циљу обезбеђења државне границе према БЈР Македонији, док су додатне снаге такође биле ангажоване са истим циљем, да се обезбеди државна граница према Мађарској, где су се већ налазили полицијски службеници аустријске полиције, који су радили у заједничким патролама са граничном полицијом Републике Србије.

Такође, мађарски и аустријски полицијски службеници који користе термовизијска возила распоређени су на обезбеђењу државне границе између БЈР Македоније и Републике Србије и врше надзор терена и раде заједно са службеницима Управе граничне полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије.

Министарство унутрашњих послова предузима мере које се односе на заштиту државне границе, у складу са важећим прописима, као и мере које се односе на заштиту људских права миграната, односно лица која су побегла из ратом захваћених подручја. У том смислу указујемо на чињеницу да је у 2015. години, због чињења кривичног дела "недозвољен прелазак државне границе и кријумчарење људи" из члана 350. Кривичног законика Републике Србије, поднето 759 кривичних пријава против 1.127 лица.

Република Србија препознаје потребу да се комплетира мрежа билатералних споразума о реадмисији са суседним државама и да они треба да буду у складу са споразумима о реадмисији између Европске уније и тих трећих земаља. Република Србија препознаје да је препорука Европске уније да се постигне сличан аранжман са Косовом*. Република Србија препознаје да је закључивање споразума о реадмисији део правних тековина у Поглављу 24.

Ова мера биће даље разматрана у оквиру дијалога о нормализацији односа између Београда и Приштине. Аранжман који је сличан реадмисији и који је у складу са правним тековинама треба постићи са Косовом*, а праћење његовог спровођења биће вршено под окриљем Поглавља 35. Република Србија је спремна да даље разматра полицијску сарадњу са Приштином у том погледу и у оквиру дијалога о нормализацији односа између Београда и Приштине, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност.

Одређени напредак већ је остварен. На састанку између Београда и Приштине о миграцијама, који је одржан у Бриселу 25. фебруара 2015. године, договорено је, између осталог, да се унапреди и повећа размена информација о миграционим токовима у оквиру Одељка Е, Протокола о ИБМ, од 23. фебруара 2012. године, у погледу размене, обраде и коришћења информација, а ради спречавања и борбе против нерегуларних прелазака границе/административне линије, убрзања билатералне сарадње на свим нивоима по питањима полиције и управљања границом/административном линијом путем редовних састанака и да се обезбеди благовремена размена информација како би се омогућила реинтеграција повратника који су у копноном транзиту кроз Србију. На основу исхода овог састанка, Косово* је укључено на заједнички састанак Западног Балкана на тему полиције који је организован 3. марта 2015. године, у Београду. На том састанку такође је договорено да обе стране треба да учествују на пропратном састанку о миграцијама који ће бити одржан у оквиру дијалога Београда и Приштине 15. априла 2015. године и да предоче пресек стања о дешавањима и напретку у сарадњи у истом формату као на састанку 25. фебруара 2015. године. Састанак је успешно организован.

1.1 ПРЕПОРУКА: 1		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ				ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Израдити нацрт мера за усклађивање преосталог законодавства у области легалних и ирегуларних миграција са правним тековинама Европске уније, укључујући успостављање механизма за проверу тога да ли се законодавство у овој области спроводи.		Национални правни оквир у потпуности је усклађен са правним тековинама Европске уније у области легалних и ирегуларних миграција.				Правилно спровођење правних тековина Европске уније потврђено путем механизма за праћење	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.1.1	Израдити Нацрт предлога измена и допуна Закона о странцима који преноси одредбе Директиве 2009/50/ЕЗ, Директиве 2011/98/ЕУ, Директиве 2003/86/ЕЗ, Директиве 2003/109/ЕЗ, Директиве 2011/51/ЕЗ, Директиве 2005/71/ЕЗ, Директиве 2004/114/ЕЗ, Директиве 2014/36/ЕУ, 2014/66/ЕУ, 81/2004/ЕЗ, Директиве 2002/90/ЕЗ, Директиве 2004/82/ЕЗ, Директиве 2008/115/ЕЗ, Оквирне одлуке 2002/946/ПУП, Директиве 2009/52/ЕЗ и послати га на усвајање Народној скупштини	Министарство унутрашњих послова - Управа граничне полиције – начелник Министарство спољних послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	III квартал 2016. године- делимична усклађеност две године пре пријема у чланство Европске уније- пуна усклађеност	Буџет Републике Србије 40.008 евра за 2016. годину 40.008 евра за 2016. годину 4.140 евра за 2016. годину 4.140 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије - укупно 88.296 евра ИПА 2012 твининг пројекат Даљи развој и спровођење механизма за свеобухватно и стално праћење легалних миграција у Републици Србији Реформа полиције и управљање миграцијама вредност пројекта 1.000.000 евра	Усвајање правног оквира који ће омогућити Републици Србији да се усклади са правним тековинама Европске уније, у вези са легалним и ирегуларним миграцијама.	Службени гласник Републике Србије	
1.1.2	Израдити предлог измена и допуна Кривичног законика у складу са правним тековинама Европске уније и послати га на усвајање Народној скупштини Директива 2002/90/ЕЗ	Министарство правде, радна група и партнери активност ће бити спроведена у оквиру АП за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије – из АП за Поглавље 23 - Правосуђе и основна права 82.969 евра за 2016. годину референца ка Поглављу 23	Усвајање измена и допуна Кривичног законика које су послате Народној скупштини на усвајање	Службени гласник Републике Србије	

1.1.3	Израдити нацрт измена и допуна Закона о запошљавању странаца који је усклађен са Директивом 2009/52/ЕЗ, Директивом 2004/38/ЕЗ, Директивом 2001/55/ЕЗ, Директивом 2013/33/ЕЗ, Директивом 2003/109/ЕЗ, Директивом 2004/81/ЕЗ, Директивом 2011/95/ЕЗ, Директивом 2004/114/ЕЗ, Директивом 2014/36/ЕУ и Директивом 2011/51/ЕУ и послати га на усвајање Народној скупштини Републике Србије	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања – министар	IV квартал 2018. године	Буџет Републике Србије 4.140 евра за 2016. годину 8.280 евра за 2017. годину 16.560 евра за 2018. годину 40.008 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 68.988 евра	Усвојен потпуно усклађен Закон	Службени гласник Републике Србије	
1.1.4.	Унапредити механизам координације и праћење послова које обављају државни органи који спроводе законодавство у области миграција	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова Министарство спољних послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	у континуитету	Буџет Републике Србије 19.872 евра за 2015. годину 19.872 евра за 2016. годину 19.872 евра за 2017. годину 19.872 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 79.488 евра	Број састанака Радне групе Број заједнички спроведених пројеката Процена стања и препоруке	Извештаји са састанака Радне групе Извештаји о спровођењу заједничких пројектних активности и извештаји о процени тренутног стања са препорукама	
1.2 ПРЕПОРУКА: 2		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА		
Уз подршку екстерних експерата, спровести процену административних капацитета, потреба за обуком, опреме и инфраструктуре и спровести неопходне мере како би се осигурала припремљеност Републике Србије да правилно спроведе правне тековине Европске уније у области легалних и ирегуларних миграција		Добро обучено особље правилно спроводи правне тековине Европске уније у области легалних и ирегуларних миграција Успостављена централна база података			Осигуран ниво заштите људских права у складу са минималним стандардима Европске уније; осигуран ниво обуке свих запослених, ефикасност и квалитет њиховог рада; осигуран ниво до кога се примењује одговарајући модел спровођења, праћења и вредновања.		
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.2.1	Спровести ГАП анализу уз препоруке и помоћ страних експерата (правна процена, потреба за обукама, административни капацитети, опрема и информатичка инфраструктура), како би се спровеле мере тако да Република Србија буде спремна да на одговарајући начин усвоји правне тековине Европске уније које је спровела у облику новог законодавства везаног за легалне и ирегуларне миграције	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције - начелник Министарство спољних послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Комесаријат за избеглице и миграције	II квартал 2016. године	Твининг пројекат ИПА 2012 Даљи развој и спровођење механизма за свеобухватно и стално праћење легалних миграција у Републици Србији - Реформа полиције вредност пројекта: 1.000.000 евра Укупан буџет за ову активност 45.581 евра	Спроведена ГАП анализа у области легалних и ирегуларних миграција	Извештај о спроведеној активности са документом са анализом	
1.2.2	Израдити и спровести План обуке и Програм акција у области легалних и ирегуларних миграција у складу са препорукама у анализи (у складу са налазима анализе у активности 1.2.1.)	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције - начелник Министарство спољних послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	IV квартал 2016. године	ИПА 2012 твининг пројекат Даљи развој и спровођење механизма за свеобухватно и стално праћење легалних миграција у Републици Србији - Реформа полиције вредност пројекта: 1.000.000 евра Укупан буџет за ову активност 50.000 евра	План обуке и Програм израђени у складу са препорукама из ГАП анализе План обуке и Програм усвојени Број одржаних обука (број обука предвиђен Планом је остварен у складу са унапред припремљеним распоредом) Број људи који су прошли обуку Процена квалитета Плана и Програма	План I – Програм обуке Извештај о одржаним обукама и извештај о евалуацији спроведених активности које су обухваћене Планом I – Програм обуке	

1.2.3	Обезбедити неопходну опрему за спровођење законодавства везаног за легалне и ирегуларне миграције које треба да буде усвојено, у складу са ГАП анализом	Министарство унутрашњих послова, Управа граничне полиције - начелник Министарство спољних послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	децембар 2015. године набавка опреме: наставиће се до IV квартала 2018. године	I фаза – ИПА 2012: Даљи развој и спровођење механизма за свеобухватно и стално праћење легалних миграција у Републици Србији - Реформа полиције и опрема за управљање миграцијама - вредност пројекта 1.107.000 евра Укупан буџет за ову активност 997.500 евра Буџет Републике Србије 110.000 евра за 2015. годину	Обезбеђена опрема у складу са ГАП анализом Успостављена електронска централна база података о странцима Обезбеђен бржи приступ и коришћење опреме потребне за потпуно спровођење правних тековина Европске уније	Извештај о спроведеним пројектним активностима и статистика Министарства унутрашњих послова о броју размењених података	
1.3 ПРЕПОРУКА: 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Решити потребе смештаја, уз обраћање посебне пажње на малолетнике и друге угрожене групе			Смештајни капацитети Прихvatилишта за странце су унапређени до нивоа који ће омогућити смештај и становање свих странаца које није могуће одмах присилно удаљити из земље, чији идентитет није потврђен или који не поседују путну исправу, као и угрожених група Обезбеђени смештајни капацитети и програми за интеграцију за малолетнике без пратње			Број малолетника и других угрожених група који користе новоизграђене смештајне капацитете	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.3.1	Израдити процену смештајних потреба Прихvatилишта за странце (Падинска Скела) након реновирања, посебно узимајући у обзир потребе малолетника и породица и угрожених група	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције - начелник Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Комесаријат за избеглице и миграције	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 1.656 евра за 2015. годину Процена је извршена уз помоћ стручњака ангажованог од стране ИОМ-а	Израђена анализа са препорукама у којој се наводе број и квалитет установа за смештај	Извештај ИОМ експерата о спроведеној анализи са документом са анализом	
1.3.2	Обезбедити додатне смештајне капацитете у складу са резултатима Процене потреба (активност 1.3.1)	Министарство унутрашњих послова- Управа за заједничке послове	IV квартал 2016. године	Укупан износ потребних средстава за реконструкцију биће познат одмах након анализе потреба, могућег проширења капацитета и у складу са тим запошљавања нових људи у складу са активношћу 1.3.1	Ојачани материјални и технички капацитети у складу са исходом Процене видети горенаведени показатељ 1.3.1.	Извештај о спроведеним активностима за јачање материјалних и техничких капацитета за смештај малолетника са пратњом и угрожених група	
1.3.3	Израда процене, укључујући релевантну процену финансијских потреба, ради проширења смештајних капацитета, са посебним фокусом на малолетнике без пратње. Институције у оквиру система социјалне заштите су Завод за децу и омладину у Нишу и Завод за децу и омладину у Београду.	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - помоћник министра за области брига о породици и социјалне заштите	IV квартал 2015. године	Донација: Швајцарски фонд за миграције – Пројекат: „Јачање капацитета институција и људских ресурса” – смештај малолетника без пратње 563.000 швајцарских франака	Израђен нацрт процене повећања смештајних капацитета, са посебним фокусом на децу без пратње	Извештај о спроведеној активности са документом са проценом	
1.3.4	Припрема Плана за реконструкцију и/или адаптацију постојећих смештајних јединица које се не користе или нису адекватно искоришћене у оквиру садашње структуре социјалне заштите	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - помоћник министра у области брига о породици и социјална заштита	I квартал 2016. године	Донација: Швајцарски фонд за миграције – Пројекат: „Јачање капацитета институција и људских ресурса” – смештај малолетника без пратње 563.000 швајцарских франака	У складу са резултатима процене, израђен је план за реконструкцију/адаптацију постојећих смештајних капацитета	Извештај о спроведеној активности са Планом за реконструкцију постојећих капацитета	

1.3.5	Спровођење Плана за реконструкцију и адаптацију смештајних јединица за малолетнике без пратње у постојећој структури у складу са резултатима анализе	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања - помоћник министра у области бриге о породици и социјалне заштите	IV квартал 2016. године	Донација: Швајцарски фонд за миграције – Пројекат: „Јачање капацитета институција и људских ресурса” – смештај малолетника без пратње 563.000 швајцарских франака	Спроведена реконструкција у складу са планом за реконструкцију/адаптацију смештајних капацитета за малолетнике без пратње	Пројектни извештај о спроведеним активностима дефинисаним у плану за реконструкцију	
1.4.ПРЕПОРУКА: 4			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Предложити механизам вредновања за оцењивање капацитета смештаја за ирегуларне мигранте на сталној основи, уз могућност проширења капацитета у кратком року, ако је то потребно. Такође, треба водити рачуна о томе да особље у Центру прође адекватну обуку			Механизам за вредновање је на снази и у складу је са dobrим праксама из Европске уније. Идентификован је смештај за хитне ситуације у случају наглог пораста броја људи, који премашује нормални капацитет			Статистички алат на сталној основи оцењује степен попуњености постојећег смештаја (не притвор, осим ако постоји кривично терећење) и брзо може активирати допунски капацитет који је доступан у случају потребе или ванредне ситуације	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
1.4.1	У складу са постојећим капацитетима, израдити показатеље потреба и процедуре за државне органе, за радње које би се предузимале у случају прилива великог броја ирегуларних миграната	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције начелник Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Комесаријат за избеглице и миграције и други државни органи	IV квартал 2015. године у контину-итету	Буџет Републике Србије 1.656 евра за 2015. годину 4.968 евра за 2016. годину 4.968 евра за 2017. годину 4.968 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 16.560 евра	Показатељи потреба су израђени Процедуре за деловање у случају прилива великог броја ирегуларних миграната су дефинисане, у складу са показатељима потреба	Документ са дефинисаним показатељима који садржи процедуре за деловање у случају прилива великог броја ирегуларних миграната.	
1.4.2	Израдити План обуке особља у центрима за смештај које ће бити додатно ангажовано у случају прилива великог броја ирегуларних миграната	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције начелник Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Комесаријат за избеглице и миграције и други државни органи	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије/ ИОМ 1.656 евра за 2015. годину	Израђени План и програм обуке особља у центрима за смештај које ће бити додатно ангажовано у случају прилива великог броја ирегуларних миграната План и програм обуке су усвојени	Извештај ТАИЕКС експерата уз документ План I – Програм обуке	
1.4.3	Спровести обуку особља у центрима за смештај и других који ће бити ангажовани у случају прилива великог броја ирегуларних миграната, у складу са Планом	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције начелник Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Комесаријат за избеглице и миграције и други органи	IV квартал 2015. године у контину-итету	Буџет Републике Србије 4.140 евра за 2015. годину 1.000 евра за 2016. годину 1.000 евра за 2017. годину 1.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије-укупно 7.140 евра	Број запослених и одржаних обука у прихватним центрима у складу су са усвојеним Планом и програмом обука	Извештај о одржаним обукама које су обухваћене Планом I – Програм обуке	
1.5.ПРЕПОРУКА: 5			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Наставак доброг спровођења споразума о реадмисији са државама чланицама Европске уније и финализација мреже билатералних споразума са свим суседним државама који ће бити компатибилни са реадмисионим споразумима Европске уније са трећим државама. Сличан аранжман треба бити постигнут за Косовом*.			Република Србија спроводи споразуме о реадмисији.			Број ирегуларних миграната који су враћени у земље претходног пребивалишта или земље порекла.	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

1.5.1	Ефикасно спроводити споразуме о реадмисији	Министарство унутрашњих послова-Управа за управне послове-начелник	У континуитету	Буџет Републике Србије 397.440 евра за 2015. годину 397.440 евра за 2016. годину 397.440 евра за 2017. годину 397.440 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 1.589.760 евра	Број пристиглих захтева за реадмисију за држављане Републике Србије и држављане трећих земаља Број одговора на пристигле захтеве за реадмисију за држављане Републике Србије и држављане трећих земаља Број послатих захтева за реадмисију	Статистички подаци о броју пристиглих захтева за пријем држављана Републике Србије и држављана трећих земаља Број одговора на захтеве и број захтева за реадмисију које је послала Република Србија.	
1.5.2	Ојачати капацитете за спровођење споразума о реадмисији	Министарство унутрашњих послова-Управа за управне послове-начелник	У континуитету	Буџет Републике Србије 3.726 евра за 2015. годину-трошкови радне групе 2.000 евра – за 2015. годину-обуке 5.726 евра за 2015. годину ТАИЕКС експерт 2.250 евра за 2015. годину ТАИЕКС експерт 2.250 евра Донација Швајцарске конфедерације - Министарство за миграције-техничка помоћ и снабдевање 6.000 евра за ИТ подршку	Број спроведених студијских посета Број спроведених експертских мисија Број одржаних обука	ТАИЕКС извештај о спроведеним студијским посетама Извештај о спроведеним експертским мисијама и извештај о одржаним обукама	
1.5.3	Закључити имплементационе протоколе за спровођење Споразума о реадмисији између Републике Србије и Европске заједнице о реадмисији са Краљевином Шпанијом	Министарство унутрашњих послова-Управа за управне послове-начелник	септембар 2015. године	Буџет Републике Србије 250 евра за 2015. годину	Имплементациони протоколи су потписани	Протокол депонован у архиву Министарства унутрашњих послова Републике Србије	
1.5.4	Закључити Споразум о реадмисији са Протоколом између Републике Србије и Републике Турске	Министарство унутрашњих послова-Управа за управне послове-начелник	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 1.656 евра за 2015. годину 1.656 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије-укупно 3.312 евра	Потписан Споразум о реадмисији са Протоколом између Републике Србије и Републике Турске	Службени гласник Републике Србије	
1.5.5	Привести крају преговоре у циљу закључења Споразума о реадмисији са Протоколом између Републике Србије и Републике Украјине	Министарство унутрашњих послова-Управа за управне послове-начелник	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 5.796 евра за 2016. годину	Потписан Споразум о реадмисији са Протоколом између Републике Србије и Републике Украјине	Службени гласник Републике Србије	
1.5.6	Закључити имплементациони Протокол за спровођење Споразума о реадмисији између Републике Србије и Европске заједнице о реадмисији са Републиком Хрватском	Министарство унутрашњих послова-Управа за управне послове-начелник	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 16.560 евра за 2016. годину Остали трошкови за ову активност биће познати након потписивања Протокола са Републиком Хрватском	Имплементациони Протокол је потписан	Протокол депонован у архиву Министарства унутрашњих послова	

1.5.7	Унапредити капацитете за праћење тима за спровођење Стратегије за реинтеграцију повратника кроз израду скупа посебних показатеља за редовно извештавање.	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова Министарство просвете и науке Министарство здравља Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	III квартал 2016. године	ТАИЕКС посета експерта 4.500 евра за 2015. годину	Скуп показатеља за редовно извештавање је израђен и извештаји су стандардизовани	Извештаји које је доставио Тим за спровођење	
1.5.8	Обезбедити средства локалним самоуправама за спровођење активности које за циљ имају реинтеграцију повратника	Комесаријат за избеглице и миграције	у континуитету	Буџет Републике Србије 200.000 евра за 2015. годину 200.000 евра за 2016. годину 200.000 евра за 2017. годину 200.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 800.000 евра	Процент уговорених и исплаћених средстава	Годишњи извештај за управљање ризиком у ланцу набавки	
1.5.9	Омогућити успешан трансфер на Косово* лица враћених у Републику Србију.	Министарство унутрашњих послова- Управа полиције	Континуирано	Буџет Републике Србије 100 евра по лицу + 8.280 евра годишње	Број лица чији је трансфер на Косово* извршен у односу на број лица враћених у Републику Србију	Месечни и годишњи извештаји о спровођењу трансфера лица	

2. АЗИЛ

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

Област азила у Републици Србији уређена је **Законом о азилу** („Службени гласник Републике Србије“ број 109/2007), **Законом о општем управном поступку** („Службени гласник Републике Србије“ број 33/97 и 31/01 и „Службени гласник Републике Србије“ број 30/2010), **Законом о странцима** („Службени гласник Републике Србије“, број 97/08) и **Законом о управним споровима** („Службени гласник Републике Србије“, број 111/09).

По основу Закона о азилу, усвојено је 6 подзаконских аката. Закон о азилу уређује принципе и услове за добијање и укидање азила, смештај тражилаца азила током процедуре, статус, права и обавезе тражилаца азила и лица којима је одобрен азил.

Правни оквир области азила делимично је у складу са правним тековинама Европске уније везаним за област азила. Овај Акциони план наставиће са спровођењем активности за постепено усклађивање са правним тековинама Европске уније, а коначни резултат биће потпуна усклађеност са директивама Европске уније, Директивом 2013/32/ЕУ, Директивом 2011/95/ЕЗ, Директивом 2001/55/ЕЗ и Директивом 2013/33/ЕУ. У првој фази, усклађивање са релевантним деловима правних тековина Европске уније одвијаће се у областима: одобравања приступа процедурама за азил у Републици Србији у случају када сигурна трећа земља не дозвољава подносиоцу захтева да уђе на њену територију, чињенице да се евидентирање тражилаца азила тренутно не третира као подношење захтева за азил, процене старости, дефинисања чина прогона, дефинисања вршења прогона, основе за искључење, ефинисања „сигурне земље порекла“, „прве земље азила“, „сигурне треће земље“, „неприхватљивог захтева“ и „поступака на граници“, захтева за формално прекидање процедуре, у случају имплицитног повлачења или отказивања процедуре, права корисника на међународну заштиту.

У другој фази, Република Србија спроводиће активности у циљу спровођења Уредбе (ЕЗ) број 2725/2000 и Уредбе Савета (ЕЗ) број 407/2002 о успостављању „EURODAC“ система за упоређивање отисака прстију и спровођења Уредбе Савета (ЕЗ) број 604/2013 о увођењу критеријума и механизма за утврђивање државе чланице која је задужена за обраду захтева за међународну заштиту који држављанин треће земље или лице без држављанства преда у једној од држава чланица (Даблинска уредба).

Надлежности у области азила у Републици Србији подељене су између неколико државних институција које спровode Закон о азилу.

Министарство унутрашњих послова задужено је за спровођење првостепеног поступка азила. Закључком Владе 05 број: 00-11/2015-1, од 16. јануара 2015. године, одобрен је Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, 01 број: 9681/14-8, од 14. јануара 2015. године. Измене и допуне Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова предвиђају Канцеларију за азил уместо Одсека за азил, у Одељењу за странце у Управи граничне полиције, која је директно одговорна начелнику Управе граничне полиције. Канцеларија за азил проширена је за 23 места и сада у Канцеларији има укупно 29 запослених. Од наведених 29 радних места, 4 места ће бити за преводиоце и 19 за службенике на пословима спровођење поступка по поднетом захтеву за азил. Прерасподелом запослених у Министарству унутрашњих послова биће попуњено 25 радних места, а 4 радна места за преводиоце биће попуњена запошљавањем нових службеника. До сада је 17 места попуњено, а остала места биће попуњена у складу са роковима који су дефинисани у активности 2.1.2.1. - II квартал 2016. године. Иако је Канцеларија за азил део Управе граничне полиције, запослени у Канцеларији за азил који обављају регистрацију тражилаца азила, примају захтеве, обављају разговоре и доносе одлуке нису униформисани део Управе граничне полиције и свој посао обављају у цивилу. Већина њих је завршила Правни факултет.

Канцеларија за азил задужена је за обраду захтева за азил, обављање разговора са тражиоцима азила и одлучивање о поднетим захтевима за азил. Против донетих првостепених одлука, предвиђена је могућност жалбе Комисији за азил Републике Србије.

Комесаријат за избеглице и миграције обезбеђује смештај и основне услове за живот тражиоцима азила у центрима за азил, као и интеграцију лица којима је азил одобрен.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања брине о лицима са посебним потребама кроз центре за социјални рад и пружа помоћ лицима која траже азил и лицима којима је азил одобрен

Министарство здравља Републике Србије задужено је за медицинске прегледе лица које траже азил, по пријему у центар за азил и путем здравствених центара пружа медицинску негу и помоћ тражиоцима азила и особама којима је азил одобрен.

Комисија за азил је независно тело Владе Републике Србије, које чине председник и осам чланова, представници Министарства здравља, Комесаријата за избеглице и миграције, Министарства унутрашњих послова, Министарства спољних послова, Министарства правде, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и два представника цивилног сектора. Она доноси другостепене одлуке и кроз жалбени поступак прати спровођење Закона о азилу у Републици Србији у погледу ефективног приступа поступку азила и обраде захтева за азил првостепеног органа.

Против другостепених одлука Комисије за азил, предвиђена је могућност покретања управног спора подношењем тужбе Управном суду Републике Србије.

Министарство правде Републике Србије – Управни суд одлучује о поднетим тужбама против другостепених одлука. То је крајња фаза поступка.

Поред државних органа, невладине организације и УНХЦР такође су укључени у национални систем азила. Невладине организације баве се заштитом права тражилаца азила и пружају психолошку помоћ, док УНХЦР, у складу са својим мандатом, прати спровођење Конвенције о статусу избеглица из 1951. године и пратећег Протокола из 1967. године, будући да је Република Србија потписница поменуте Конвенције.

Република Србија сучава се са значајним повећањем броја лица која изражавају намеру да траже азил у Републици Србији. Већина тих лица напушта територију Републике Србије у врло кратком року, али они ипак представљају значајан притисак на национални систем азила. Последњи подаци о израженим намерама за тражењем азила су следећи:

2008. године – 77

2009. године – 275

2010. године – 520

затим велико повећање изражених намера за тражењем азила и то 3.134 2011. године

2012. године – 2.723

2013. године – 5.066

2014. године – 16.500

Такође, током 2014. године, неуниформисани полицијски службеници су распоређени у центре за азил (Бања Ковиљача, Боговађа, Крњача, Тутин и Сјеница), како би обављали регистрацију тражилаца азила.

У периоду од 1. јануара - 31. децембра 2015. године, издато је 579.518 потврда о израженој намери за тражењем азила, од којих је 11.358 лица смештено у центре за азил. Од тога броја, 669 лица је регистровано, поднето је 586 захтева за азил, обављено је 98 саслушања и донето је 584 одлука за 827 лица.

У току 2015. године донето је 15 одлука о усвајању захтева и додељивању уточишта за 16 лица, 9 одлука о додељивању супсидијарне заштите за 14 лица. Такође, донето је 6 одлука којима је одбијен захтев за азил за 11 лица, 19 одлука о одбацивању захтева за 29 лица, као и 451 одлука о обустави поступка за 546 лица.

Смештајни капацитети центара за азил нису довољни да обезбеде адекватан смештај за све тражиоце азила. Тражиоци азила тренутно се примају у пет отворених прихvatних центара. Центар за азил у Бањи Ковиљачи једина је установа у власништву државе. Тај центар постоји од 2008. године и има капацитет од 100 лежајева. Примарно је намењен да служи као специјализована установа за смештај малолетника без пратње. Центар за азил у Боговађи је отворен 2011. године и има 160 лежајева и простор је узет у најам од Црвеног крста у Београду. Центри за азил у Сјеници и Тутину, са по 150 лежајева отворени су током зиме 2013. године. И ако су оба центра отворена као одговор на хитне потребе, стални притисак на смештајне капацитете је наметнуо реновирање и даље проширење ових установа. Ови објекти се изнајмљују кроз Уговор о услугама које пружа локална општинска власт. Центар за азил у Обреновцу, чији смештајни капацитет износи 100 лежајева, затворен је након великих природних непогода (поплава) које су погодиле Републику Србију маја 2014. године. Још један центар за азил отворен је 15. августа 2014. године, у Крњачи, са 200 лежајева, у просторијама колективног центра за избеглице. Током 2014. године, у центрима за азил било је смештено 11.118 особа (3.411 у Боговађи, 942 у Бањи Ковиљачи, 2.360 у Тутину, 2.154 у Сјеници, 1.665 у Крњачи и 586 у Обреновцу), што је алармантно повећање имајући у виду да је у укупном периоду од 2008. до 2014. године било 10.651 особа.

Повећање броја азиланата такође је одражено у повећању буџета Комесаријата за избеглице и миграције. У 2009. години средства издвојена за азил су износила 75.000 евра, док је 2012. године та цифра повећана десет пута и износила је 737.000 евра. Паралелно са приливом тражилаца азила, буџет за 2013. годину био је преко 1 милион евра, док је за 2014. годину износио 1.408.000 евра.

У циљу обезбеђења довољних капацитета за редован смештај тражилаца азила, нови објекат ће бити отворен и опремљен на одговарајућој локацији. Нови објекат требало би да обезбеди адекватан стандард живота за тражиоце азила и да осигура константност капацитета, имајући у виду да се већина објеката који се тренутно користе за њихов смештај изнајмљује.

Уз то, одржавају се редовни координациони састанци између Комесаријата за избеглице, Министарства унутрашњих послова и других релевантних институција ради разматрања целокупне ситуације у области азила и миграција, са посебним нагласком на доступне смештајне капацитете у односу на потребе и очекиване миграционе токове. Састанци се одржавају на месечном нивоу, најмање једном месечно.

Као анекс уз Акциони план за Поглавље 24, Република Србија израдиће План одговора на кризу, као механизам за одговор на све будуће кризе везане за масовни прилив азиланата у Републику Србију.

Република Србија је 2013. године формирала електронску биометријску базу података са отисцима прстију и фотографијама, којом управља Министарство унутрашњих послова. Прикупљени подаци са отисцима прстију преносе се у електронску евиденцију која је компатибилна са спецификацијама EURODAC-а. Канцеларија за азил има базу података за сакупљање административних информација (личних података) тражилаца азила.

Такође, током 2014. године, неунформисани полицијски службеници распоређени су у центре за азил (Бања Ковиљача, Боговађа, Крњача, Тутин и Сјеница), како би вршили регистрацију тражилаца азила.

Израђен је Нацрт Уредбе о условима за смештај особа којима је одобрен статус избеглице или додатна заштита и процедура за њено усвајање је у финалној фази. Позитивна мишљења свих релевантних министарстава су добијена и предлог се шаље Правном секретаријату Републике Србије.

Имајући у виду вишеструко повећање броја миграната или лица која су изразила намеру да траже азил у Републици Србији, Република Србија је предузела мере за заштиту државне границе у складу са важећим прописима, а такође и мере везане за заштиту људских права миграната.

Како би унапредила реакцију на масовни прилив миграната, Министарство унутрашњих послова Републике Србије већ је предузело одређене мере, чак и пре усвајања новог Закона о азилу, како би се унапредио национални систем за азил, а које су примарно одражене у: **повећању броја службеника у Канцеларији за азил** - у циљу повећања броја решених поступака и донетих одлука на основу примљених захтева, **повећању броја полицијских службеника који обављају регистрацију лица** и издавање потврда о намери за тражење азила (нарочито у областима које су највише погођене приливом избеглица - Прихватни центар у Прешеву). У ту сврху, Управа граничне полиције именовала је 11 полицијских службеника заједно са члановима различитих организационих јединица у оквиру Министарства који су учествовали у овој фази поступка, како би се убрзала процедура, унапредио хумани приступ према мигрантима, нарочито према угроженим категоријама, спречило дуго чекање на одобрење и убрзао приступ другим видовима доступне помоћи (лекарски прегледи, храна, одећа...), **унапредио електронски систем регистрације** у којем се чувају информације о лицима која су изразила намеру да траже азил.

У периоду од 1. јануара до 31. децембра 2015. године:
 евидентирано је 579.518 особа
 регистровано је 669 особа
 поднето је 586 захтева
 обављено је 98 саслушања
 донето је 584 одлука за 827 лица, од којих:
 15 одлука о одобравању уточишта за 16 лица
 9 одлука о додељивању супсидијарне заштите за 14 лица
 6 одлука о одбијању захтева за 11 лица
 19 одлука о одбацивању захтева за 29 лица
 451 одлука о обустави поступка за 546 лица

У циљу усклађивања са Директивама Европске уније у овој области, као и ради неометаног даљег спровођења усклађеног законодавства, у мају 2015. године Министарство унутрашњих послова Републике Србије започело је са ИПА 2013 – твининг пројектом „Подршка националном систему азила у Републици Србији“, који спроводи Комесаријат за избеглице и миграције у партнерству за Министарством унутрашњих послова. Коначан резултат овог пројекта биће измењен и допуњен Закон о азилу и ојачани капацитети за његово спровођење (обука за службенике на пословима спровођење поступка по поднетом захтеву за азил у Канцеларији за азил и обука за особље које је у директном или индиректном контакту са тражиоцима азила – полицијски службеници Управе граничне полиције, преводиоци). Новембра месеца 2015 године, у оквиру поменутог пројекта, а уз помоћ шведских експерата израђена је ГАП анализа националног законодавства из области азила. Анализа је представљена међународним организацијама и домаћим организацијама цивилног друштва које се баве питањима из области миграција и азила на радионици организованој у децембру 2015. године.

Нацрт Закона о азилу је израђен у оквиру Пројектне групе коју су чинили представници свих релевантних државних органа који учествују у систему азила у Републици Србији. Усвојена је Уредба о условима за смештај особа којима је одобрен статус избеглице или супсидијарна, односно привремена заштита.

2.1.1 ПРЕПОРУКА: 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Основати стални првостепени орган, као што је предвиђено у домаћем Закону о азилу из 2007. године. Издвојити адекватна средства како за првостепени орган (тренутно Канцеларија за азил), тако и за Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, који је одговоран за смештај тражилаца азила, уз поштовање процедуралних стандарда из Директиве о процедурама за азил од стране оба органа			Канцеларија за азил је основана и обезбеђени су неопходни материјално-технички и административни капацитети за несметано функционисање, као и за несметано функционисање Центара за азил			Број предатих захтева годишње, број случајева када је одобрен избеглички статус или додатна помоћ, број одобравања у односу на одбијања Број смештених тражилаца азила на годишњем нивоу	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

2.1.1.1	Обезбедити средства у буџету у складу са потребама недавно основане Канцеларије за азил	Министарство унутрашњих послова	Од 2015. године	Буџет Републике Србије 300.000 евра за 2015. годину 300.000 евра за 2016. годину 300.000 евра за 2017. годину 300.000 евра за 2018. годину 48.000 евра годишње - 4 нова радна места	Функционална Канцеларија за азил	Годишњи извештај о раду Министарства унутрашњих послова депонован у архиву Министарства Буџет за 2015. годину објављен на интернет страници Министарства унутрашњих послова	
2.1.1.2	Обезбедити средства у буџету у складу са потребама Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије	Комесаријат за избеглице и миграције	У континуитету	Буџет Републике Србије За азил: 2.166.000 евра за 2015. годину 2.166.000 евра за 2016. годину 2.166.000 евра за 2017. годину 2.166.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије-укупно 6.498.000 евра	Пуна подршка и приступ правима су обезбеђени тражиоцима азила током целе процедуре Пуна подршка и приступ правима су обезбеђени особама којима је одобрена међународна заштита	Информативна брошура Комесаријата за избеглице и миграције доступна на интернет страници Буџет Републике Србије (2015-2018)	
2.1.1.3	Спровести анализу потреба након усвајања новог Закона о азилу и на основу ње утврдити износ средстава која су потребна за функционисање националног система за азил	Комесаријат за избеглице и миграције у сарадњи са Министарством унутрашњих послова	IV квартал 2016. године	ИПА 2013 – твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра Укупан буџет за ову активност 152.963 евра	Урађена је анализа износа средстава потребних за функционисање националног система за азил	Извештај о спроведеним активностима у оквиру ИПА 2013 - Твининг пројекта са документом са анализом Извештај Комесаријата за избеглице и миграције	
2.1.1.4	Ревизија буџета у складу са активношћу 2.1.1.3.	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 8.280 евра за 2015. годину 8.280 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије-укупно 16.560 евра	Буџет усвојен у складу са резултатима анализе	Информативна брошура Комесаријата за избеглице и миграције доступна на интернет страници	
2.1.2 ПРЕПОРУКА: 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Обезбедити, на свим нивоима, потребне административне капацитете који би били у стању да одговоре на све већи број захтева за азил, укључујући довољно знање и искуство у погледу утврђивања порекла, анализу основа за азил, писмени и усмени превод.			Административни капацитети за спровођење процедуре за азил су обезбеђени			Број запослених и обучених службеника	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

2.1.2.1	<p>Попунити радна места у Канцеларији за азил у складу са Закључком Владе 05 број: 00-11/2015-1 од 16. јануара 2015. године којим је одобрен Правилник о изменама и допунама Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова, 01 број: 9681/14-8 од 14. јануара 2015. године. Измене и допуне Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова предвиђају оснивање Канцеларије за азил уместо Одсека за азил у Одељењу за странце. Канцеларија за азил је проширена за 23 радна места и сада у Канцеларији ради укупно 29 службеника. Уз то, од тих 29 радних места, 4 ће бити за преводиоце и 19 места за службенике на пословима спровођење поступка по поднетом захтеву за азил</p>	<p>Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције - начелник</p>	<p>II квартал 2017. године</p>	<p>Буџет Републике Србије 300.000 евра за 2015. годину 300.000 евра за 2016. годину 300.000 евра за 2017 годину 300.000 евра за 2018. годину 48.000 евра –годишње - 4 нова радна места</p>	<p>Обезбеђен довољан број службеника у Канцеларији за азил - од 29 предвиђених радних места, 25 места биће попуњена прерасподелом запослених у Министарству унутрашњих послова, 4 нова радна места намењена за преводиоце биће попуњена запошљавањем новог особља у Министарству унутрашњих послова</p>	<p>Извештај о попуњеним местима у складу са усвојеним Правилником</p>	
2.1.2.2	<p>Направити и одржати Програм обуке за пет предавача за сваки модул, који ће касније одржати обуку на теме напредних техника обављања разговора, рада са угроженим групама, информација о земљи порекла, инклузије</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције Комисија за азил Управни суд</p>	<p>IV квартал 2016. године</p>	<p>ИПА 2013 – твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра Укупан буџет за ову активност 36.640 евра</p>	<p>Програм обуке је направљен и обуке за предаваче су завршене</p>	<p>Извештај о спроведеним активностима у оквиру ИПА 2013 -твининг пројекта Планови и програми обука депоновани у архиву Министарства</p>	
2.1.2.3	<p>Тренери ће одржати обуке за полицијске службенике у Канцеларији за азил и за особље које је у директном или индиректном контакту са тражиоцима азила</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције</p>	<p>Од IV квартала 2016. године, у континуитету</p>	<p>ИПА 2013 – твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра Укупан буџет за ову активност 40.824 евра Буџет Републике Србије 2.700 евра – тродневна обука (2017-2018)</p>	<p>Обуке по Програму редовно се одржавају За 2016. годину 15 службеника Канцеларије за азил 30 запослених за директан или индиректан контакт са тражиоцима азила</p>	<p>Извештај о спроведеним активностима у оквиру - ИПА 2013 – твининг пројекта, са извештајима о одржаним обукама за државне службенике у надлежним органима Извештај о одржој обуци Министарства унутрашњих послова и Комесаријата за избеглице и миграције</p>	

2.1.2.4	Развој механизма за рано упозорење, припремљеност и управљање кризама	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Министарство здравља Министарство одбране	II квартал 2016. године	ЕАСО	Механизам је у изради	Извештај о спровођењу механизма Извештаји од стране ЕАСО експерта Извештаји од стране Европске комисије	
2.1.3 ПРЕПОРУКА: 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Дефинисати одрживо решење како би се осигурали трајни смештајни капацитети на основу јасних и транспарентних критеријума и успоставити механизам за редовну проверу капацитета центара за азил како би се испунили захтеви тренутно променљивих миграционих токова (план за непредвиђене ситуације)			Прихватни капацитет генерално одговара потребама Успостављен је ефикасан механизам за праћење смештајних капацитета за тражиоце азила у случају повећаног броја тражилаца азила и сталних смештајних капацитета у складу са европским стандардима			Повећан број сталних смештаја и смештајних капацитета у случају повећаног броја тражилаца азила	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.1.3.1	Отварање и обезбеђивање пуне опреме за нови центар за азил, у складу са потребама тражилаца азила.	Комесаријат за избеглице и миграције	I квартал 2018. године	ИПА 2014 – Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова радови и набавка опреме, подршка вредност пројекта 3.240.000 евра Национални допринос: 50.000 евра	Центар може да прими 300 особа	Извештај о спроведеним активностима у оквиру ИПА 2014 - твининг пројекта, у вези са отварањем и опремањем Центра за азил Извештаји Комесаријата за избеглице и миграције, извештај Европске комисије Извештај Владе Републике Србије	
2.1.3.2.	Спровођење активности у циљу подизања свести у заједницама које примају мигранте	Комесаријат за избеглице и миграције	У континуитету	Буџет Републике Србије 10.000 евра Пројекат Швајцарске агенције за развој и сарадњу – 20.000 евра	Кампања подизања јавне свести у заједници која прима мигранте је успешно спроведена и може бити додата као извор за проверу	Извештаји Комесаријата за избеглице и миграције	
2.1.3.3	Направити Кризни план за одговор, пружање склоништа и смештаја за тражиоце азила у случају њиховог масовног прилива	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	III квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 5.796 евра за 2015. годину ТАИЕКС 4.500 евра ТАИЕКС 4.500 евра	План за одговор, пружање склоништа и смештаја је израђен	Извештај Комесаријата за избеглице и миграције	
2.1.3.4	Идентификовање капацитета које се у кратком року могу искористити за смештај тражилаца азила у случају њиховог масовног прилива, што ће повећати редовне капацитете за 15%.	Комесаријат за избеглице и миграције	У складу са потребама	Буџет Републике Србије У зависности од броја особа којима је обезбеђен смештај	Испуњене су потребе за смештајем свих тражилаца азила	Закључак Владе Републике Србије о обезбеђивању додатних капацитета Извештај Владе Републике Србије	

2.1.3.5	Наставити са редовним координационим састанцима између Комесаријата за избеглице, Министарства унутрашњих послова и других релевантних институција ради разматрања целокупне ситуације у области азила и миграција, са посебним нагласком на доступне смештајне капацитете наспрам потреба и очекиваних токова миграција	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова Министарство здравља Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и невладине организације	У континуитету	Буџет Републике Србије 1.242 евра за 2015. годину 1.242 евра за 2016. годину 1.242 евра за 2017. годину 1.242 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 4.968 евра	Број састанака Број усвојених одлука	Зависник са састанака Комесаријата за избеглице и миграције и Министарства унутрашњих послова	
2.1.4 ПРЕПОРУКА: 4			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Израдити нацрт мера за даље усклађивање законодавства са правним тековинама Европске уније у области азила и успоставити механизам којим би се осигурало правилно спровођење законодавства, нарочито када је реч о адекватној и правовременој обради захтева и у погледу ефикасног приступа процедури за азил, тако да између осталог: - изражаваће намере о подношењу захтева за азил третира се као захтев за азил - гарантује се приступ процедурама за азил одбијеним тражиоцима азила који се не могу вратити у сигурну трећу земљу - имплицитно повлачење/отказивање води завршетку процедуре или одбијању, а не прекиду поступка - рокови се поштују, између осталог и кроз ефективне правне лекове - извршити проверу концепта сигурне треће земље и њене примене на поднети захтев - прави се план обуке прилагођен запосленима у свим укљученим органима			Законодавство је у потпуности усклађено са правним тековинама Европске уније и механизам за праћење спровођења законодавства је успостављен			Законодавство се спроводи у потпуности Број решених захтева је у складу за усклађеним Законом о азилу	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.1.4.1	Спровести ГАП анализу у постојећем законодавном оквиру у области азила	Министарство унутрашњих послова - Канцеларија за азил у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције	децембар 2015. године	ИПА 2013 - твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра	Израђен нацрт ГАП анализе	Извештај о спроведеним активностима ИПА 2013 - твининг пројекат са ГАП анализом у постојећем законодавном оквиру у области азила	
2.1.4.2	Израдити нацрт Закона о азилу који је потпуно усклађен са Директивом 2013/32/EУ, Директивом 2011/95/EУ, Директивом 2013/33/EУ, Директивом 2001/55/EЗ	Министарство унутрашњих послова - Канцеларија за азил у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције- комесар	I квартал 2016. године	ИПА 2013 - твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра	Припремљен нацрт Закона о азилу	Службени гласник Републике Србије	
2.1.4.3	Усвојити нови Закон о азилу	Народна скупштина Републике Србије	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 1.650 евра за 2016. годину 40.008 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије- укупно 56.568 евра	Закон о азилу је усвојен, стандарди из Директиве 2013/32/EУ, Директиве 2011/95/EУ, Директиве 2013/33/EУ, Директиве 2001/55/EЗ су укључени у закон	Службени гласник Републике Србије	

2.1.4.4.	Израдити подзаконске акте у складу са новим Законом о азилу	Министарство унутрашњих послова - Канцеларија за азил у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције	II квартал 2016. године	ИПА 2013 - твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра Укупан буџет за ову активност 36.654 евра Буџет Републике Србије – 3.533 евра за 2015. годину 3.533 евра за 2016 – у зависности од избора 4.140 евра за 2016 годину Буџет Републике Србије -укупно 7.673 евра повезано са активношћу 2.1.1.4	Подзаконски акти су усвојени	Извештај о спроведеним активностима ИПА 2013 - твининг пројекат Службени гласник Републике Србије	
2.1.4.5	Пратити и оценити спровођење Закона о азилу и дати препоруке за даље унапређење. У вредновању ће се посебно обратити пажња на адекватну и благовремену обраду захтева и ефикасан приступ процедури за азил	Министарство унутрашњих послова - Канцеларија за азил у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције	I квартал 2017. године у континуитету	Буџет Републике Србије 4.140 евра за 2016. годину 8.280 евра за 2017. годину 8.280 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 20.700 евра	Израђени нацрти извештаја Комисије за азил	Извештаји Комисије за азил	
2.1.4.6	Ојачати сарадњу са државама чланицама Европске уније у вези са повратком тражилаца азила из трећих земаља како би се њихови захтеви за азил обрадили у складу са принципима сигурне треће земље	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције Управа за управне послове Комесаријат за избеглице и миграције	веза ка пројекту Даљи развој и спровођење механизма за свеобухватно и стално праћење легалних миграција у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра	веза ка ИПА пројекту Даљи развој и спровођење механизма за свеобухватно и стално праћење легалних миграција у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра Укупан буџет за ову активност 6.714 евра	Број враћених неспрских тражилаца азила у земљу порекла у складу са принципом сигурне треће земље	Извештај Министарства унутрашњих послова	

2.1.4.7	Ојачати сарадњу са земљама у региону кроз постојеће регионалне иницијативе, међународне организације и програме помоћи, као што су MARI, ICMPD, ENARO (Европска мрежа организација за пријем азиланата)	Комесаријат за избеглице и миграције Министарство унутрашњих послова	У континуитету	Буџет Републике Србије 5.400 евра за 2015. годину 5.400 евра за 2016. годину 5.400 евра за 2017. годину 5.400 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 21.600 евра	Број завршених пројеката Број састанака, конференција, заједничких иницијатива	Извештај Комесаријата за избеглице и миграције и Министарства унутрашњих послова о спроведеним заједничким иницијативама Извештаји са састанака Извештаји са конференција Годишњи извештаји ENARO и MARRI Процена ICMPD-a	
2.1.5 ПРЕПОРУКА: 5			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Спровести адекватну процедуру за интеграцију која се примењује на кориснике различитих видова међународне заштите, укључујући курсеве језика и ефикасан приступ тржишту рада			Обезбеђена интеграција за лица којима је одобрена међународна заштита у складу са европским стандардима			Број особа које су добиле подршку у интеграцији	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.1.5.1	Израдити подзаконски акт који уређује смештај корисника различитих видова међународне помоћи	Комесаријат за избеглице и миграције	III квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 3.533 евра за 2015. годину	Подзаконски акт је усвојен	Службени гласник Републике Србије	
2.1.5.2	Припремити програме за интеграцију лица којима је одобрена међународна заштита	Комесаријат за избеглице и миграције у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарством просвете	II квартал 2016. године	ИПА2013 твининг пројекат Подршка националном систему азила у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра Укупан буџет за ову активност 38.654 евра	Подзаконски акт о програмима за интеграцију је припремљен	Службени гласник Републике Србије	
2.1.5.3	Планирање и расподела средстава која су потребна за интеграцију на основу броја случајева у којима је одобрена међународна заштита	Комесаријат за избеглице и миграције- комесар	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 160.000 евра за 2015. годину 160.000 евра за 2016. годину 160.000 евра за 2017. годину 160.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 640.000 евра	Средства су обезбеђена	Буџет Републике Србије 2015-2018	
2.1.6 ПРЕПОРУКА: 6			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Уз подршку страних експерата, спровести свеобухватну процену административних капацитета, потреба за обуком и процену инфраструктуре. Посебан нагласак треба ставити на: <input type="checkbox"/> припрему конкретне анализе тога шта треба даље урадити како би се испунили технички захтеви за сарадњу у контексту Уредбе о EURODAC-у и Даблинске уредбе <input type="checkbox"/> успостављање структура неопходних за сарадњу са Европском канцеларијом за подршку азилу и коришћење Фонда за азил, миграције и интеграцију, ако је то потребно, до датума приступа			Много пре приступа, сви релевантни делови правних тековина Европске уније који се односе на питања азила су пренети у национално законодавство или су директно применљиви. Испуњени су сви технички захтеви за сарадњу у контексту Даблинске уредбе, а национална биометријска база података је у потпуности компатибилна са EURODAC-ом. Обезбеђени неопходни административни капацитети и спроведена обука за рад са EURODAC-ом			Постоје административни, технички и инфраструктурни капацитети за коришћење EURODAC-а и сарадњу са Европском канцеларијом за подршку азилу	

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
2.1.6.1	Уз подршку спољних експерата, спровести процену административних и информатичко-комуникационих капацитета и потреба за обуком, како би се створили неопходни предуслови за електронску размену података путем EURODAC система и ради спровођења Даблинске уредбе	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције начелник	Две године пре пријема у чланство Европске уније	Предложено за ИПА 2017 лаки твининг пројекат 500.000 евра	Анализа је спроведена, Извештај са препорукама је припремљен	Извештај о лаки твининг пројекту Спроведена анализа Извештај са препорукама	
2.1.6.2	Дефинисати процедуре које треба успоставити ради неометане размене података у оквиру EURODAC система	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције начелник	Две године пре пријема у чланство Европске уније	Предложено за ИПА 2017 лаки твининг пројекат 500.000 евра у складу са активношћу 2.1.6.1.	Процедуре су дефинисане	Процедуре за размену података за EURODAC-ом депоноване у архиву Министарства унутрашњих послова	
2.1.6.3	Спровести анализу потреба за обуком техничког особља и запослених који се баве активностима везаним за азил и који ће користити EURODAC систем	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције начелник Комесаријат за избеглице и миграције	Две године пре пријема у чланство Европске уније	Предложено за ИПА 2017 лаки твининг пројекат 500.000 евра у складу са активношћу 2.1.6.1.	Анализа је спроведена и извештај са препорукама је припремљен	Извештај о твининг пројекту – са анализом потреба за обуком техничког особља и запослених који се баве активностима везаним за азил и који ће користити EURODAC систем	
2.1.6.4	Одржати обуку за запослене који ће пружати техничку помоћ корисницима EURODAC система	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције начелник Комесаријат за избеглице и миграције	Две године пре пријема у чланство Европске уније	Предложено за ИПА 2017 лаки твининг пројекат 500.000 евра у складу са активношћу 2.1.6.1	Обука запослених је завршена	Извештај о твининг пројекту са извештајем о одржаним обукама	
2.1.6.5	Обезбедити опрему за приступ EURODAC систему	Министарство унутрашњих послова	годину дана пре пријема у чланство Европске уније	Биће предложено за ИПА 2018 + набавка у складу са извештајем о анализи из активности 2.1.6.1	Обезбеђен приступ EURODAC систему	Извештај о спроведеним ИПА активностима – у вези са опремом за приступ EURODAC систему	
2.1.6.6	Тестирање опреме за приступ EURODAC систему	Министарство унутрашњих послова	три месеца пре приступа EURODAC систему	Биће предложено за ИПА 2018 веза са активношћу 2.1.6.5	Обезбеђен приступ EURODAC систему	Извештај о резултатима тестирања опреме за EURODAC систем	
2.1.6.7	Ојачати капацитете Министарства унутрашњих послова, Комесаријата за избеглице и миграције и Управног суда у циљу стварања неопходних структура за сарадњу са Европском канцеларијом за подршку азилу и коришћење средстава из Фонда за азил, миграције и интеграцију	Министарство унутрашњих послова Комесаријат за избеглице и миграције	годину дана пре пријема у чланство Европске уније	Буџет Републике Србије 120.000 евра	Обучени су запослени и особље Министарства унутрашњих послова и Комесаријата за избеглице и миграције у циљу стварања неопходних структура за сарадњу са Европском канцеларијом за подршку азилу и коришћења средстава из Фонда за азил и миграције	Извештај о одржаним обукама у циљу стварања неопходних структура за сарадњу са Европском канцеларијом за подршку азилу и коришћење средстава из Фонда за азил, миграције и интеграцију	

3. ВИЗНА ПОЛИТИКА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

Правни оквир визне политике чине Закон о странцима („Службени гласник Републике Србије“, број 97/08), Закон о путним исправама („Службени гласник Републике Србије“ број 90/2007, 116/2008, 104/2009, 76/2010 и 62/14) и подзаконска акта и уредбе као што су: Правилник о визама, Уредба о ближим условима за одбијање уласка странаца у Републику Србију, Правилник о ближим условима и начину издавања визе на граничном прелазу (ГП) и Упутство за обраду захтева за издавање виза у оквиру Визног информационог система (ВИС). Визе издају дипломатско- конзуларна представништва Републике Србије у иностранству, на основу претходне сагласности Министарства унутрашњих послова Републике Србије.

Визни режим Републике Србије произилази из одлука Владе Републике Србије и билатералних споразума и већим делом је усклађен са Уредбом (ЕЗ) број 539/2001. У погледу Анекса I Уредбе (ЕЗ) број 539/2001, виза за улазак у Републику Србију није потребна држављанима Белорусије, Боливије, Кубе, Казахстана, Монголије, Руске Федерације, Туниса, Турске, Украјине, Кувajта, Катар, Омана и Бахреина (укупно 13 држава), док је у односу на позитивну листу Европске уније из Анекса II наведене Уредбе, виза за улазак неопходна држављанима Антиге и Барбуде, Бахама, Брунеј Дарусалама, Колумбије, Доминиканске Републике, Гренаде, Гватемале, Хондураса, Кирибата, Малезије, Маршалских Острва, Маурицијуса, Микронезије, Науруа, Никарагве, Палауа, Панаме, Парагваја, Перуа, Санта Луције, Сент Винсента и Гренадина, Салвадора, Самое, Соломонских Острва, Сент Китса и Невиса, Источног Тимора, Тонге, Тринидада и Тобага, Тувалуа, Вануатуа и Венецуеле (укупно 32 државе). Пре пријема у чланство Европске уније, Република Србија ће у потпуности ускладити свој визни режим са оним који важи за државе чланице и у том циљу усвојиће динамичку посебних и временски ограничених активности (План хармонизације визног режима) што ће, између осталог, укључити и рад на јачању административних капацитета. У оквиру ових активности, мора се посветити и пажња поновном успостављању визног режима са земљама трећег света, у односу на које постоји одступање у односу на листу трећих земаља којима је потребна виза за улазак у Европску унију.

Систем издавања виза је у великој мери усклађен са одредбама Уредбе (ЕЗ) број 810/2009 (визни кодекс). Да би се уклониле слабости у изградњи административно-техничких капацитета, у току је рад на измени законских прописа и њиховом усклађивању са прописима Европске уније о визној политици (Уредба Савета ЕЗ бр. 539/2001, визни кодекс). У том циљу, Република Србија усвојиће нови Закон о странцима и нови Закон о спољним пословима, као и пратећа подзаконска акта (Уредба о визном режиму, Правилник о визама, Упутство за кориснике ВИС-а, итд.). Поред тога, биће успостављени правни инструменти како би се осигурало да подносиоци захтева буду обавештени о исходу свог захтева за издавање визе, како би евентуално могли да изјаве жалбу на одбијање захтева.

У циљу даљег усклађивања са визним режимом Европске уније, Влада Републике Србије донела је Одлуку (30. октобра 2014. године) о уласку без виза у Републику Србију носиоца страних пасоша, који поседују важећу Шенген визу, визу Велике Британије или друге државе чланице Европске уније или визу Сједињених Америчких Држава и за носиоце страних пасоша који имају регулисан боравак у државама Шенген зоне, државама чланицама Европске уније или у Сједињеним Америчким Државама. Према тој Одлуци, која је ступила на снагу 8. новембра 2014. године, наведене категорије страних држављана могу да уђу, транзитирају и борава у Републици Србији до 90 дана у периоду од 6 месеци.

Република Србија смањила је број издатих виза на граници, које се у складу са важећим Законом о странцима издају у изузетним случајевима (хитни здравствени разлози, хуманитарна помоћ или лични и професионални разлози, као на пример за спортске тимове). У таквим ситуацијама, издаје се виза типа „Б“ (транзитна виза за један пролазак) или виза типа „Ц“ (кратак боравак – један улазак и боравак до 15 дана). На граничним прелазима су током 2012. године, издате 204 визе, 2013. године 461 виза, 2014. године 190 виза, 2015. године 80. Више од 95% виза издато је учесницима међународних спортских догађаја и издавање ових виза није се вршило систематски већ пре као резултат хитне потребе или специфичности дате ситуације. Тренд смањења броја виза издатих на граници се наставља, са коначним циљем да се у том смислу поступа у складу са правним тековинама Европске уније. Од 21. јуна 2014. године, Република Србија је обуставила издавање излазних виза држављанима Републике Србије - носиоцима поморских и бродарских књижица, као и издавање других виза заснованих на билатералним споразумима у складу са изменама и допунама Закона о путним исправама.

У погледу безбедности докумената и карактеристика виза, постигнут је највиши степен усклађености, посебно са ИЦАО стандардима. Облик и формат визне налепнице сличан је шенгенској налепници, са разликом у боји и безбедносним елементима. Визе за улазак у Републику Србију издају се лепљењем визне налепнице у пасошу, уз уношење фотографије и података у образац за визу механичким путем. Визни образац се штампа у Заводу за израду новчаница и кованог новца Републике Србије. Пуна хармонизација биће могућа тек кад примимо поверљиве техничке спецификације о јединственом формату Шенгенске визе, који ће морати да буде примењен пре формалног приступа. Даље активности ће бити усмерене у правцу унапређења овог сегмента, као и изградње капацитета за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формату виза и њиховој практичној примени.

Национални ВИС успостављен је 2012. године према моделу који се користи у државама чланицама Европске уније и повезао је дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије, Министарство спољних послова и Министарство унутрашњих послова, а систем се налази у просторијама Министарства спољних послова. ВИС је у функцији у 82 дипломатско-конзуларна представништва Републике Србије широм света, које обрађују захтеве за издавање виза, а предстоји инсталирање у преосталих девет (Баку, Дамаск, Хавана, Никозија, Софија, Доха, Ријад, Бејрут и Техеран). Од почетка рада ВИС -а (до 31. децембра 2015. године) издато је укупно 54.995 виза у односу на 69.694 поднета захтева. За конзуларне службенике Министарства спољних послова и особље дипломатско-конзуларних представништва, као и за службенике Министарства унутрашњих послова планирана је континуирана обука за рад на издавању виза. ВИС који је тренутно у употреби има електронску базу података или евиденцију виза која је доступна Министарству унутрашњих послова, Министарству спољних послова Републике Србије и дипломатско-конзуларним представништвима Републике Србије у иностранству која су повезана у ВИС. По завршетку детаљне стручне и техничке анализе, биће уклоњени технички недостаци овог информационог система и биће уведен стандардизовани софтвер како би се омогућило повезивање са другим базама података. У овом сегменту биће добродошла свака стручна и материјално-техничка помоћ и подршка

Све планиране мере биће реализоване и имплементиране у оквиру Шенгенског акционог плана.

3. ПРЕПОРУКА: 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Преглед мера којима ће се обезбедити да национално законодавство буде усклађено са Уредбом Савета (ЕЗ) број 539/2001 о визном режиму и да се уклоне недостаци у погледу техничких и административних капацитета за усклађивање са овом Уредбом			Визни режим Републике Србије према држављанима трећих земаља је у потпуности усклађен са правним тековинама Европске уније.			Србија издаје визе у складу са правним тековинама Европске уније.	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
3.1.1	Израдити Нацрт предлога Плана о хармонизацији визног режима у складу са визним режимом Европске уније	Министарство спољних послова	IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 3.726 евра за 2017. годину	Усвојен План којим су дефинисани капацитети, рокови и инструменти за хармонизацију визног режима	Документ План визне хармонизације (архива Министарства спољних послова)	

3.1.2	Ускладити билатералне споразуме о укидању визног режима који ће бити закључени и донети одлуке о визном режиму према трећим земљама у складу са Уредбом Савета (ЕЗ) број 539/2001	Министарство спољних послова – Одељење за визну политику начелник	најкасније 6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	Буџет Републике Србије 16.020 евра	Закључени билатерални споразуми, донете одлуке о визном режиму са трећим земљама	Службени гласник Републике Србије	
3.1.3	Унапредити техничке и административне капацитете неопходне за имплементацију усклађеног визног режима	Министарство спољних послова – Одељење за визну политику начелник Министарство унутрашњих послова	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	22.000 евра Ово је цена трошкова по једном дипломатско конзуларном представништву	Обезбеђена ИТ опрема и повећани административни капацитети тиме што је извршена обука особља Министарства спољних послова и Управе граничне полиције Министарства унутрашњих послова	Извештај о спроведеним обукама Извештај о испорученој опреми Извештај стручне мисије о усклађености техничких капацитета за спровођење визног режима усклађеног са Уредбом Европске уније о визном режиму	
3.1.4	Иницирати и спровести дипломатске активности у складу са међународним правом и праксом према трећим земљама, са којима постоје билатерални споразуми или унилатералне одлуке о изузећу од визног режима, у циљу усклађивања са Уредбом 539/2001	Министарство спољних послова – Одељење за визну политику начелник Министарство унутрашњих послова	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	иста радна група као и за активност 3.1.2 у складу са активношћу 3.1.2	Објављене одлуке Владе Републике Србије Уредба о визном режиму, размењени дипломатски инструменти, успостављени технички и административни капацитети за спровођење поступака у складу са дипломатским правилима и европском праксом	Службени гласник Републике Србије	
3.2 ПРЕПОРУКА: 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Успоставити капацитете, неколико месеци пре пријема у чланство, за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формата виза, као и о њиховој примени у пракси			Безбедносне карактеристике виза у складу са стандардима Европске уније.			Успостављени капацитети за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формату виза. Визе и путне исправе се издају у складу са праксом Европске уније.	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
3.2.1	Извршити адекватну техничку и логистичку припрему и обезбедити капацитете за пријем, неколико месеци пре приступа, поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формата виза и њиховој примени у пракси	Министарство унутрашњих послова – Управа граничне полиције-начелник Министарство спољних послова Завод за израду новчаница и кованог новца	6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	Буџет Републике Србије 9.936 евра ТАИЕКС 4.500 евра	Ојачани капацитети за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристикама путних исправа и формата виза, као и њихова примена у пракси	Извештај о стручној процени обезбеђених капацитета за пријем поверљивих података о безбедносним карактеристи-кама путних исправа и формата виза и њиховој примени у пракси	
3.3 ПРЕПОРУКА: 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Развити мере којима ће се обезбедити усклађеност са Визним кодексом.			Визе се издају према стандардима Европске уније, визно законодавство у потпуности је усклађено са Визним кодексом, пре пријема у чланство Европске уније.			Обезбеђени услови за пуну примену Визног кодекса.	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

3.3.1	Израдити Нацрт предлога новог Закона о спољним пословима, у складу са правним тековинама Европске уније	Министарство спољних послова Влада Републике Србије Народна скупштина	IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 16.560 евра за 2017. годину 40.008 евра за Закон о спољним пословима Буџет Републике Србије - укупно 56.568 евра	Закон о спољним пословима у складу са стандардима Европске уније	Службени гласник Републике Србије	
3.3.2	Израдити Нацрт предлога новог Закона о странцима, у складу са правним тековинама Европске уније	Министарство унутрашњих послова –Управа граничне полиције- начелник Министарство спољних послова Влада Републике Србије Народна Скупштина	IV квартал 2016. године	ИПА 2012- твининг пројекат Реформа полиције и управљање миграцијама (легалне миграције) вредност пројекта- 1.000.000 евра	Закон о странцима усвојен у складу са стандардима Европске уније	Службени гласник Републике Србије	
3.3.3	Израдити Нацрт предлога подзаконског акта о визама.	Министарство спољних послова – Одељење за визну политику – начелник Министарство унутрашњих послова	I квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 3.726 евра за 2017. годину 633 евра за 2017. годину Буџет Републике Србије - укупно 4.359 евра	Усвојена подзаконска акта о визама Регулисани поступци пријема, обраде захтева и издавања виза	Службени гласник Републике Србије	
3.4 ПРЕПОРУКА: 4			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Предузети адекватне мере за припрему Визног информационог система и електронског умрежавања са дипломатско-конзуларним представништвима у иностранству, укључујући и обуку конзуларног особља			ВИС је развијен тако да омогућава хармонизацију визног режима и потребно умрежавања са институцијама Европске уније, а особље је обучено за његово коришћење Функционисање унапређеног ВИС-а.			Систем за издавање виза ради као део јединственог визног информационог система Европске уније	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
3.4.1	Спровести анализу финансијских, административних, законских и процедуралних мера, као и неопходне инфраструктуре за имплементацију ВИС, како би се постигла пуна усклађеност са ВИС -ом Европске уније	Министарство спољних послова – Одељење за визну политику – начелник Министарство унутрашњих послова	II квартал 2017. године	ИПА 2014- Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова укупан буџет у износу од 1.500.000 евра Твининг (у оквиру Шенгенског акционог плана) Буџет Републике Србије - укупно 74.520 евра за 2017. годину	Анализа је спроведена и дефинисане су препоруке за јачање административних капацитета и инфраструктуре	Документ: Извештај о анализи финансијских, административних, законских и процедуралних мера и неопходне инфраструктуре за имплементацију ВИС -а	
3.4.2	Израдити Нацрт предлога Уредбе о Визном информационом систему (ВИС)	Министарство спољних послова – Одељење за визну политику – начелник Министарство унутрашњих послова	I квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 8.280 евра за 2017. годину	Усвојена Уредба о Визном информационом систему (ВИС)	Службени гласник Републике Србије	

3.4.3	Обезбедити неопходну опрему, нови софтвер и хардвер, који ће омогућити електронско повезивање надлежних органа (Министарство спољних послова, Министарство унутрашњих послова, дипломатско-конзуларна представништва, итд.)	Министарство спољних послова – Одељење за визну политику – начелник Министарство унутрашњих послова	Континуирани задатак до 6 месеци пре пријема у чланство Европске уније	ИПА 2012 – Реформа полиције и управљање миграцијама (легалне миграције) вредност пројекта 1.107.500 евра Вежа: активност 3.3.2	ВИС је успостављен	Извештај стручне мисије о обезбеђеним техничким капацитетима за ВИС	
3.4.4	Обучити конзуларно особље у складу са захтевима коришћења ВИС -а	Министарство спољних послова	Редован задатак у складу са потребама	ИПА 2012 твининг пројекат Даљи развој и увођење механизма за свеобухватно и стално праћење легалних миграција у Републици Србији вредност пројекта 1.000.000 евра Буџет Републике Србије - укупно 64.800 евра	Број спроведених курсева обуке, број полазника, евалуација обуке	Извештај о спроведеним обукама	
3.5 ПРЕПОРУКА: 5			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Предузети мере за даље смањење броја виза које се издају на граници			Забрана издавања виза на границама уз изузетке предвиђене правним тековинама Европске уније			Постепено смањење броја виза издатих на граници, односно искључиво издавање виза које су у складу са изузетима предвиђеним правним тековинама Европске уније	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
3.5.1	Изменити тренутно важеће законодавство које се односи на издавање виза на граници у складу са Шенгенским прописима (Правилник о ближим условима и начину издавања виза на граничном прелазу)	Министарство унутрашњих послова –Управа граничне полиције - начелник Министарство спољних послова	I квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 6.210 евра за 2017. годину	Број виза издатих на граници Број примљених пријава и спроведених провера Завршена обука за граничну полицију и особље Министарства спољних послова	Службени гласник Републике Србије	
4. СПОЉНЕ ГРАНИЦЕ И ШЕНГЕН							

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

Република Србија граничи се са Мађарском, Румунијом, Бугарском, Хрватском, Босном и Херцеговином, Црном Гором, БЈР Македонијом и Албанијом. Главни орган надлежан за контролу границе је Управа граничне полиције Министарства унутрашњих послова.

ОРГАНИЗАЦИЈА И ИНФРАСТРУКТУРА

Управа граничне полиције хијерархијски је организована на централном, регионалном и локалном нивоу. На централном нивоу, постоји седиште Управе граничне полиције, као главни орган управе, на регионалном нивоу постоји 8 регионалних центара (према свакој суседној држави по један, осим према Румунији, где су предвиђена два регионална центра, због дужине границе). На локалном нивоу, постоји 47 станица граничне полиције за обезбеђење државне границе (између граничних прелаза) и 40 граничних полицијских станица за контролу преласка државне границе на укупно 94 гранична прелаза (копена, ваздушна, водена).

Гранични прелази опремљени су основном информатичком опремом, читачима (скенерима) пасоша, опремом за „прву линију“ контроле (УВ лампе, „retro check“ лампеса лупом) и уређајима за против-диверзиону контролу („Buster“, детектор угљен диоксида, ручни детектор метала, уређај за детекцију радијације, ендоскопска камера).

Најважнији гранични прелази опремљени су опремом за „другу линију“ контроле („Projectina Docubox“)

За контролу граница на рекама и језерима, полиција користи 16 патролних чамаца, распоређених у 13 станица граничне полиције

Станице полиције за обезбеђење државне границе опремљене су патролним теренским возилима, возилима за кретање по тешким теренима („Quad“ – са погоним на сва четири точка), мобилним системима за надзор, тактичким аеростат системима, ручним термовизијским камерама, инфрацрвеним дигледима за ноћно осматрање и псима.

65% граничних прелаза повезано је са базом података ИНТЕРПОЛ-а (важно је поменути чињеницу да се 95% прекограничног саобраћаја одвија управо преко тих прелаза).

Гранични прелазни су опремљени уређајима за брзу проверу идентитета – скенерима отиска прстију (AFIS - Информациони систем за борбу против превара, у даљем тексту: AFIS)

Међутим, потребна су даља побољшања у погледу опреме и обуке особља.

Највећу опасност по безбедност граница у овом тренутку представља ирегуларна миграција са којом се Република Србија суочава још од 2009. године, када је почела секундарна транзитна ирегуларна миграција. Важан фактор који Републику Србију чини главном транзитном земљом у региону је чињеница да има заједничку границу са државама чланицама Европске уније.

Главна улазна тачка за ирегуларне мигранте још увек је граница Републике Србије са БЈР Македонијом, поред бугарске границе, која је под све већим притиском још од 2013. године. Најчешће коришћена излазна тачка је граница између Републике Србије и Републике Хрватске.

Министарство унутрашњих послова ангажује све расположиве капацитете како би спречио ирегуларну миграцију (повећан број заједничких патрола на границама између Републике Србије и БЈР Македоније, интензиван оперативни рад како би се идентификовале и онемогућиле организоване криминалне групе које се баве кријумчарењем људи, распоређивање додатних полицијских снага из других регионалних центара граничне полиције, као и снага Жандармерије. И поред увођења свих напред наведених појачаних мера, забележено је значајно повећање броја лица која покушавају незаконито да пређу границу између Републике Србије и БЈР Македоније.

У току 2015. године поднето је 759 кривичних пријава против 1.127 лица, због извршеног кривичног дела из члана 350. Кривичног законика Републике Србије (незаконити прелазак државне границе и кријумчарење људи, односно покушај кријумчарења 8.068 лица). Укупно је откривено 14.414 ирегуларних миграната у покушају незаконитог преласка државне границе и против њих је спроведен поступак у складу са Законом о заштити државне границе. Међутим, 579.518 лица изразило је намеру да у Републици Србији добије азил Што се тиче других кривичних дела у вези са преласком границе, откривени су наркотици, оружје и муниција.

У погледу других кривичних дела у вези са сузбијањем прекограничног криминала заступљено је кријумчарење наркотика, оружја и муниције. У току 2015. године, откривено је укупно 106 килограма наркотика (42 килограма, хероина, 9 грама кокаина, 960 грама хашиша, 31.015 килограма марихуане и 6 килограма таблета екстазија). Поред тога, заплена је и 128 комада оружја и 10.159 комада муниције.

Интегрисано управљање границом (ИУГ)

Управа граничне полиције Министарства унутрашњих послова главно је координаторно тело за имплементацију Стратегије за интегрисано управљање границом (у даљем тексту: ИУГ).

Споразум о сарадњи у области интегрисаног управљања границом потписан је између Министарства унутрашњих послова (Управа граничне полиције), Министарства финансија -Управа царина, Министарства пољопривреде и заштите животне средине -Управа за ветерину и Управа за заштиту биља и Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре -Лучка капетанија, у фебруару 2009. године. Претходну Стратегију за ИУГ и Акциони план за имплементацију ове Стратегије, Република Србија усвојила је почетком 2006. године.

У консултацији са експертима Европске уније, Влада Републике Србије усвојила је Нацрт нове стратегије за интегрисано управљање границом у новембру 2012. године. Међутим, Акциони план за спровођење ове Стратегије још увек није одобрен. Механизам за спровођење Стратегије за ИУГ и практичну координацију предвиђа:

Координационо тело (чији су чланови министри ресора релевантних за ИУГ)

Оперативну радну групу за координацију ИУГ на централном нивоу (чланови су начелници граничних служби релевантних за ИУГ)

Радне групе на регионалном нивоу и радне групе на локалном нивоу

У складу са Стратегијом за ИУГ, предвиђено је редовно одржавање састанака представника релевантних органа за ИУГ, на локалном, регионалном и централном нивоу.

Стратегија за ИУГ још увек није комплетно усклађена са петодимензионалним концептом ИУГ ЕУ (EU IBM) из 2006. године, имајући у виду да је Стратегија Републике Србије за ИУГ углавном заснована на смерницама за Западни Балкан. Са тим у вези, планира се израда Нацрта нове стратегије за ИУГ, заједно са Акционим планом, која ће бити усклађена са петодимензионалним концептом Европске уније за ИУГ из 2006. године.

Евалуација имплементације постојеће Стратегије за интегрисано управљање границом спроведена је у децембру 2015. године

АНАЛИЗА РИЗИКА

Анализа ризика у погледу управљања границом спроводи се у оквиру постојећих организационих јединица на централном, регионалном и локалном нивоу. Систем прикупљања и обраде података који се односе на ирегуларну миграцију и различите врсте прекограничног криминала спроводи се у складу са смерницама Фронтекса. Успостављен је систем унутрашњих протокола и раног упозорења.

Од почетка 2009. године, статистички подаци се постављају на веб платформи Европске комисије сваког месеца (<https://circabc.europa.eu>), у оквиру мреже анализе ризика Западног Балкана и Фронтекса (FRAN – WBRAN). Ови подаци служе као извор за припрему производа анализе ризика и као основа за доношење одлука о управљању границом.

Јединица за анализу ризика, на централном нивоу образована је у јануару 2015. године, селекција особља је завршена, полицијски службеници су формално добили задужење да обављају ове послове и Јединица је постала оперативна. Постоји потреба за проценом како би се утврдили кораци које треба предузети за будуће придруживање мрежи ЕУРОСУР (Европски систем за екстерни надзор границе, у даљем тексту: ЕУРОСУР).

ЗАКОНОДАВСТВО

Закон о заштити државне границе представља основни правни акт за граничну контролу државне границе Републике Србије и до сада није у потпуности усклађен са стандардима Европске уније, али одговара напретку који је до сада постигнут и ситуацији на државној граници.

Одредбе Закона о заштити државне границе и Закона о странцима усклађене су са одредбама Европске уније које се односе на услове уласка, оверу путних исправа, олакшан улазак лица (из хуманитарних разлога, националних интереса или због међународних обавеза), издавање виза на граници, минимум граничне контроле, детаљне граничне контроле, обезбеђења државне границе путем мобилних и фиксних уређаја, посебних правила за специфичне врсте саобраћаја и прелазак границе одређених категорија лица, на одбијање дозволе уласка на граници, могућности за отварање заједничких граничних прелаза, дужину боравка (90 дана у току 6 месеци), на обавезу превозника да саопште податке о путницима.

У оквиру поступка визне либерализације, усвојен је низ законских аката у области безбедности граница, у циљу усклађивања са стандардима Европске уније:

Закон о заштити државне границе

Закон о странцима

Закон о путним исправама

Закон у управљању миграцијама

Закон о азилу

Тренутни правни оквир представља добру основу и омогућава наставак даљих побољшања у правцу усаглашавања са стандардима Европске уније. Имајући у виду да усаглашавање правног оквира предвиђа постепене и свеобухватне кораке, постоји потреба за ширим приступом у развоју правног оквира који би био компатибилан са правним тековинама Шенгена.

Препоруке из Шенгенског каталога (2009), у погледу организације и надлежности јединственог органа одговорног за контролу и координацију контроле границе на централном, регионалном и локалном нивоу, интегрисане су у релевантно законодавство и организациону структуру Управе граничне полиције. Такође, спроведене су и препоруке које се тичу опреме коју би требало користити на „првој линији“ контроле. Из различитих разлога, још увек нису спроведене препоруке у погледу одвајања буџета за граничну полицију.

МЕЂУНАРОДНА САРАДЊА

У овом тренутку, међународна сарадња спроводи се на основу Конвенције о полицијској сарадњи и више билатералних/мултилатералних споразума са суседним земљама.

Република Србија потписала је неколико споразума о успостављању заједничких патрола. Заједничке патроле спроводиле су дуж заједничке границе са Црном Гором, Бугарском, БЈР Македонијом, Мађарском, и Босном и Херцеговином. Планирано је да се заједничке патроле успоставе са Румунијом и Републиком Хрватском (Споразум са Републиком Хрватском је потписан, али још увек се не примењује). Заједничка гранична контрола обавља се на граници са БЈР Македонијом и Мађарском, а заједнички контакт центри успостављени су са Мађарском, Републиком Хрватском, Бугарском, БЈР Македонијом и Трилатерални центар са Црном Гором и Босном и Херцеговином. У плану је отварање заједничког контакт центра са Румунијом. На основу Протокола који су потписани са БЈР Македонијом, Босном и Херцеговином и Црном Гором, успостављен је систем за одржавање редовних оперативних састанака на локалном, регионалном и централном нивоу.

Гранични прелаз Бачки Виногради – Ашотхалом, на српско-мађарској граници, отворен је 2013. године и на њему се обавља заједничка гранична контрола. На овај начин, гранична полиција показује висок степен оперативне и процедуралне усклађености са стандардима Европске уније. Заједнички гранични прелаз: Хоргош 2 – Реске (на територији Мађарске), отворен је у августу 2015. године.

За спречавање потенцијалних илегалних прелазака државне границе алтернативним путним правцима који воде ка државној граници са Босном и Херцеговином, ван успостављених граничних прелаза, формирана је заједничка Радна група. Главни задатак ове Радне групе је да утврди алтернативне путне правце и локације које је потребно запречити и дефинише врсте препрека којима ће се извршити наведено запречавање. Извршено је осматрање терена, како би се утврдиле локације подесне за илегално прелажење границе и израђен је заједнички Елаборат који су усвојиле Република Србија и Босна и Херцеговина.

Исти такав приступ примењен је и за решавање проблема илегалних преласка државне границе алтернативним путевима у сарадњи са Црном Гором.

Међутим, запречавање алтернативних путних правца и конкретних локација на државној граници разматра се само као једна од мера које треба спровести. Постоји потреба за и за предузимање читавог скупа других мера у циљу онемогућавања илегалног преласка државне границе:

на граници између Републике Србије и БЈР Македоније, ангажују се додатне полицијске снаге из регионалних центара граничне полиције са других државних граница (на којим је мање изражен проблем ирегуларних миграција) на овај део границе упућују се и снаге Жандармерије повећан је број заједничких патрола на државној граници Републике Србије и Македоније интензивирани су размена информација преко Заједничког контакт центра Калотина, Реске, Бајаково и Табановце интензивирају се оперативни рад у циљу идентификовања организованих криминалних група које се баве кријумчарењем људи

Управа граничне полиције спроводи мере из Националне стратегије за борбу против корупције и релевантног Акционог плана.

У циљу превенције корупције, спроводи се ротација смена полицијских службеника на граничној контроли и врши се надзор граничних прелаза. Ротација руководећег кадра у станицама граничне полиције још увек се не врши, али ће иста бити предмет имплементације током реорганизације станица граничне полиције, у процесу спајања станица надлежних за контролу и обезбеђење државне границе, у блиској будућности.

Одредбе Закона о државним службеницима и Закона о полицији прописују начин додатног ангажовања полицијских службеника Управе граничне полиције, тачније дефинишу послове који су неспојиви са пословима полицијског службеника (на пример: отварање фирми, приватних сервиса, предузећа).

На граничним прелима, примењује се тактика „четворо очију“. На већини граничних прелаза постоји видео надзор у реалном времену. Овај пројекат је финансиран из пројекта ИПА 2011 (фиксни и мобилни видео надзор), који је окончан 2014. године и у оквиру кога је унапређен систем за вршење надзора на 22 гранична прелаза и набављено је 10 мобилних система за обезбеђење државне границе. Интерне контроле организационих јединица граничне полиције обављају се редовно и ненајављено на свим нивоима.

У циљу сузбијања могућих облика коруптивног понашања у граничној полицији, од стране Управе граничне полиције, као и Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова предузимају се следеће мере и активности: унапређење система провере подносиоца пријава за рад у Управи граничне полиције увођење различитих курсева обуке из области етике и професионалног интегритета унапређење система свакодневног обавештавања свих запослених о најважнијим дешавањима у области борбе против корупције спровођење процена поступака и методологија са циљем да се уоче празнине и критичне тачке које олакшавају корупцију, како би се иницирале измене закона, интерних прописа и поступака у пракси интензивирање ненајављених/насумичних превентивних контрола полицијских и других службеника Управе граничне полиције.

Да би се отклониле већ идентификоване слабости, у плану је израда Плана интегритета за граничну полицију. Анализа ризика коруптивног понашања запослених у надлежним институцијама укљученим у ИБМ је завршена.

Република Србија јесте и остаће потпуно посвећена даљој нормализацији односа са Косовом* и спровођењу свих споразума постигнутих у оквиру дијалога, укључујући и сарадњу са ЕУЛЕКС-ом, по потреби. То се нарочито односи на Споразум о ИБМ. Република Србија у потпуности ће спроводити Споразум о ИБМ.

Република Србија ће примењивати исти степен полицијске контроле и безбедности на прелима између Косова* и Србије, као што примењује на осталим прелима и у складу са стандардима Европске уније у тој области, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност, а ти стандарди биће примењени кроз Споразум о ИБМ.

На прелима између Косова* и Србије неће се налазити људство Управе граничне полиције, већ редовне полиције која поступа у складу са Споразумом о сарадњи у области ИБМ.

4.1. ПРЕПОРУКА: 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
<p>Усвојити акциони план за Шенген и постепено усвајати измене и допуне законодавства Републике Србије неопходне пре пријема у чланство Европске уније и пре уласка у Шенгенску зону и уложити потребна средства у инфраструктуру и обуку. Посебну пажњу треба посветити:</p> <ul style="list-style-type: none"> - припреми свеобухватне анализе инфраструктуре и пословних процеса надлежних полицијских и судских органа као и органа надлежних за регистрацију возила у вези њихових предлога за приступ и коришћење Шенгенског информационог система (SIS), укључујући и могућност упита, стварања, ажурирања и брисања упозорења у оквиру SIS -а. Потребно је извршити и анализу извора информација и за упозорења и за допунске информације како би се обезбедило да биро SIRENE може да испуњава своју улогу у размени информација са другим државама чланицама у свако доба; - убрзаном ангажовању и обуци кадрова, посебно за граничну полицију али и за све полицијске снаге користећи концепт „обуке инструктора“ - развоју модела анализе ризика, укључујући и успостављање централних и регионалних јединица за анализу ризика – на основу европских стандарда, као што је Заједнички интегрисани модел анализе ризика који је развила агенција Фронтекс 			<p>Усклађеност законског, административног и институционалног оквира са стандардима Европске уније и Шенгенским правним тековинама</p> <p>Усклађеност капацитета свих релевантних институција са стандардима Европске уније и Шенгенским правним тековинама</p>			<p>Унапређен законски, административни и институционални оквир</p> <p>Усклађени технички, инфраструктурни и људски капацитети</p> <p>Унапређен ниво обука, ефикасности и квалитета рада запослених</p>	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.1.1.	Спровести процену законског оквира како би се утврдио ниво усклађености са стандардима Европске уније у области управљања границом	<p>Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције, начелник</p> <p>Министарство финансија Управа царина</p> <p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине Управа за ветерину Управа за заштиту биља</p> <p>и све релевантне институције укључене у ИУГ</p>	IV квартал 2016. године	<p>ИПА 2014 Шенгенски акциони план – Акциони документ: Подршка сектору унутрашњих послова вредност пројекта 1.500.000 евра за твининг Ова активност пружа подршку унутрашњим пословима ТАИЕКС/ ревизије 2.250 евра – за 2016. годину Буџет Републике Србије 40.572 евра за 2016.годину Ова сума укључује: Трошкове радне групе за припрему извештаја и вршење неопходних процена као и трошкове припреме извештаја о посетама експерата ТАИЕКС-а и других неопходних извештаја и сарадње са експертима ТАИЕКС-а Имамо 3 радне групе: 10 чланова- 40 дана, 5 чланова - 15 дана 3 члана - 5 дана</p>	<p>Усвојен извештај о процени у коме се наводе активности које треба спровести пре приступа ЕУ (активности прве фазе) и пре уласка у Шенгенски простор (активности друге фазе)</p> <p>Усвојене препоруке за имплементацију, између осталог, одредби о основним правима и забрани дискриминације</p>	<p>Извештај ТАИЕКС експерата са анализом стања</p> <p>Извештај о спровођењу пројекта ИПА 2014</p> <p>Извештај ТАИЕКС експерата</p>	

4.1.2.	Имплементација препорука на основу резултата процене законског оквира	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције начелник Министарство финансија Управа царина Министарство пољопривреде Управа за ветерину Управа за заштиту биља и све релевантне институције укључене у ИУГ	II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 64.848 евра за 2017. годину	Усвојена релевантна законска акта или измене	Службени гласник Републике Србије	
4.1.3.	Процена потреба техничких, инфраструктурних и људских ресурса и потребних трошкова за постизање одговарајућег нивоа усклађености са стандардима Европске уније и правним тековинама Шенгена пре пријема у чланство Европске уније	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције начелник Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова и све релевантне институције укључене у ИУГ	II квартал 2016. године	У складу са активностима 4.1.1.	Усвојен(и) извештај(и) о процени Усвојене препоруке за имплементацију	Извештај са препорукама Процена техничких, инфраструктурних и персоналних захтева и повезаних трошкова за постизање одговарајућег нивоа усклађености са стандардима Европске уније и правним тековинама Шенгена пре пријема у чланство Европске уније	

4.1.4.	Развити и усвојити национални акциони план за улазак у Шенгенски простор	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције начелник Управа криминалистичке полиције Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарство спољних послова и све релевантне институције укључене у ИУТ	II квартал 2018. године	ИПА 2014 Шенгенски акциони план – Акциони документ Поддршка сектору унутрашњих послова* – вредност пројекта 1.500.000 евра за твининг - веза 1.000.000 евра, за активност 4.1.1 Детаљи тачних трошкова акционог плана за Шенген ће бити део овог плана Буџет Републике Србије 83.433 евра	Усвојен акциони план за улазак у Шенгенски простор	Службени гласник Републике Србије	
4.1.5.	Полугодишње извештавање о спровођењу Акционог плана за улазак у Шенгенски простор	Министарство унутрашњих послова	Континуирано од IV квартала 2018. године	Буџет Републике Србије 2.070 евра годишње	Шестомесечни извештај	Извештај о шестомесечном спровођењу активности утврђених акционим планом за приступ Шенгенском простору	
4.1.6.	Израдити и реализовати основни програм обуке за граничну полицију у складу са заједничким основним програмом обуке агенције Фронтекс (Common Core Curriculum CCC)	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције Управа граничне полиције начелник Управа за стручно образовање, оспособљавање, усавршавање и науку	децембар 2015. године и континуирано	Буџет Републике Србије - укупно 33.120 евра	Усвојен програм обуке за граничну полицију, који је усклађен са заједничким основним програмом обуке агенције Фронтекс Број полицијских службеника обучених на основу CCC -а	Документ програм обуке за граничну полицију усклађен са заједничким основама агенције Фронтекс Извештај о извршеним обукама у складу са CCC	
4.1.7.	Извршити обуку службеника граничне полиције у складу са заједничким основним програмом обуке агенције Фронтекс - (CCC)	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције Управа граничне полиције начелник Управа за стручно образовање, оспособљавање, усавршавање и науку	Континуирано почев од 2016. године	Планирано је да се у периоду 2016-2018. године обучи 400 полицајаца Укупна сума износи 400.000 евра за 100 полицајаца Буџет Републике Србије - укупно 1.200.000 евра	Број припадника Управе граничне полиције обучених за правилну примену нових закона Број службеника Управе граничне полиције обучених за вршење анализе ризика Број службеника Управе граничне полиције обучених за коришћење нове опреме и база података	Извештај о извршеним обукама за правилну примену нових закона Извештај о извршеним обукама у области анализе ризика Извештај о извршеним обукама за коришћење нове опреме и база података	

4.1.8.	Наставити опремање граничне полиције на основу резултата активности број 4.1.3.	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције Управа граничне полиције начелник у сарадњи са Сектором финансија, људских ресурса и заједничких послова и Министарством финансија Управа царина	Континуирано од 2018. године	Очекујемо анализу активности 4.1.3 После тога, бићемо у стању да наставимо са овом активношћу Предложено за ИПА 2016	Ојачани капацитети граничне полиције	Извештај о спроведеним активностима пројеката ИПА 2014 и 2015 који предвиђају опремање Управе граничне полиције, у складу са анализом потреба	
4.1.9	Јачање сарадње са агенцијом Фронтекс	Министарство унутрашњих послова, Дирекција полиције Управа граничне полиције начелник	Континуирано од 2015. године	У складу са политиком и положајем агенције Фронтекс	Ефективна употреба производа анализе ризика агенције Фронтекс Ојачано учешће у заједничким акцијама (у земљи и иностраништу) Сачињен списак експерата у складу са профилним захтевима ЕВГТ Сачињен списак техничке опреме доступне за заједничке акције	Извештај о активностима спроведеним у складу са анализом ризика агенције Фронтекс Извештај о учешћу припадника управе граничне полиције у заједничким акцијама (у земљи и иностранству) Списак експерата у складу са профилним захтевима ЕВГТ Списак техничке опреме расположиве за заједничке акције	
4.1.10	Процена неопходних корака за придруживање мрежи EUROSUR	Министарство унутрашњих послова Дирекција полиције, Управа граничне полиције начелник	IV квартал 2019. године	Предложено за пројекат ИПА 2017 лаки твининг пројекат 500.000 евра веза са активношћу 2.1.6.1.	Извештај о извршеној процени (административна и техничка питања) Утврђен водећи стручњак (будући руководилац NCC -а)	Извештај о спроведеним активностима у складу са ИПА где ће евалуација бити спроведена, заједно са документом о евалуацији Одлука о надлежностима депонована у архиву Министарства унутрашњих послова	

4.1.11	Развој националног модела за анализу ризика у складу са CIRAM v2.0	Министарство унутрашњих послова, Дирекција полиције Управа граничне полиције начелник	I квартал 2016.године	Буџет Републике Србије 10.420 евра за 2015. годину 2.605 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије - укупно 13.025 евра	Усвојен национални модел за анализу ризика Усвојено институционално упутство за имплементацију националног модела за анализу ризика Извршена ревизија задатака и надлежности на националном, регионалном и локалном нивоу за јединице и службенике надлежне за анализу ризика	Национални модел за анализу ризика депонован у архиву Министарства унутрашњих послова Упутство за имплементацију националног модела за анализу ризика депоновано у архиву Министарству унутрашњих послова	
4.2. ПРЕПОРУКА: 2		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА		
Усвојити вишегодишњу Стратегију за интегрисано управљање границом, у складу са концептом Европске уније из 2006.године, укључујући и мере за побољшање међуагенцијске сарадње, као и размену информација на граници кроз заједнички оперативни рад		Хармонизација са концептом Европске уније о ИУГ из 2006. године			Механизми за ефикасније и ефективније политике у области интегрисаног управљања границом је побољшан Сарадња између служби и размена информација између граничних полиција услугама је побољшан		
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.2.1.	Процена имплементације постојеће Стратегије интегрисаног управљања границом	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције- начелник Министарство финансија – Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Управа за ветерину и Управа за заштиту биља	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 7.450 евра за 2015. годину ТАИЕКС 4.500 евра за 2015. годину	Извештај о процени постојеће Стратегије интегрисаног управљања границом и препоруке за нову, вишегодишњу Стратегију	Извештај ТАИЕКС о спроведеној евалуацији и препоруке за нову вишегодишњу Стратегију	
4.2.2.	Усвојити нову вишегодишњу Стратегију за интегрисано управљање границом и Акциони план за њено спровођење	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције- Начелник Министарство финансија - Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Управа за ветерину и Управа за заштиту биља Влада Републике Србије	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 16.560 евра за 2016.годину 16.560 евра за 2016. годину 633 евра за 2016. годину 633 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије - укупно 34.386 евра	Усвојена Стратегија о интегрисаном управљању границом Усвојен Акциони план за спровођење Стратегије Праћење имплементације Годишњи извештаји о имплементацији Стратегије и Акционог плана Стратегије	Службени гласник Републике Србије	
4.3. ПРЕПОРУКА: 3		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА		
Предложити мере за унапређење заштите спољних граница кроз унапређење оперативне сарадње са суседним земљама и предложити кораке за ефективно спречавање прекограничног саобраћаја преко алтернативних путева		Билатерална и мултилатерална оперативна сарадња је ојачана и достигла је потребан ниво узајамне прекограничне сарадње и обављање граничне контроле у складу са стандардима Европске уније.			Потписани су нови међународни споразуми (протоколи) и извршена је ревизија постојећих међународних споразума (протокола) Унапређена је оперативна сарадња на националном, регионалном и локалном нивоу Регулисан је локални погранични саобраћај и примењене су мере у складу са захтевима Европске уније Незаконити саобраћај преко алтернативних путева који није у складу са захтевима Европске уније је забрањен.		

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.3.1.	Успостављање механизма за спровођење заједничких патрола на српско-румунској граници на основу искустава из већ успостављених заједничких патрола	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа граничне полиције- начелник	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 4.298 евра за 2016.годину - за радну групу Трошкови за заједничке патроле биће исказани после састанка и процене трошкова	Формирана билатерална радна група за израду нацрта (вођење преговора) Сачињен и потписан протокол о спровођењу заједничких патрола Спровођење заједничких патрола	Одлука у формирању Радне групе депонована у архиву Министарства унутрашњих послова Спровођење заједничких патрола Протокол депонован у архиву Министарства унутрашњих послова Извештај о спровођењу заједничких патрола	
4.3.2.	Успоставити заједнички контакт центар са Румунијом	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа граничне полиције- Начелник управе Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Управа за заштиту биља, Управа за ветерину Влада Републике Србије	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 4.000 евра годишње-комунални трошкови	Имплементација постојећег протокола Договорени и спроведени практични аранжмани Заједнички контакт центар постаје оперативан	Протокол о заједничком контакт центру са Румунијом депонован у архиву Министарства унутрашњих послова Радни извештај о заједничком контакт центру са Републиком Румунијом	
4.3.3.	Успоставити заједничке патроле са Републиком Хрватском	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа граничне полиције- начелник Управе	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 4.298 евра за 2016.годину- за радну групу Трошкови за заједничке патроле биће исказани после састанка и процене трошкова	Имплементација постојећег протокола Договорени и спроведени практични аранжмани Спровођење заједничких патрола	Протокол о заједничким патролама са Републиком Хрватском депонован у архиву Министарства унутрашњих послова Извештај о спровођењу заједничких патрола са Републиком Хрватском	

4.3.4.	Интензивирати сарадњу и размену информација са суседним земљама у области безбедности граница (резултати анализа ризика, откривање лажних/фалсификованих докумената, описи, проблеми са прекограничним криминалом, трговина људима)	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа граничне полиције- начелник	II квартал 2016. године и даље у континуитету	Буџет Републике Србије 9.280 евра за сарадњу са једном суседном државом на годишњем нивоу Буџет покрива: трошкове пословних путовања, састанака, размене информација и других важних активности	Успостављени или обновљени канали за размену оперативних информација на свим нивоима Интензивирани међусобни контакти између регионалних и локалних званичника на руководећем нивоу (шефови јединица, вође смена) Извршена размена информација	Извештај о контактима, новим каналима за размену, и размена информација у области резултата анализа ризика, откривања лажних/фалсификованих докумената, описа, проблема са прекограничним криминалом, трговине људима)	
4.3.5.	Спровођење утврђених мера и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Босном и Херцеговином	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа граничне полиције, начелник Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова	I квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 14.904 евра за 2016. годину 2.070 евра за 2017. годину Остали трошкови и укупан буџет биће исказани након процене Сектора за материјално финансијске послове Министарства унутрашњих послова	Спроведене мере и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Босном и Херцеговином Праћење ситуације на терену	Извештај о предузетим мерама у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Босном и Херцеговином	
4.3.6.	Спровођење утврђених мера и активности : 1. Појачано ангажовање полицијских службеника (редовно патролирање) 2. Опремање одговарајућим техничким средствима за обезбеђење државне границе (видео надзор, сензорски системи) 3. Пружање информација локалном становништву на транспарентан начин (јавно), преко друштвених медија и постављања информативних табли на одговарајућим местима 4. Блиска сарадња са локалним самоуправама	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа граничне полиције- начелник Управе, Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова	I квартал 2017. године и даље у континуитету	Буџет Републике Србије 4.140 евра годишње Трошкови у износу од 4.140 евра покривају трошкове радне групе надлежне за припрему извештаја о имплементацији свих релевантних мера и статистичких извештаја Остали трошкови и укупан буџет биће представљени по процени Сектора за материјално финансијске послове Министарства унутрашњих послова	Број илегалних прелазака границе алтернативним путевима постепено опада	Извештај о предузетим мерама са статистичким подацима	
4.3.7.	Израдити Нацрт заједничког Елабората (Републике Србије и Црне Горе) у коме ће бити дефинисане мере и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа граничне полиције, начелник Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова	септембар 2015. године	Буџет Републике Србије 28.980 евра за 2015. годину	Сачињен и усвојен Заједнички елаборат	Елаборат Републике Србије и Црне Горе депонован у архиву Министарства унутрашњих послова	

4.3.8.	Спровођење утврђених мера и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором	Министарство унутрашњих послова, Дирекција полиције- Управа граничне полиције- начелник Управе Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова	IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 14.904 евра за 2016. годину Остали трошкови и укупан буџет биће представљени по процени Сектора за материјално финансијске послове Министарства унутрашњих послова	Спроведене мере и активности у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором су блокиране Праћење ситуације на терену	Извештај о предузетим мерама у циљу запречавања алтернативних путних праваца и конкретних локација на државној граници са Црном Гором.	
4.3.9.	Спровођење утврђених мера и активности: 1. Појачано ангажовање полицијских службеника (редовно патролирање) 2. Опремање одговарајућим техничким средствима за обезбеђење државне границе (видео надзор, сензорски системи) 3. Пружање информација локалном становништву на транспарентан начин (јавно), преко друштвених медија и постављања информативних табли на одговарајућим местима 4. Блиска сарадња са локалним самоуправама.	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа граничне полиције- начелник Управе	IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 4.140 евра годишње Трошкови у износу од 4.140 евра покривају трошкове радне групе надлежне за припрему извештаја о имплементацији свих релевантних мера и статистичких извештаја Остали трошкови и укупан буџет биће представљени по процени Сектора за материјално финансијске послове Министарства унутрашњих послова	Број илегалних прелазака границе алтернативним путевима се постепено смањује	Извештај о предузетим мерама са статистичким подацима	
4.4. ПРЕПОРУКА: 4			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Сачинити свеобухватни сет мера за унапређење борбе против корупције на граници, које ће се примењивати на све агенције чије се активности одвијају на граници			Свеобухватан сет мера развијен и ефективно примењен			Повећан ниво ефикасности у спровођењу мера за унапређење борбе против корупције на граници Повећан ниво нетолеранције према сукобу интереса Повећан квалитет надзора у циљу спречавања корупције Смањен број жалби на корупцију	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
4.4.1.	Процена ризика од коруптивног понашања, ризика везаног за запослене релевантних институција укључених у интегрисано управљање границом	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције- начелник Сектор унутрашње контроле Министарство финансија-Интерна контрола царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Управа за заштиту биља Управа за ветерину Министарство правде	септембар 2015. године	Буџет Републике Србије 2.484 евра за 2015. годину	Формирана радна група у оквиру сваке релевантне институције укључене у ИУГ Одобрени посебни извештаји о процени сачињени од стране сваке од релевантних институција укључених у интегрисано управљање границом Одобрене препоруке за имплементацију	Одлука о формирању међуресорне радне групе депонована у архиву Министарства унутрашњих послова Извештаји са препорукама сваке од релевантних институција укључених у интегрисано управљање границом	

4.4.2.	<p>(A1) Ревидирати акциони план Националне стратегије за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова на основу процене ризика од корупције граничне полиције до краја другог квартала 2016. године</p> <p>(A2) Усвојити Акциони план за Националну стратегију за борбу против корупције Владе Републике Србије кроз</p> <p>(1) увођење теста интегритета граничне полиције,</p> <p>(2) јачање интегритета полицајаца из граничне полиције који су под високим ризиком од корупције</p> <p>(3) праћење имплементације етичког кодекса полиције до краја другог квартала 2016.</p> <p>(A3) Развити План превенције коруптивног понашања за Управу граничне полиције, Управу царина, Управу за заштиту биља, Управу за ветерину укључујући и механизме за праћење и вредновање на основу процене ризика од корупције до краја четвртог квартала 2016. године</p>	<p>Министарство унутрашњих послова Управа граничне полиције-начелник Сектор унутрашње контроле</p> <p>Министарство финансија Интерна контрола царина</p> <p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Управа за заштиту биља Управа за ветерину</p> <p>Министарство правде</p>	II квартал 2016. године	<p>Буџет Републике Србије 8.280 евра за 2016. годину - А1 16.560 евра за 2016. годину - А1 633 евра за 2016. годину - А2 16.560 евра за 2016. годину - А3 633 евра за 2016. годину - А3</p> <p>Буџет Републике Србије - укупно 42.066 евра</p>	<p>Консултација са Агенцијом за борбу против корупције</p> <p>Унапређења система интерних контрола релевантних институција укључених у ИУГ</p>	<p>Извештаји са консултативних састанака релевантних институција укључених у интегрисано управљање границом са Агенцијом за борбу против корупције</p> <p>Извештај о активностима на јачању интегритета полицијских службеника граничне полиције који раде на радним местима која су под великим ризиком</p> <p>Извештај о праћењу имплементације етичког кодекса полиције и изречених санкција</p>	
4.4.3.	<p>Развити план заједничких мера за спречавање корупције запослених у свим релевантним институцијама укључених у ИУГ, укључујући и механизам за праћење имплементације плана</p>	<p>Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције-начелник Сектор унутрашње контроле</p> <p>Министарство финансија - Интерна контрола царина</p> <p>Министарство пољопривреде и заштите животне средине – Управа за заштиту биља и Управа за ветерину</p>	IV квартал 2017. године	<p>Буџет Републике Србије 1.242 евра за 2016. годину 1.242 евра за 2017.годину 633 евра за 2017. годину</p> <p>Буџет Републике Србије - укупно 3.117 евра</p>	<p>Усвојен заједнички План за спречавање корупције запослених за све релевантне институције укључене у ИУГ, укључујући механизам за праћење имплементације плана</p>	<p>Заједнички План за спречавање корупције запослених за све релевантне институције укључене у интегрисано управљање границом, укључујући механизам за праћење имплементације плана депонован у архиву Министарства унутрашњих послова</p>	

4.4.4.	На основу процене потреба, изградити и спровести заједничке обуке у области сузбијања свих облика коруптивног понашања	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције- начелник Сектор унутрашње контроле Министарство финансија - Интерна контрола царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине- Управа за заштиту биља и Управа за ветерину	Почев од 2018. године у континуитету	Буџет Републике Србије 8.280 евра за 2018. годину- обука за припрему програма 4.000 евра за 2018. годину- обуке Буџет Републике Србије - укупно 12.280 евра	Усвојен програм обуке према начелу ОБУЧИТИ ТРЕНЕРЕ Извршене заједничке обуке Извршено вредновање спроведених обука Број обучених званичника	Програм обуке према начелу ОБУЧИТИ ТРЕНЕРЕ депонован у архиву Министарства унутрашњих послова Извештај о статистичким подацима о спроведеним заједничким обукама Извештај о вредновању спроведених обука	
4.4.5.	Потписати Меморандум о разумевању и формирати заједничке истражне тимове полиције, тужилаштва и царине за борбу против корупције на граници	Министарство унутрашњих послова - Сектор унутрашње контроле Управа криминалистичке полиције Управа граничне полиције Министарство финансија – Управа царина Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије /ТАИЕКС /СИТАР Office/ Амбасада САД Буџет Републике Србије 4.140 евра 2016. годину У овом тренутку нисмо у могућности да израчунамо друге трошкове	Формирани заједнички истражни тимови Број спроведених истрага Заједничког истражног тима ЗИТ	Меморандум о разумевању депонован у архиву Министарства унутрашњих послова Одлука о формирању истражних тимова депонована у архиву Министарства унутрашњих послова Извештај са статистичким подацима о спроведеним истрагама заједничких истражних тимова	
4.4.6.	(А1) Израда плана интегритета Управе граничне полиције у сарадњи са Агенцијом за борбу против корупције и на основу методологије до децембра 2015. године, укључујући и израду механизма за праћење и вредновање. (А2) Извештај о имплементацији Плана интегритета Управе граничне полиције Сектору унутрашње контроле, и Агенцији за борбу против корупције од 2016. године, па на даље у континуитету	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције начелник	I квартал 2016. године, у континуитету	Буџет Републике Србије 55.807 евра за 2015. годину 55.807 евра за 2016. годину 55.807 евра за 2017. годину 55.807 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 223.228 евра	Усвојен нови двогодишњи План интегритета Управе граничне полиције, укључујући механизам за извештавање о спроведеним активностима Годишњи план имплементације Плана интегритета Управе граничне полиције	Двогодишњи План интегритета Управе граничне полиције, укључујући механизам за извештавање о спроведеним активностима депонован у архиву Министарства унутрашњих послова Годишњи план имплементације Плана интегритета Управе граничне полиције депонован у архиву Министарства унутрашњих послова	

5. ПРАВОСУДНА САРАДЊА У ГРАЂАНСКИМ, ТРГОВИНСКИМ И КРИВИЧНИМ СТВАРИМА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

Правосудна сарадња у грађанским и трговинским стварима

Правни оквир који регулише правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима у Републици Србији чини пре свега национални законодавство као што су: **Закон о решавању сукоба закона са прописима других земаља** (Закон о међународном приватном праву) и процесни закони: **Закон о уређењу судова**, **Закон о парничном поступку**, **Закон о извршењу и обезбеђењу**, **Закон о ванпарничном поступку**, **Судски пословник**. Поред тога, Републику Србију обавезује 25 мултилатералних споразума у овој области, као и 32 билатерална споразума са 24 земље државе, од којих су 14 државе чланице Европске уније.

Правосудна сарадња у грађанским и трговинским стварима налази се и националним стратешким документима као што су Национална стратегија реформе правосудја (2013-2018), Акциони план за спровођење Стратегије и Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (Прва ревизија документа за период 2014-2018).

Постојећи правни оквир пружа основу за добру правосудну сарадњу у овој области. Међутим, за потпуно усклађивање са стандардима Европске уније и хармонизацију са њеним правним тековинама, потребно је усвојити неопходне измене и допуне одређених закона, у складу са анализом процене утицаја. Република Србија је ратификовала Хашку конвенцију о надлежности, меродавном праву, признању, извршењу и сарадњи у погледу родитељске одговорности и мера за заштиту деце из 1996. године, у новембру 2015. године.

Република Србија планира да у блиској будућности прошири правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима на билатералној основи као и да закључи уговоре о правосудној сарадњи у грађанским и трговинским стварима са Уједињеним Арапским Емиратима и Казахстаном.

Институционални оквир за правосудну сарадњу у грађанским и трговинским стварима чине судови, Министарства правде, Министарство за рад, запошљавање и борачка и социјална питања (породична питања) и Министарство финансија (наплата издржавања). Основни и привредни судови, као и управни судови, надлежни су за пружање правосудне сарадње у грађанским и трговинским стварима. Министарство правде – Одељење за међународну правну помоћ је централни је орган задужен за комуникацију у погледу већине међународних споразума у овој области.

Имајући у виду велики број захтева за правном помоћи у грађанским и трговинским стварима (9.379 у 2014. години), постојећи административни капацитети нису довољни за квалитетно и благовремено извршење захтева. Стога је неопходно повећати број службеника који се баве таквим захтевима у Министарству правде, а посебно у судовима (имајући у виду да ће у наредном периоду доћи до увођење директне комуникације између судова). Ово питање ће бити разматрано у анализи процене утицаја која је предвиђена у оквиру активности. Ипак, овде треба подсетити да постоји и значајна језичка баријера према земљама ван региона и да није могуће одмах приступити решавању тог проблема.

На даље, судије и особље судова нису довољно упознати са прописима Европске уније о правосудној сарадњи у грађанским и трговинским стварима. Због тога, неопходно је развити један конзистентан и делотворан програм обуке. У овом тренутку, Правосудна академија пружа обуку судијама са наставним програмом који обухвата правосудну сарадњу у грађанским, трговинским и кривичним стварима (овај наставни програм је припремљен у сарадњи са Институтом Asser 2012. године). Међутим, имајући у виду поступак усклађивања са законодавством Европске уније и бројне новине које ће бити уведене у наш правни систем, неопходно је унапредити постојећи наставни програм и организовати систематичнију обуку. Потребе за обуком ће такође бити предмет анализе процене утицаја.

У погледу прикупљања статистичких података, током 2011. године, Министарство правде увело је софтверски програм Luris (донација Министарства спољних послова Краљевине Холандије), који омогућава прикупљање података и израду статистичких извештаја о различитим параметрима (као што су број захтева по држави, по споразуму, по врсти правне помоћи, итд.). Ипак, постојећи систем не омогућава прикупљање потпуно тачних статистичких података о правосудној сарадњи, па му је потребна даља надградња. Из тог разлога, на захтев Одељења за међународну правну помоћ, Министарство спољних послова Краљевине Холандије обезбедило је (преко холандске организације „Центар за међународну правну сарадњу“) нову донацију за унапређење Luris -а. Ова надградња ће омогућити ефикасније поступање по захтевима, јер ће обезбедити израду шема (образца), односно аутоматско решавање предмета притиском на дугме („peg click“). Ово је посебно важно због великог броја захтева за такозване. Опште видове правне помоћи која долази из земаља бивше Југославије. Такође, надградња Luris -а ће омогућити и боље праћење и могућност идентификације узрока гомилања недоконаних предмета. Биће омогућена и израда извештаја на основу овог критеријума. Софтверска надградња Luris -а завршена је у Министарству правде у јуну 2015. године.

Правосудна сарадња у кривичним стварима

Поред националног законодавства, (Закон о међународној правној помоћи у кривичним стварима, Законик о кривичном поступку, Кривични законик, Закон о уређењу судова, Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, Закон о организацији и надлежностима државних органа у поступку за ратне злочине, Закон о одузимању имовине проистекле из кривичних дела, Закон о извршењу кривичних санкција) правни основ за правосудну сарадњу у кривичним стварима чине 24 конвенције Савета Европе и њихови протоколи којима се регулише правосудна сарадња у кривичним стварима, као и конвенције Уједињених нација и њених организација, 52 билатерална споразума којима се регулишу сви или поједини облици међународне помоћи у кривичним стварима са 31 државом. Када је у питању Европска унија, Република Србија је потписала је 31 билатерални споразум са 19 држава чланица којим се регулишу различити облици узајамне правосудне сарадње у кривичним стварима.

Правосудна сарадња у кривичним стварима налази се у националним стратешким документима као што су Национална стратегија реформе правосудја (2013-2018), Акциони план за спровођење стратегије Стратегије као и Национални програм за усвајање правних тековина Европске уније (Прва ревизија документа за период 2014-2018).

Постојећи правни оквир пружа адекватну основу за правосудну сарадњу у овој области, уз мање измене које су потребне у циљу усклађивања са тренутно важећим Законом о кривичним поступку. Међутим, да би се постигла потпуна усаглашеност правног оквира у овој области са правним тековинама Европске уније, разматра се доношење новог, специјалног закона о међународној правној помоћи са државама чланицама Европске уније или усвајање измена и допуна постојећег Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима (Службени гласник Републике Србије бр. 20/2009), као и измена и допуна других горе поменутих прописа, у складу са резултатима анализе процене утицаја за усклађивање националног законодавства за Европске уније законодавством у области правосудне сарадње у кривичним стварима (укључујући и Европски налог за хапшење). Нормативни део анализе процене утицаја за правосудну сарадњу у кривичним стварима припремљен је од стране спољних експерата у децембру 2015. године и биће прослеђен свим релевантним учесницима на коментаре и сугестије пре формалног усвајања.

У блиској будућности, Република Србија планира проширење сарадње на билатералном основу, потписивањем споразума о правосудној сарадњи у кривичним стварима са Уједињеним Арапским Емиратима и Казахстаном.

Институционални оквир правосудне сарадње у кривичним стварима чине судови и тужилаштва (правосудну сарадњу остварују правосудни органи – основни и виши судови и јавна тужилаштва, у складу са стварном и месном надлежношћу), Министарство правде (централни орган преко кога се одвија правосудна сарадња у кривичним стварима), Министарство спољних послова и Министарство унутрашњих послова – ИНТЕРПОЛ.

Имајући у виду број замолница (молби за правну помоћ) достављених 2014. године (7.463 у вези са кривичним стварима), постојећи административни капацитети нису довољни за квалитетно и благовремено извршење обавеза из ове области. Стога, је неопходно је повећати број особља које се бави замолницама у Министарству правде, а посебно у судовима и тужилаштвима (имајући у виду планирано увођење директне комуникације). Ово питање ће такође бити разматрано у оквиру анализе процене утицаја. Ипак, треба подсетити да постоји и значајна језичка баријера према земљама ван региона и да није могуће одмах приступити решавању тог проблема.

Потребе у погледу програма обуке и прикупљања статистичких података за правосудну сарадњу у кривичним стварима су сличне као и када су у питању грађанске и трговинске ствари.

Споразум са Канцеларијом Европске уније за правосудну сарадњу - EUROJUST

Да би склопила споразум са EUROJUST-ом (Канцеларија Европске уније за правосудну сарадњу, у даљем тексту: EUROJUST), Република Србија мора да изврши измене и допуне својих прописа којима се регулише заштита података о личности –личних података. Поред тога, потребно је спровести и обуку тужилаца и судија на ову тему.

Више информација у вези са заштитом података о личности можете наћи у оквиру Поглавља 23: „Правосуђе и основна права“, потпоглавље потпоглавље 3: Основна права – тренутно стање.

Остале активности

Правосудни органи Републике Србије (Високи савет судства, Врховни касациони суд и Правосудна академија) укључени су, као посматрачи, у рад Асоцијације државних већа и врховних управних судова Европске уније, Европске мреже правосуђа и Европске мреже за обуку у правосуђу.

Републичко јавно тужилаштво Републике Србије и Министарство правде Републике Србије постали су посматрачи у Мрежи генералних тужилаца при врховним судовима Европске уније и Мрежи за законодавну сарадњу између министарстава правде Европске уније током 2014. године. Званична писма послата су током јула и октобра 2015. године. У погледу неопходне инфраструктуре, сви релевантни подаци су изнети у оквиру Поглавља 23 - Правосуђе и људска права, потпоглавље 1 : Правосуђе - тренутно стање.

Министарство правде и све друге релевантне институције ће, по пријему анализе утицаја извршене од стране спољних експерата, кренуће са извршавањем планираних активности у циљу остваривања очекиваних резултата и побољшања квалитета правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима, посебно у правцу усклађивања законодавства са стандардима Европске уније и јачања техничких и административних капацитета кроз адекватне програме стручног усавршавања, унапређење обраде статистичких података коришћењем унапређеног програма LURIS и решавања потреба за адекватним финансирањем у овој области.

Република Србија ће, по пријему у чланство Европске уније, створити услове да њени правосудни органи поступају по захтевима правосудних органа држава чланица Европске уније и уредити правилно вођење статистичких података.

Статус посматрача Републике Србије у правосудним мрежама Европске уније ће обезбедити статус „госта читаоца“ за представнике Републике Србије и пун приступ свим релевантним информацијама.

Република Србија препознаје да је правосудна сарадња у грађанским и кривичним стварима део правних тековина у Поглављу 24. Активности у тој области даље ће бити разматране у оквиру дијалога о нормализацији односа између Београда и Приштине, у складу са правним тековинама Европске уније, а праћење њиховог спровођења биће вршено под окриљем Поглавља 35.

Одређени напредак је остварен. Дана 7. марта 2013.године, Влада Републике Србије усвојила је Закључак 05 број. 018-1862/2013-1 којим се усваја текст процедура Процедура за пружање узajамне правне помоћи, што је предвиђено Техничким протоколом о ИБМ Закључак је ступио на снагу 20. марта 2013. године.

Дана 15. новембра 2013.године, министар правде и државне управе усвојио је Инструкцију о начину спровођења Закључка Владе Републике Србије 05 број 018-1862/2013-1 усвојеног 7. марта 2013.године од стране државних службеника Министарства правде и државне управе и канцеларије Управе за заједничке послове републичких органа. Република Србија ће постићи исти степен правосудне сарадње у грађанским и кривичним стварима са Косовом * предвиђен европским стандардима у тој области, уз строго придржавање услова везано за статусну неутралност. Први корак, што је и један од приоритета, начиниће тако што ће отпочети решавање постојећих нерешених захтева за пружање узajамне правне помоћи.

5.1 ПРЕПОРУКА: 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
<p>Уз подршку спољних експерата припремити процену утицаја заједно са јасним роковима и адекватним мерама за транспонување постојећих правних тековина у законодавство Републике Србије или за њихову директну примену имајући у виду административне, буџетске, персоналне као и потребе за обуком/стручним усавршавањем, укључујући:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Корак за унапређење статистике ради праћења ефикасности обраде међународних захтева у овој области; - Свеобухватан програм обуке/стручног усавршавања; - Давање приоритета директној сарадњи 			<p>Правосуђе Републике Србије компатибилно са правосуђем држава чланица Европске уније у погледу имплементације релевантних правних тековина.</p>			<p>Скраћен поступак по замолницама Брзо решавање питања у директној сарадњи међу судовима Довољан број особља Министарства правде и судова обучен и добро опремљен за имплементацију правних тековина Европске уније</p>	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

5.1.1	<p>Припрема процене утицаја са прецизно утврђеним роковима и мерама за усаглашавање националног законодавства са свим релевантним правним тековинама Европске уније у области правосудне сарадње у грађанским, трговинским и кривичним стварима, као и у области међународног приватног права, укључујући административне, буџетске, персоналне као и потребе у погледу обуке.</p> <p>Ова процена ће се позабавити и следећим ставкама:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Кораци на унапређењу статистике у циљу праћења ефикасности обраде међународних захтева у овој области - Свеобухватан програм обуке - Давање приоритета директној сарадњи 	Министарство правде у сарадњи са судовима и Правосудном академијом	<p>III квартал 2016. године</p> <p>IV квартал 2016. године</p>	<p>Буџет Републике Србије 61.870 евра за 2016. годину</p> <p>ТАИЕКС- посета експерта 2.250 евра за 2016. годину</p>	Израђен нацрт процене утицаја Експертска мисија ТАИЕКС-а	<p>Објављена процена утицаја</p> <p>Извештај ТАИЕКС-а</p>	
5.1.1.1.	Анализа постојећег правног оквира и степена његове усаглашености са правним тековинама Европске уније, са предлогом рокова за пуну хармонизацију са релевантним правним тековинама Европске уније	Министарство правде у сарадњи са судовима и Правосудном академијом	Јун 2016. године	видети активност 5.1.1	Видети активност 5.1.1	Видети активност 5.1.1	
5.1.1.2.	Анализа административних, буџетских и потреба за обуком	Министарство правде у сарадњи са судовима и Правосудном академијом	III квартал 2016. године	видети активност 5.1.1	Видети активност 5.1.1	Видети активност 5.1.1	
5.1.2.	Усвајање неопходних измена и допуна релевантних закона (утврђених у процени утицаја)	Министарство правде	IV квартал 2018. године	Буџет Републике Србије 111.394 евра	Усвојени закони	Објављено у Службеном гласнику Републике Србије	
5.1.3.	Повећање броја запослених (надлежних за правосудну сарадњу у грађанским стварима) у судовима, Министарству правде и Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања путем реорганизације радних места у оквиру саме институције или запошљавањем нових лица. (утврђено у процени утицаја)	Министарство правде Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања судови	Почев од III квартала 2017. године (након процене утицаја)	Трошкови тренутно непознати – биће познати по завршеној процени утицаја	Број запослених и премештених на послове у области правосудне сарадње	Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Министарства правде Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и судова	
5.1.4.	Спровођење континуираног и ефективног програма обуке/стручног усавршавања за судије, особље суда, и државне службенике (утврђено у процени утицаја)	Правосудна академија у сарадњи са судовима Министарством правде Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања	Почев од III квартала 2017. године. (након процене утицаја)	Трошкови тренутно непознати – биће познати по завршеној процени утицаја	Број одржаних обука Број обучених судија, тужилаца и државних службеника	Извештај Правосудне академије о извршеним обукама	

5.1.5.	Унапређење Luris (програма за прикупљање и припрему статистичких извештаја)	Министарство правде	IV квартал 2015. године.	Буџет Републике Србије 58.424 евра за 2015. годину	Смањен број заосталих, нерешених судских предмета Број и врсте интервенција предузетих у циљу уклањања фактора који изазивају кашњење („загушења“)	Годишњи извештај Министарства правде	
5. ПРЕПОРУКА: 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Ратификација Хашке конвенције из области међународног приватног права о надлежности, меродавном праву, признању, извршењу и сарадњи у погледу родитељске одговорности и мера за заштиту деце, из 1996. године			Ратификована Хашка конвенција из области међународног приватног права о надлежности, меродавном праву, признању, извршењу и сарадњи у погледу родитељске одговорности и мера за заштиту деце, из 1996. године			Права деце у међународним споровима су заштићена на нивоу који је стандардан за Европску унију	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.2.1	Израда Нацрта Закона о ратификацији Хашке конвенције из области међународног приватног права о надлежности, меродавном праву, признању, извршењу и сарадњи у погледу родитељске одговорности и мера за заштиту деце, из 1996. године	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Народна Скупштина Републике Србије	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 8.873 евра - радна група 420 евра - Влада Републике Србије 40.008 евра - Народна скупштина Буџет Републике Србије - укупно 49.301 евра	Закон усвојен Број мера предузетих у циљу заштите деце у складу са Конвенцијом, у поређењу са бројем захтева за примену таквих мера примљених од других држава потписница Број покренутих поступака у циљу признања мера које су одредиле друге државе потписнице Број покренутих поступака за извршење мера изречених од стране државних органа других држава потписница Број комплетно спроведених мера изречених од стране државних органа других држава потписница	Службени гласник Републике Србије	
5.3. ПРЕПОРУКА: 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Уз подршку страних експерата припремити процену утицаја, заједно са јасним роковима и адекватним мерама за транспонување постојећих правних тековина у законодавство Републике Србије (укључујући и европске налоге за хапшење) или за њихову директну примену имајући у виду административне, буџетске, персоналне и потребе за обуком/стручним усавршавањем, укључујући: - корак за унапређење статистике ради праћења ефикасности обраде међународних захтева у овој области; - свеобухватан програм обуке/стручног усавршавања; - давање приоритета директној сарадњи			Правосуђе Републике Србије компатибилно са правосуђем држава чланица Европске уније у погледу имплементације релевантних правних тековина.			Скраћен поступак по замолницама Брзо решавање питања у директној сарадњи међу судовима Довољан број особља Министарства правде и судова обучен и добро опремљен за спровођење правних тековина Европске уније	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

5.3.1	Израда процене утицаја са прецизним роковима и мерама за усклађивање националног законодавства са свим правним текovinaма Европске уније у погледу правосудне сарадње у кривичним стварима (укључујући европске налоге за хапшење) административне, буџетске и потребе за обуком Ова процена ће се позабавити и следећим ставкама: - Кораци на унапређењу статистике у циљу праћења ефикасности обраде међународних захтева у овој области; - Свеобухватан програм обуке - Давање приоритета директној сарадњи	Министарство правде у сарадњи са судовима и Републичким јавним тужилаштвом Правосудном академијом Министарством унутрашњих послова	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 33.120 евра за 2016. годину - радна група 28.750 евра - страни експерти ТАИЕКС 2.250 евра Буџет Републике Србије - укупно 59.808 евра	Израђен Нацрт процене утицаја ТАИЕКС експертска мисија	Објављена процена утицаја ТАИЕКС извештај	
5.3.1.1	Анализа постојећег правног оквира и степена његове усаглашености са правним текovinaма Европске уније, са предложеним роковима за пуну хармонизацију са релевантним правним текovinaма Европске уније	Министарство правде у сарадњи са судовима и Републичким јавним тужилаштвом Правосудном академијом и Министарством унутрашњих послова	Јун 2016. године	Видети активност 5.1.1	Видети активност 5.1.1	Видети активност 5.1.1	
5.3.1.2	Анализа административних, буџетских и потреба за обуком	Министарство правде у сарадњи са судовима и Републичким јавним тужилаштвом Правосудном академијом Министарством унутрашњих послова	III квартал 2016. године	Видети активност 5.1.1	Видети активност 5.1.1	Видети активност 5.1.1	
5.3.2	Доношење новог Закона о међународној правној помоћи (са државама чланицама Европске уније) или усвајање измена и допуна постојећег Закона (утврђено у процени утицаја)	Министарство правде	IV квартал 2018. године	Буџет Републике Србије 71.136 евра за 2016. годину	Закон усвојен	Службени гласник Републике Србије	
5.3.3	Усвајање неопходних измена и допуна постојећих процесних закона (утврђено у процени утицаја)	Министарство правде	IV квартал 2018. године	Буџет Републике Србије 97.301 евра	Закони усвојени	Службени гласник Републике Србије	
5.3.4	Повећање броја особља (надлежног за правосудну сарадњу у кривичним стварима) у судовима, тужилаштву, Министарству правде путем реорганизације радних места унутар институција или запошљавањем нових лица (утврђено у процени утицаја)	Министарство правде судови Републичко јавно тужилаштво	Почев од III квартала 2017. године (након процене утицаја)	Трошкови тренутно непознати – биће познати по завршеној процени утицаја	Број запослених и премештених на послове у области правосудне сарадње	Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Министарства правде, судова, Републичког јавног тужилаштва	
5.3.5	Имплементација континуираног и ефикасног програма обуке за судије, тужиоце, особље запослено у судовима и тужилаштвима и државне службенике (утврђено у процени утицаја)	Правосудна академија у сарадњи са судовима, Републичким јавним тужилаштвом Министарством правде	Почев од III квартала 2017. године након процене утицаја	Трошкови тренутно непознати – биће познати по завршеној процени утицаја	Број одржаних обука Број обучених судија, тужилаца и државних службеника	Извештај Правосудне академије о спроведеним обукама	

5.3.6	Унапређење програма Luris (програм за прикупљање података и израду статистичких извештаја)	Министарство правде	Децембар 2015. године	Видети активност 5.1.5	Видети активност 5.1.5	Видети активност 5.1.5	
5.4 ПРЕПОРУКА: 4			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Припреме за закључење Споразума са EUROJUST-ом, посебно у погледу заштите личних података. Потребне су измене и допуне законодавства које се односи на заштиту података.			Закључен Споразум са EUROJUST-ом			Споразум о сарадњи са EUROJUST-ом ће омогућити размену личних података што ће за резултат имати боље кривично гоњење и истрагу прекограничних кривичних дела.	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
5.4.1	Организација посета експерата EUROJUST-а који ће извршити процену степена усклађености и дати препоруке за испуњење услова за потписивање Споразума са EUROJUST-ом	Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Министарство унутрашњих послова Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	Октобар 2015. године	Буџет Републике Србије 3.019 евра за 2015. годину	Примљене препоруке EUROJUST-а	Извештај EUROJUST-а	
5.4.2	Извршити измене и допуне нормативног оквира Републике Србије у области заштите личних података, у складу са табелама усклађености (видети активност 3.11.1.2. АП за Поглавље 23 – Правосуђе и основна права, потпоглавље Основна права – заштита података о личности)	видети активност 3.11.1.2 АП за Поглавље 23- Правосуђе и основна права, потпоглавље Основна права – заштита података о личности	видети активност 3.11.1.2 АП за Поглавље 23- Правосуђе и основна права, потпоглавље Основна права – заштита података о личности	видети активност 3.11.1.2 АП за Поглавље 23- Правосуђе и основна права, потпоглавље Основна права – заштита података о личности	видети активност 3.11.1.2 АП за Поглавље 23- Правосуђе и основна права, потпоглавље Основна права – заштита података о личности	видети активност 3.11.1.2 АП за Поглавље 23- Правосуђе и основна права, потпоглавље Основна права – заштита података о личности	
5.4.3	Имплементација континуираног и ефективног програма обуке за судије, тужиоце, особље запослено у судовима и тужилаштвима и државне службенике ако би се осигурало да они који су за то надлежни буду припремљени да сарађују са EUROJUST-ом (укључујући и обуку о заштити података)	Правосудна академија Републичко јавно тужилаштво Врховни касациони суд Министарство правде	Почев од III квартала 2015.године континуирано	Донација: У току су преговори са донаторима	Број одржаних обука Број обучених судија, тужилаца особља судова и тужилаштва	Правосудна академија, извештај о спроведеним обукама	
5.4.4	Организација посете експерата EUROJUST-а који ће извршити процену тога да ли су испуњени услови за потписивање споразума са EUROJUST -ом.	Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 3.019 евра за 2015. годину	Потврда EUROJUST -а о испуњавању услова испуњени	Извештај EUROJUST-а	
5.5 ПРЕПОРУКА: 5			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Укљученост правосудних органа као чланова – посматрача Европске мреже за обуку у правосудју, Асоцијације државних савета и врховних управних судова Европске уније, Мреже председника врховних судова Европске уније, Мреже генералних тужилаца при врховним судовима Европске уније и Мреже законодавне сарадње између министарстава правде Европске уније			Правосудне власти/органи Републике Србије укључени су као чланови посматрачи правосудних организација/тела Европске уније			Република Србија учествује у размени искустава и најбољих пракси Република Србија је прилагодила свој правосудни механизам у складу са примљеним информацијама.	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

6. Полицијска сарадња и борба против организованог криминала

6.1. ПОЛИЦИЈСКА САРАДЊА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

Полицијска сарадња у Републици Србији је ефективна и свеобухватна и одвија се на свим нивоима (стратешком, оперативном, специјалистичком и граничном), као и путем различитих комуникационих канала (међународних– ИНТЕРПОЛ, ЕВРОПОЛ, SELEC, као и билатералних). Информације се размењују у различите сврхе: за кривичне истраге, спречавање и откривање злочина, у циљу обезбеђења јавног реда и безбедности. У просеку, на годишњем нивоу се изврши око 50.000 размена података преко ИНТЕРПОЛ-а, од чега се 30.000 односи на поруке размењене са полицијима држава чланица Европске уније. У свакодневном полицијском раду користе се све стандардне методе рада европских полицијских служби, као и следећи институти: хапшења на основу међународних потерница у земљи и иностранству, паралелне истраге, контролисана испоруке, тајне операције са заједничким истражним тимовима, итд. Полиција Републике Србије учествује у базама података ИНТЕРПОЛ-а о лицима која се траже, украденим моторним возилима, документима, уметничким делима и другим ставкама, и спроводи оперативну сарадњу на основу закључених билатералних (на снази је тренутно 20 међународних споразума о полицијској сарадњи са трећим земљама од чега 15 са државама чланицама Европске уније) и мултилатералних споразума о полицијској сарадњи (Република Србија је ратификовала више од 25 конвенција Уједињених нација и Савета Европе), као и домаћих закона – Закона о полицији, Закона о кривичном поступку, Кривичног законика, Закона о међународној правној помоћи у кривичним стварима, Закона о заштити података о личности, Закона о поверљивости података и других који пружају основу за такву сарадњу, а која је заснована на прецизно дефинисаним предметима и комуникационим каналима ИНТЕРПОЛ-а, ЕВРОПОЛ-а и преко домаћих и страних официра за везу. Јединствена тачка контакта (The Single Point Contact - SPOC) представља могућност добијања података типа „све на једном месту“ у области полицијске сарадње која је доступна 24 сата 7 дана у недељи и путем које Србија, као будућа држава чланица Европске уније добија свој биро SIRENE, национални централни биро ENU и ИНТЕРПОЛ-а, националне и стране официре за везу и контактне тачке за друге канале.

Потребно је ојачати кадровске и оперативне капацитете кроз обуку и реорганизацију како би обучено особље могло бити премештено по потреби тамо где ће моћи да користи различите информационе алате у свом раду и да на ефективнији начин обрађује захтеве и одговоре примљене кроз различите канале полицијске сарадње – (мрежна апликација за безбедну размену информација – ЕВРОПОЛ, SIRENE – Шенгенски информациони систем (SIS 2), поступак размене у случају да се ради о предметима из области Прумске конвенције о сарадњи, систем „J-Link“ ИНТЕРПОЛ-а).

У области полицијске сарадње, правни оквир је углавном усаглашен са правним тековинама Европске уније у односу на сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом (Република Србија потписала је оперативни споразум са ЕВРОПОЛ-ом 2014. године), будућу имплементацију Шведске иницијативе и у области борбе против насиља на спортским манифестацијама и заштите јавних личности, као и у области сузбијања кривичних дела везаних за моторна возила са прекограничним импликацијама. Институционални оквир за примену закона постоји и полиција поступа на оптималном нивоу у складу са својим овлашћењима и капацитетима у односу на задатке који су јој законом поверени. Правни оквир за имплементацију Прумске одлуке је делимично усклађен.

Ефикасност институције се прати на основу броја података који су размењени са ИНТЕРПОЛ-ом и ЕВРОПОЛ-ом, као и на основу учешћа у фокалним тачкама ЕВРОПОЛ-а. Национална јединица ЕВРОПОЛ-а у Републици Србији има одговарајуће просторне и техничке услове за рад које је потребно унапредити у области безбедности и поверљивости података а потребно је, и то што пре, кадровски ојачати ову јединицу због очекиваног повећања обима посла након придруживања фокалним тачкама Биће потешкоћа са финансирањем подизања безбедносних стандарда (ИПА 2015 или билатерални споразум, посебно са Краљевином Норвешком, до пријема у чланство у Европске уније).

Институционални капацитети унапређују се кроз програме обуке за запослене (обука за коришћење апликације SIENA (ЕВРОПОЛ-ова мрежна апликација за безбедну размену информација) у јуну 2014. године., радионица за Шведску иницијативу у јулу 2014. године). Постоји намера да се у Хагу постави официр за везу током 2016. године. Безбедан комуникациони линк преко Мрежне апликације за безбедну размену информација ЕВРОПОЛ-а (SIENA) успостављен је 2012. године. Преко њега се врши координација размена оперативних информација између ЕВРОПОЛ-а и полиције Републике Србије. У периоду од 01. јуна 2014 (по ступању на снагу Оперативног Споразума са ЕВРОПОЛ-ом) до 22. фебруара 2016. године, преко апликације SIENA размењено је укупно 7.210 порука.

Национална јединица ЕВРОПОЛ-а у Републици Србији (у даљем тексту ЕNU) има 9 радних места од којих су тренутно само 3 попуњена (начелник, два инспектора и аналитичар информација). Потребно је да се до четвртог квартала 2016. године попуни још 6 радних места. Обука за рад запослених вршиће се у континуитету до пријема у чланство Европске уније, као и након тога. Ова јединица има директан приступ свим националним базама података. Она представља контактну тачку за ЕМРАСТ-EU и у оквиру Бироа је учествовала у координацији рада у пет међународних полицијских акција на националном нивоу.

Такође, учествује у координацији поступка придруживања следећим фокалним тачкама ЕВРОПОЛ-а (у складу са правилима ЕВРОПОЛ-а, потребна је претходна сагласност свих земаља које учествују у односној фокалној тачки). Република Србија придружила се следећим Фокалним тачкама ЕВРОПОЛ-а :

FP Twins (сексуално зостављање деце путем интернета)

FP Checkpoint (илегална миграција)

FP Phoenix (трговина људима),

FP Cyborg (високотехнолошки криминал),

FP Synergy (синтетичке дроге)

и фокалним тачкама за борбу против тероризма и промета опојних дрога

У периоду од 01. јуна 2015. године (након ступања на снагу радних аранжмана за прикључење Фокалним тачкама ЕВРОПОЛ-а), Република Србија допринела је са укупно 210 података у Фокалним тачкама ЕВРОПОЛ-а. У погледу активности 6.1.1.7. „Потписивање радних аранжмана са ЕВРОПОЛ-ом“, која је унета у прва три нацрта акционог плана под поднасловом Полицијска сарадња, ова активност је спроведена до утврђеног рока, односно до јуна 2015. године. ЕВРОПОЛ-ова национална јединица Републике Србије позвана је да учествује у својству посматрача на састанцима ХЕНУ у ЕВРОПОЛ-у.

Правни оквир је већином усклађен са Шведском оквирном одлуком (Шведска иницијатива). Успостављен је оквир институција за примену стандарда ове иницијативе. Ове институције имају довољно извршних овлашћења за извршавање поверених задатака. Република Србија извршава полицијску сарадњу поштујући стандарде ИНТЕРПОЛ-а и ЕВРОПОЛ-а када поступа по захтевима за информацијама које јој шаљу полиције страних земаља. SPOC (Serbian Single Point of Contact - SPOC), који је успостављен у оквиру регионалног пројекта Јединице за координацију спровођења међународних закона (International Law Enforcement Coordination Unit – ILECU) већ примењује стандарде предвиђене Шведском иницијативом међу којима је и начело „еквивалентног приступа“ и шаље информације заинтересованој чланици које су затражене билатерално, преко ЕВРОПОЛ-ове апликације SIENA или преко ИНТЕРПОЛ-овог система 24/7, под условима који нису строжи од оних који се примењују на националном нивоу као у складу са националним законима. Специјална Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу (SPOC или ILECU јединица) формирана је 2011. године у оквиру Дирекције полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије и тренутно у овом одељењу ради 64 полицијска службеника а систематизацијом је предвиђено 88 радних места.

Поред националног централног бироа – НЦБ ИНТЕРПОЛ Београд и националне јединице ЕВРОПОЛ-а, у оквиру српског СПОС -а постоји и дежурна служба 24/7, као и сарадња са страним официрима за везу а у плану је и отварање бироа SIRENE до пријема у чланство Европске уније и касније координација са националним официрима за везу постављеним у иностранству. Република Србија тренутно има официре за везу у седам земаља и међународних организација (Центар MARI и SELEC). Координација домаћих и страних официра за везу полиције као један од инструмената полицијске сарадње је део Инструкција за службенике полиције који се шаљу у иностранство чије усвајање је планирано до другог квартала 2016. године. СПОС има директан приступ националним базама података тако да може да на ефикасан начин поступа по захтевима страних полиција. Шведска иницијатива ће бити унета у национално законодавство кроз предложене активности.

Потребно је да капацитети институција и програма обука за запослене буду унапређени како би СПОС могао да функционише према начелу „све на једном месту“ у области међународне полицијске сарадње, доступно 24 сата, седам дана у недељи. Обуке се већ спровode (обука за примену SIENA у јуну 2014. године, обука за прекограничну сарадњу и Шведску иницијативу у јулу 2014. године., обука ИНТЕРПОЛ-а у коришћењу база података украдених возила у јануару 2015. године., обука ЕВРОПОЛ-а за сервисе и производе ЕВРОПОЛ-а април 2015. године, обука ИНТЕРПОЛ-а за моторна возила у мају 2015. године) и наставље се у континуитету до пријема у чланство Европске уније и након пријема. Радна места у СПОС се попуњавају у континуитету од 2011. године, а сва радна места предвиђена систематизацијом биће попуњена до четвртог квартала 2016. године. Смернице о оперативној међународној полицијској сарадњи, којима ће бити дефинисани оперативни поступци за размену података на основу различитих инструмената Европске уније за полицијску сарадњу већ постоје и биће константно ажуриране све до пријема у чланство у Европске уније и након пријема.

Постоји делимична усклађеност са правним оквиром Европске уније у погледу Прумске одлуке. Институције поступају на оптималном нивоу у складу са својим капацитетима и овлашћењима. У својству експертске службе у оквиру Министарства унутрашњих послова, Сектор за аналитику, телекомуникационне и информационе технологије задужен је за јединствени аутоматизовани информациони систем Министарства (ЈИС) Основни сегменти овог система су:

систем за евидентирање, ажурирање, чување и обраду алфанумеричких података, систем за персонализацију е-ID докумената са биометријским подацима, укључујући систем за регистрацију, систем за управљање документима, систем за обраду отисака прстију, дланова и фотографија лица, систем за заштиту јавних кључева (криптографских кључева) и послове сертификационог тела, систем заштићене електронске поште, систем преноса и чувања података са заштитом („с краја на крај“), Интернет систем и примена мултимедијалне технологије, сервиси за нове кориснике (мобилни системи).

Ови системи помажу у прикупљању Идентификационих алфанумеричких и биометријских података (алфанумерички и биометријски подаци – фотографија, отисак прста, отисак длана, потпис, итд.), обради података, у обједињавању обрађених података са постојећим базама података, у креирању нових база података, изради функционалног новог ЈИС-а, праћењу и надгледању имплементације методологије прикупљања, пружања и обраде података, као и коришћења ЈИС-а; у пројектовању, развоју, материјализацији и одржавању ЈИС-а; инсталирању и одржавању компјутерске опреме и софтвера; у обуци особља за коришћење ЈИС-а. Постоје одређене тешкоће у финансирању имплементације Прумске одлуке у вези техничких могућности овог јединственог информационог система. У оквиру Прумске одлуке у вези дефинисања поступака за размену података о јавном реду, тероризму, извођењу заједничких операција и других врста прекограничне сарадње, подаци се размењују са полицијом Европске уније 24 сата, седам дана у недељи преко СПОС-а, како је горе описано, на основу чланства у ИНТЕРПОЛ-у и ЕВРОПОЛ-у као и на основу билатералних и мултилатералних споразума о полицијској сарадњи. За ове области су дефинисане националне контактне тачке у складу са националним законима. Уз одговарајуће припреме и побољшања постојеће ИЦТ инфраструктуре и у складу са неопходним правним регулативама, могуће је испунити стандарде Европске уније у смислу омогућавања комуникације са мрежом TESTA и релевантним ентитетима и системима за аутоматску размену података на нивоу Европске уније, у складу са Прумском одлуком. Успостављен је систем AFIS који подржава употребу стандардног NIST формата.

Потребно је да Република Србија анализира тренутну ситуацију у смислу могућности за постепено имплементацију Прумске одлуке. Постепена примена Прумске одлуке захтева претходно увођење новог хардвера и софтвера као и успостављање конекција, спровођење обука и одређеног пробног рада. Постоји делимична усаглашеност са прописима Европске уније у погледу размене резултата анализе ДНК. У том контексту, потребно је усвојити нови закон о ДНК регистру у коме ће бити субимисани релевантни прописи Европске уније и који ће отворити пут ка имплементацији прописа који се односе на Прумске одлуке.

Анализа институционалног и правног оквира и техничке опремљености за аутоматску размену ДНК-а отисака, и података о регистрованим моторним возилима је спроведена.

Морамо да повежемо неке државне и приватне лабораторије које се баве утврђивањем ДНК јер ће Министарство унутрашњих послова постати фокална тачка за будућу размену података о ДНК. У том погледу, Републици Србији је потребан ИПА или билатерални пројекат (процењени трошкови износе око 4.800.000 евра, после 2018. године, и надаље, у континуитету). Сличне потребе постоје и када су у питању отисци прстију и област моторних возила у оквиру истог пројекта. Пре тога, неопходно је установити „ланац надзора“ над траговима и материјалима на којима се налазе отисци прстију и ДНК изолована на месту злочина за целу територију Републике Србије у складу са другим релевантним прописима Европске уније (видети фусноту). Тиме ће се ојачати и капацитети српске полиције у борби против организованог криминала. Овај део представља други део једног или више пројеката (ИПА или билатералног – посебно у сарадњи са Краљевином Шведском и/или Краљевином Норвешком, тачније, пројекта ИПА 2015 – 2017, до краја 2017. године, после тог периода и након пријема у чланство Европске уније, тако да се са активностима може отпочети ове или следеће године и после тог периода) уз процењене трошкове од 6.000.000 евра (5 лабораторија у 5 различитих места у више различитих делова области и 27 полицијских управа широм Републике Србије).

Поред тога, неопходна је израда прописа као и њихова имплементација за шта су потребна значајна средства. Из истих разлога, потребно је извршити и измене и допуне Закона о полицији и Закона о кривичном поступку, уз следствено доношење неколико подзаконских аката од стране различитих државних органа, уз пуну заштиту личних података. Заједно са развојем система за отиске прстију и ДНК, потребно је унапредити и национални информациони систем за украдена моторна возила и податке о власницима возила како би се извршило усклађивање са базом података Шенген/ИНТЕРПОЛ СМВ у погледу уноса/поништавања података о украденим моторним возилима, у циљу заштите правих власника и спречавања кријумчарења моторних возила са прекограничним импликацијама.

У складу са Одлуком Савета Европске уније 2002/348/ПУП од 25. априла 2002. године., која се односи на безбедност у вези са фудбалским утакмицама са међународном димензијом, 2011. године је формиран Одсек за праћење и сузбијање насиља на спортским приредбама – Национални фудбалски информациони центар (НФИЦ). На нивоу управа полиције формиране су релевантне организационе јединице надлежне за праћење и сузбијање насиља на спортским приредбама. Овај одсек функционише као фокална тачка за размену информација о спортским догађајима, како националним тако и међународним.

12. јула 2013. године, Влада Републике Србије је усвојила Националну стратегију за борбу против насиља и недолучног понашања на спортским приредбама (2013 – 2018)., заједно са Акционим планом за њено спровођење и она представља стратешки документ у којем су заштртана основна начела и политика безбедности у области борбе против насиља и недолучног понашања на спортским приредбама. Основу за праћење и процену националне стратегије представља Национални акциони план за борбу против насиља и недолучног понашања на спортским приредбама, који садржи стратешке области и циљеве, активности за постизање циљева, изворе финансирања и рокове за извршење сваке од активности. Систем за праћење и евалуацију односи се на све фазе и нивое примене овог Акционог плана као и акционог плана који се израђује сваке друге године због рекурентних друштвених промена као нових феномена насиља, који захтевају брз и ефикасан одговор друштва. Он би требало да обезбеди информације о напретку и спровођењу дефинисаних активности и да изврши процену тога да ли су циљеви постигнути. Пружајући повратне информације, овај систем чини основ за побољшање Акционог плана и плана активности, јер омогућава редефинисање појединих активности, доношење одлука на основу чињеница и података, координацију свих који учествују у Акционом плану и поделу одговорности за постизање резултата. Акциони тим Владе Републике Србије и Савет за сузбијање насиља и недолучног понашања на спортским приредбама треба да заједнички оцене да ли се план успешно примењује у складу са проценом и, по потреби, да редефинишу своје активности, зависно од резултата.

У периоду од 21. до 23. априла 2015 године, Министарство унутрашњих послова Републике Србије, уз учешће два експерта Министарства унутрашњих послова Краљевине Шпаније, спровело је експертску мисију под насловом „Анализа и развој материјала и техничке опреме организационих јединица министарства, које су ангажоване на пословима праћења и спречавања насиља на споретским приредбама“. Ова експертска мисија је реализована уз подршку Канцеларије за техничку помоћ и размену информација из Брисела- ТАИЕКС. Правни оквир је већином усклађен са прописима Европске уније у области заштите јавних личности. Успостављена је Национална контакт тачка за заштиту јавних личности. Потребно је да она унапреди капацитете свог особља кроз обуке, учешћа у међународним радионицама, итд. Поменуте активности ће се одржавати у континуитету, током периода покривеног стратегијом, односно од јануара 2013.године до краја 2018. године.

Национално законодавство је делимично усклађено са правним оквиром Европске уније када су у питању крађе возила. Успостављен је институционални оквир. Институције раде у оквиру својих надлежности и у складу са својим капацитетима на оптималан начин у односу на постављене задатке. Провера првог власника приликом регистрације возила се врши преко ИНТЕРПОЛ-а али док траје провера, возило се привремено региструје на тренутног власника, па ако провера возила преко ИНТЕРПОЛ ASF (ИНТЕРПОЛ-ов Систем за аутоматску претрагу) да позитиван резултат, возило може бити одузето од власника. Нови поступци о начину провере возила током поступка регистрације ће допринети транспарентности поступка са циљем да се заштити законски власник па ће тако поједностављен поступак повраћаја возила послужити и овој сврси. Кроз предложене активности биће извршена надградња националног информационог система Министарства унутрашњих послова у циљу синхронизације националне базе података са базом података Шенген/ИНТЕРПОЛ SMV (Украдена моторна возила –део АСФ базе) што ће омогућити унос/поништавање података о украденим моторним возилима. Постојећи правилник о регистрацији моторних и прикључних возила је измењен у јануару 2016. године. Нацрт предложених измена и допуна Кривичног законика међу којима је и ново кривично дело, кријумчарење моторних возила на међународном нивоу биће поднет Народној Скупштини Републике Србије на усвајање до другог квартала 2016. године.

У Београду је у периоду од 16 - 17. јуна 2015. године одржана радионица ТАИЕКС 59644 о јачању капацитета за борбу против међународног промета украдених возила. Главни циљ радионице је био проширење међусобне сарадње међу надлежним органима на националном нивоу у борби против прекограничног промета крадених возила, а посебна пажња је била посвећена сарадњи у погледу контроле извоза. Радионица је врло успешно реализована, теме су биле добро обрађене и представљене. Предавања и препоруке за њихову примену у пракси могу знатно олакшати и убрзати рад полиције. Представљени начини сарадње између приватних и државних партнера су били добро објашњени а представљени су и начини за успостављање таквих веза, као и користи од таквог начина сарадње.

Центар за основну полицијску обуку Републике Србије - Центар за специјалистичку обуку и усавршавање – још увек није закључно формалан споразум о сарадњи са Европском полицијском академијом (CEPOL); очекује се да овај споразум буде потписан до краја другог квартала 2016.године. Обука која ће бити организована у сарадњи са CEPOL-ом, омогућиће изградњу капацитета кроз размену искустава и идеја полицајана који раде у различитим секторима као и упознавање са структуром страних полицијских служби и њиховим оперативним методологијама и процедурама у области обављања полицијских активности у заједници, руковођења полицијом, међународне размене информација и борбе против специфичних облика криминалних активности. У оквиру обука могу се организовати студијске посете, радионице, семинари, онлајн учење и умрежавање, учешће на форумима, итд. Припремљен је и нацрт радног аранжмана у погледу сарадње са CEPOL-ом. Номинована је и национална контакт тачка. Србија је учествовала у ЦЕПОЛ-вом програму размене полицијских службеника за 2015. годину и планира да учествује и у програму за 2016. Годину

Република Србија уважава чињеницу да су полицијска сарадња и борба против организованог криминала елементи правних тековина Европске уније у оквиру Поглавља 24. У том смислу, одржан је и први састанак између директора полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије и директора полиције Косова* 10. марта 2015. године под окриљем Европске уније У- полиције EULEX-а. На том састанку је потврђена неопходност унапређења сарадње на оперативном нивоу, у свим аспектима полицијског рада, посебно када је у питању организовани криминал као и сва дешавања у погледу нарушавања безбедности дуж административне линије. Истакнута је и потреба за интензивирањем међусобне сарадње у наредном периоду.

Тренутно, полицијска сарадња се одвија преко канцеларије ИНТЕРПОЛ УНМИК у Приштини и Националног централног бироа ИНТЕРПОЛ-а у Београду, кроз канале ИНТЕРПОЛ-а, најчешће у циљу спровођења истрага у вези кривичних дела фалсификовања возачких и саобраћајних дозвола, крађа моторних возила, утврђивања идентитета, итд.

Током 2015. године размењено је укупно 970 полицијских информација од којих је број примљених информација износио 348 а послатих 622. Од јануара 2016. године до 22.02.2016. године, размењено је укупно 48 порука.

Република Србија спремна је да настави са одржавањем редовних састанака између директора полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србији директора полиције Косова* и њихових представника како би се интензивирала полицијска сарадња са Приштином. Република Србија спремна је да даље разматра радне аранжмане за полицијску сарадњу са Приштином.

6.1.1. ПРЕПОРУКА: 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Обезбедити ефективну имплементацију Оперативног споразума са ЕВРОПОЛ-ом и поставити официра за везу у Хагу* *(Закон о ратификовању споразума о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и Европске полицијске канцеларије објављен је у „Службеном гласнику РС“ бр. 5/14, - међународни споразуми, 30.05.2014. године.)			Пуна хармонизација са правним тековинама Европске уније у области сарадње са ЕВРОПОЛ-ом кроз стратешки и оперативни споразум			Ефикаснија сарадња са државама чланицама Европске уније у спречавању и борби против организованог криминала, тероризма и других облика међународног криминала, посебно кроз размену података између Републике Србије (ЕНУ и LB) и ЕВРОПОЛ-а	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

6.1.1.1	Спровести анализу тренутне ситуације са аспекта имплементације стандарда у области обезбеђења и поверљивости података	Министарство унутрашњих послова – Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Одељење за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом начелник	I квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 2.795 евра за 2015. годину 2.070 евра за 2016. годину ТАИЕКС посета експерта 4.500 евра за 2015.годину	Ангажовани експерти извршена анализа са препорукама за мере за унапређење ситуације у погледу обезбеђења и поверљивости података модернизован постојећи систем за видео надзор, као и систем за контролу приступа и алармни систем	Документ о анализи са препорукама за мере за побољшање ситуације у вези са поверљивошћу података у Управи за међународну оперативну полицијску сарадњу	
6.1.1.2	Испунити стандарде безбедности у складу са препорукама из анализе, као и у складу са систем-специфичним препорукама за безбедност ЕВРОПОЛ-а, Приручником о безбедности података ЕВРОПОЛ-а и безбедносним смерницама ЕВРОПОЛ-а	Министарство унутрашњих послова - Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, начелник Одељења за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом, у сарадњи са Сектором за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Кабинетом министра, Службом за безбедност и заштиту тајних података	IV квартал 2017. године	Предложено за ИПА 2015. 50.000 евра	Испуњени стандарди и препоруке из докумената ЕВРОПОЛ-а: организација, систем и мере које се односе на безбедност обезбеђене обезбеђен адекватан ниво физичке безбедности просторија, разрађени поступци, набављена недостајућа опрема	Завршни извештај о пројекту ЕВРОПОЛ даје позитивну процену сарадње са Републиком Србијом	
6.1.1.3	Израдити Приручник о форми и садржају података о личности, који ће садржати следеће ставке: 1. Поступци за руковање личним подацима 2. План заштите личних података 3. Прихватање обавезе да се организује континуирана обука за службена лица СПОС-а	Министарство унутрашњих послова Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 9.336 евра за 2016. годину 4.140 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије -укупно 14.076 евра	Израђен Приручник Сачињен план за континуирану обуку службених лица	Број информација које су унете у базу података о међународној полицијској сарадњи која се одвија преко ИНТЕРОЛ-а, ЕВРОПОЛ-а, SELEC-а и других канала Број избрисаних и ажурираних информација у складу са применом стандарда у области заштите личних података Број класификованих (поверљивих) и неклассификованих информација размењених са ЕВРОПОЛ-ом Извештаји о обукама	

6.1.1.4	Изградња капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом	Министарство унутрашњих послова - начелник одељења за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије премештај запослених из других организационих јединица (6): 54.000 евра за 2015. годину 72.000 евра за 2016. годину 72.000 евра за 2017. годину 72.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије -укупно 270.000 евра Буџет Републике Србије постојећи ресурси /додатни – трошкове опреме треба тек утврдити – IV квартал 2016. године Билатерални пројекат са Норвешком у износу од 100.000 евра - за опрему, тренинг и едукацију за Националну јединицу ЕВРОПОЛ-а Републике Србије Обука за полицијске службенике ЕНУ-а – Норвешки пројекат 2016 Буџет Републике Србије састанци шефова Националних Јединица ЕВРОПОЛ-а ХЕНУ састанци –1200 евра годишње	Попуњено 6 радних места у Националној контакт тачки за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом, у складу са критеријумима заснованим на заслугама и компетентности, у складу са Правилником о систематизацији радних места Министарства унутрашњих послова Обука за учешће у аналитичким групама ЕВРОПОЛ-а Присуство Шефа Националне Јединице ЕВРОПОЛ-а Србије (ХЕНУ састанци) четири пута годишње у складу са годишњим планом Секретаријата ЕВРОПОЛ-а	Уговори о раду и статистички извештаји о броју размењених порука Број спроведених полицијских операција под координацијом ЕВРОПОЛ-а (ЕМРАСТ пројекат) Извештај о обуци Извештаји са ХЕНУ састанка (четири) пута годишње	
6.1.1.5	Израдити, усвојити и спровести План додатних обука за запослене за коришћење апликације SIENA, у циљу јачања административних и техничких капацитета Националне контакт тачке за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом 2 2(У складу са чланом 8. – Националне јединице, став 1, 3, 4 Одлуке Савета о оснивању Европске полицијске канцеларије – ЕВРОПОЛ (2009/371/ПУП))	Министарство унутрашњих послова- Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, начелник Одељења за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом	У континуитету	Буџет Републике Србије 931 евра план за развој обука ТАИЕКС експерти –4.500 евра за 2014. годину ТАИЕКС експерти – обука запослених Националне контакт тачке за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом 9.000 евра за 2015. годину 9.000 евра за 2016. годину 9.000 евра за 2017. годину 9.000 евра за 2018. годину	План обуке израђен, усвојен и спроведен Обучено девет полицијских службеника Националне контакт тачке за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом	Извештаји о обукама	

6.1.1.6	<p>Поставити једног официра за везу полиције у Хагу из Министарства унутрашњих послова – Дирекција полиције</p> <p>Обучити изабраног официра за везу пре постављења у ЕВРОПОЛ-у**</p> <p>....</p> <p>*У складу са чланом 9. – Официри за везу, став 1. Одлуке Савета о оснивању Европске полицијске канцеларије – ЕВРОПОЛ 2009/371/ПУП)</p> <p>**У складу са препоруком ЕЗ</p>	Министарство унутрашњих послова	III квартал 2016. године	<p>Буџет Републике Србије</p> <p>1.242 евра за 2015. годину</p> <p>трошкови постављења официра за везу</p> <p>16.500 евра за 2016. годину</p> <p>66.000 евра за 2017. годину</p> <p>66.000 евра за 2018. годину</p> <p>Буџет Републике Србије -укупно</p> <p>148.500 евра</p> <p>Други извори: Обуку врши ЕВРОПОЛ о свом сопственом трошку по постављењу официра за везу у ЕВРОПОЛ-у</p>	<p>Официр за везу изабран и постављен у ЕВРОПОЛ-у у складу са критеријумима заснованим на заслугама и компетентности</p> <p>Извршена измена и допуна Правилника о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Министарства унутрашњих послова (у погледу описа послова официра за везу за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу)</p> <p>Завршена обука официра за везу</p>	Документ о премештају официра за везу	
6.1.1.7	Имплементација потписаних радних аранжмана за придруживање аналитичким групама ЕВРОПОЛ-а	Министарство унутрашњих послова – Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу -начелник Одељења за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом Управа криминалистичке полиције Управа граничне полиције	У континуитету	Буџет Републике Србије 207 евра годишње	Присуство на састанцима аналитичких група ради пријема резултата анализа ЕВРОПОЛ-а	Статистички извештаји о броју размењених порука	
6.1.1.8	Учешће у заједничким истражним тимовима	Министарство унутрашњих послова – Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу начелник одељења за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом Управа криминалистичке полиције Тужилаштво за организовани криминал Министарство правде	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 1.863 евра за 2016. годину	Формирање и рад заједничких истражних тимова	Број заједничких истражних тимова (ЗИТ)	

6.1.1.9	Подношење информација о ново идентификованим психоактивним супстанцама ЕВРОПОЛ-у	Министарство унутрашњих послова – Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Управа криминалистичке полиције Министарство здравља	у континуитету	Буџет Републике Србије 40 евра годишње Буџет Републике Србије - укупно 160 евра	Евиденција SIENA и информационог система Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу	Статистички извештај, Доказ о сарадњи са Министарством здравља Републике Србије	
6.1.2. ПРЕПОРУКА: 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Ојачати кадровске и оперативне капацитете за имплементацију различитих инструмената у области ефикасне полицијске сарадње, посебно у погледу Шведске иницијативе** *(У складу са препорукама ЕУ) екаду са препорукама Европског модела за размену информација Европске комисије (EIXM) COM (2012) 735 финална верзија, о успостављању јединствених контакт тачака (Single Points of Contact - SPOC) - ИНТЕРПОЛ-ЕВРОПОЛ-SIRENE-SIS -официра за везе.)			Усклађеност са правним тековинама Европске уније у области полицијске сарадње			Ефикасно спречавање и сузбијање криминалних активности; створени нови и ојачани постојећи организациони, информациони и кадровски капацитети у циљу ефикасне полицијске сарадње	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.1.2.1	Спровести ГАП анализу у погледу неопходних људских ресурса, правног и институционалног оквира за ефикасну међународну полицијску сарадњу, као и у погледу расположивости, доступности и реципроцитету података у циљу имплементације Шведске иницијативе	Министарство унутрашњих послова- Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу у сарадњи са страним експертом	I квартал 2016. године + 10 месеци	Буџет Републике Србије 1.863 евра за 2016. годину 1.863 евра за 2017. годину ТАИЕКС 2.250 евра	Спроведена ГАП анализа са препоруком о разрађеним мерама: Идентификоване контакт тачке у полицији У контакт тачкама успостављен рад 24/7, посебно унутар SPOC Изјава о контакт тачкама послата Савету и Комисији Европске уније Изјава о контакт тачки за хитне информације и размену података послата Савету и Комисији Европске уније (SPOC) Идентификовани сви споразуми који ће се примењивати на националном нивоу, по примени Шведске иницијативе; Слање изјаве о споразумима чија се примена наставља Савету Европске уније Уношење Шведске иницијативе у национално законодавство (релевантан правни акт усвојен и послат Савету Европске уније)	Документ о анализи са препорукама Акт о систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова Уоквиру SPOC-а већ успостављена дежурна служба која ради 24/7– број дежурних у SPOC-у Идентификоване контакт тачке, послате изјаве Европске уније и идентификовани сви споразуми који ће се примењивати на националном нивоу; изјава о примени споразума чија се примена наставља Савету Европе, усвојени релевантни правни акти и послати Европској унији.	

6.1.2.2	<p>Развити смернице о међународној оперативној полицијској сарадњи, којима се дефинишу оперативни поступци и Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу као јединствене националне тачке контакта 7.8; Поред врло корисних референци 7 и 8, потребно је размотрити и следећи документ Савета: „Смернице за СПОС за међународну размену полицијских информација”, Доc 6721/2/14 7Ове смернице ће садржати све појединачне оперативне поступке за међународну оперативну полицијску сарадњу. 8У складу са препорукама Европског модела за размену информација Европске Комисије (ЕИХМ) СОМ (2012) 735 финална верзија, у вези са успостављањем Јединствених контакт тачака (СПОС) - ИНТЕРПОЛ-ЕВРОПОЛ-SIRENE-SIS -официри за везу) .</p>	<p>Министарство унутрашњих послова – Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу, Управа криминалистичке полиције, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Управа за управне послове, итд.) Формирање радне групе на нивоу Министарства унутрашњих послова је у току, на иницијативу Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу</p>	<p>IV квартал 2016. године Напомена: у континуитету у складу са новим захтевима из инструмената Европске уније смернице ће бити обезбеђене</p>	<p>Буџет Републике Србије 9.315 евра за 2016. годину ТАИЕКС 2.250 евра за 2016. годину</p>	<p>Усвојене смернице о међународној оперативној полицијској сарадњи</p>	<p>Смернице о међународној оперативној полицијској сарадњи</p>	
6.1.2.3	<p>Унапредити кадровске ресурсе спровођењем обуке из области међународне оперативне полицијске сарадње, у складу са препорукама из анализе</p>	<p>Министарство унутрашњих послова – Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу</p>	<p>У току 2015. године и током I квартала 2016. године активности се спроводе у континуитету до и након пријема у чланство Европске уније</p>	<p>ТАИЕКС експерти 6.750 евра за 2015. годину ТАИЕКС студијско путовање 3.000 евра за 2015. годину ТАИЕКС радионица /експерт 5.700 евра за 2015. годину</p>	<p>Израђен, усвојен и спроведен План обуке за коришћење база података и канала ИНТЕРПОЛ-а ЕВРОПОЛ-а, у вези са увођењем новог система за размену података (I-link, SIRENA, SIS 2, PRUM, SIENA) Стандарди о заштити и поверљивости података о личности, приступ Шенгенском информационом систему, руковање аналитичким радним датотекама ЕВРОПОЛ-а и вршење циљаних потрага и екстрадиција лица; 2014 – спроведена једна радионица преко ТАИЕКС-а на тему прекограничне сарадње на основу Шведске иницијативе; радионицу је похађало 50 припадника полиције</p>	<p>Извештаји о обукама</p>	

6.1.2.4	Оснажити капацитете дежурне службе која ради 24/7 за потребе међународне оперативне полицијске сарадње, у складу са препорукама из анализе Видети коментар под 6.1.2.2	Министарство унутрашњих послова – Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу начелник Одељења за управљање информацијама и заштиту података о личности – начелник	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије премештај запослених из других организационих јединица (3): 9.000 евра за 2016. годину 36.000 евра за 2017. годину 36.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије 81.000 евра Буџет Републике Србије додатни/постојећи ресурси - опрема ће бити накнадно утврђена – IV квартал 2016	Разврстана радна места у складу са Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова попуњена у складу са потребама	Уговори о раду Број порука размењених кроз безбедне комуникационе канале ИНТЕРПОЛ-а и ЕВРОПОЛ-а Број података унетих у расположиве базе података	
6.1.2.5	Проширити сервисе ИНТЕРПОЛ-а успоставити систем FIND (интегрисана ИНТЕРПОЛО-ова АСФ база података на граничним прелазима) и интегрисати га у постојеће полицијске базе података* 9 Претрага националне и ИНТЕРПОЛ-ове базе података је већ интегрисана кроз национални информациони систем граничне полиције.	Министарство унутрашњих послова – Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Управа криминалистичке полиције Управа саобраћајне полиције Управа за управне послове	IV квартал 2016. године	Донација: ИНТЕРПОЛ – софтвер и опрема 20.000 евра – прибављено у претходном периоду	Проширен систем FIND	Број корисника ИНТЕРПОЛ-овог система	
6.1.2.6	Координирати рад домаћих и страних официра за везу полиције као један од инструмената полицијске сарадње* *Оперативне процедуре за сарадњу српске полиције са страним полицијским службеницима у Републици Србији, као и оперативне процедуре за рад полицијских службеника Републике Србије у иностранству ће бити део стандардизованих Смерница о међународној оперативној полицијској сарадњи – веза са активношћу 2.	Министарство унутрашњих послова Биро за међународну сарадњу и европске интеграције у сарадњи са Управом за међународну оперативну полицијску сарадњу - начелником Управе	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 828 евра за 2015. годину 828 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије -укупно 1.656 евра	Постојећа структура Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу призната а правилник измењен	Правилник о радном месту координатора за стране и домаће официре за везу	
6.1.2.7	Усвојити ново Упутство за полицијске службенике Републике Србије који се упућују у иностранство	Министарство унутрашњих послова интерна радна група - председавајући радне групе Управа полиције Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Биро за међународну сарадњу и европске интеграције	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 4.658 евра за 2016. годину	Усвојено Упутство за полицијске службенике Републике Србије Измењен поступак за избор представника српске полиције Дефинисана полицијска овлашћења за издавање смерница за рад са представницима полиције	Упутство за полицијске службенике Републике Србије	

6.1.2.8	Обезбедити успостављање бироа SIRENE ради остваривања његове функције у размени информативних података са државама чланицама Европске уније, 24/7 11 11 Повезано са Акционим планом за Шенген.	Министарство унутрашњих послова	До пријема у чланство Европске уније и касније	Буџет Републике Србије премештај запослених из других организационих јединица (4): 48.000 евра за 2018. годину Биће предложено за ИПА 2018 + опрема	Постојећа структура Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу призната Биро SIRENE успостављен (уместо Одељења за нормативно-правне послове и друге облике међународне сарадње): Размена информација са другим државама чланицама Европске уније -24/7	Биро SIRENE успостављен и оперативан	
6.1.3. ПРЕПОРУКА: 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Јачање људских ресурса и оперативних капацитета за имплементацију разних инструмената у области полицијске сарадње, посебно Прумског споразума			Усвојене правне тековине у области полицијске сарадње, особље обучено за проверу захтева и одговора (размена информација) по принципу "поклапања или непоклапања" ,сходно Прумском споразуму			Ефикасна техничка опремљеност јединственим информационим системом по принципу "поклапања или непоклапања" за аутоматску размену ДНК профила, података о отисцима прстију и регистрацији возила, уз истовремену заштиту личних података. Јачање људских ресурса и техничких капацитета у циљу испуњавања неопходних предуслова за примену Прумске одлуке.	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.1.3.1	Спровести анализу законодавног и институционалног оквира, и техничке опремљености за аутоматску размену ДНК података, података о отисцима прстију и података о власницима моторних возила	Министарство унутрашњих послова - председавајући Радне групе Управа криминалистичке полиције Управа за управне послове Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 29.808 евра за 2015. год. ТАИЕКС –20.250 евра за 2015. год.	Израђена анализа ситуације Припремљен извештај са препорукама	Документ о анализи са препорукама	
6.1.3.2	Анализирати информациони систем, чији је циљ да обезбеди техничку опремљеност за испуњавање услова из Прумске одлуке (ГАП/ компаративна анализа)	Министарство унутрашњих послова - председавајући Радне групе Управа криминалистичке полиције, Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 29.808 евра за 2015. годину ТАИЕКС 20.250 евра за 2016. годину	Израђена анализа ситуације; Припремљен извештај са препорукама	Документ о анализи Извештај о анализи	

6.1.3.3	<p>Јачање људских ресурса и оперативних капацитета да би се обезбедили неопходни предуслови за спровођење Прумске одлуке (успостављање техничких предуслова на целој територији Републике Србије за ваљану употребу и судско-медицинско испитивање) материјалних доказа у односу на податке који ће касније бити коришћени у складу са Прумском одлуком (отисци прстију и ДНК).</p>	<p>Министарство унутрашњих послова – председавајући Радне групе Управа криминалистичке полиције- Национални криминалистичко технички центар</p>	<p>IV квартал 2019. године, након тог периода и након пријема у чланство Европске уније</p>	<p>Процењени износ 7.880.000 евра; Процењени износ из ИПА 6.200.000 евра; Предложено за ИПА 2016 и ИПА 2017. Радови из ИПА 2016 износиће 3.400.000 евра ИПА 2017- 2.600.000 евра за опрему Предложено за ИПА 2017 лаки твининг 200.000 евра Шведска билатерална помоћ (2016-2018) 1.000.000 евра Норвешка билатерална помоћ тражено 680.000 евра за 2016. год. 12 12 (у складу са ОКВИРНОМ ОДЛУКОМ САВЕТА 2009/905 / ПУП, закључци Савета о визији за европску форензику до 2020. године укључујући оснивање подручја европске форензике и развој форензичке инфраструктуре у Европи, 3135. састанак савета за правосудје и унутрашње послове Брисел, 13. и 14. децембар 2011., ШТОКСХОЛМСКИ ПРОГРАМ - ОТВОРЕНА И БЕЗБЕДНА ЕВРОПА СЛУЖИ И ШТИТИ ГРАЂАНЕ (2010 / Ц 115/01) и међународни стандарди ИСО 17025, ИСО 17020, ИАС G -19, итд.</p>	<p>Израђен коначни извештај са пројекта са унутрашњим показатељима; Испостављена обрада „ланца праћења доказа“ Усвојене процедуре и подзаконски акти (директиве, упутства)</p>	<p>Парцијални и завршни извештаји са пројекта, постављена опрема, уверења о обукама, парцијални извештаји Министарства унутрашњих послова Усвојени правни акти министра Успостављене процедуре у складу са међународним стандардима</p>	
6.1.3.4	<p>Спровести препоруке анализе: израдити нови Закон о регистру ДНК, предложити измене и допуне других закона, припремити подзаконске акте који произилазе из Закона, дефинисати процедуре за успостављање регистра ДНК, успоставити регистар ДНК, акредитовати ДНК лабораторију Министарства унутрашњих послова са ИСО стандардом 17025 у поређењу са новим процедурама, и усвојеним Законом; Припремите пропис (Уредбу за спровођење Прумске одлуке) Слична радња је потребна за датотеке са подацима о отисцима прстију и моторним возилима (сходно активностима 6.1.3.1.1. и 6.1.3.1.2).</p>	<p>Министарство унутрашњих послова - председавајући Радне групе Управа криминалистичке полиције, Управа за управне послове Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Секретаријат у сарадњи са телима задуженим за усвајање Закона и јавну дебату о нацрту Закона Министарство правде Министарство здравља</p>	<p>II квартал 2017 године – припрема предлога Закона и измене и допуне II квартал 2017. године - припрема предлога подзаконских аката и процедура IV квартал 2017. године - успостављање регистра ДНК IV квартал 2016. године - завршена акредитација Предлог за пројекат, ИПА 2018 - хардвер - након 2018. године</p>	<p>Буџет Републике Србије 2.795 евра за 2016. годину- радна група за предлог закона ТАИЕКС 6.750 евра за 2016. годину 40.008 евра за 2016. годину- усвајање Закона 2.532 евра за 2017. годину- подзаконски акти 33.120 евра за 2017. годину- израда аката и процедура за успостављање ДНК регистра ТАИЕКС студијска посета: 15.000 евра за 2017. годину израда процедуре за успостављање регистра ДНК Буџет Републике Србије 5.000 евра за 2014. годину- акредитација НКЦЦ Буџет Републике Србије -додатни 2.000 евра за 2015. годину 1.500 евра за 2016. годину- методе налагања НКЦЦ 1.500 евра за 2017. годину - методе налагања НКЦЦ Сертификат: 5.000 евра за 2018.годину - реакредитација Предлог за ИПА 2018 – хардвер ДНК, отисци прстију, мотора возила - процена потребних средстава укупно 4.800.000 евра/ ЕУ билатерални споразуми/од других донатора ТАИЕКС 6.750 евра за 2017. годину израда процедуре за успостављање регистра ДНК</p>	<p>Припремљени нацрт предлога, измене и допуне Закона Израђен Нацрт текста предложеног подзаконског акта Усвојен Закон о ДНК Усвојена Уредба о спровођењу Прумске одлуке Усвојене релевантне интерне процедуре Успостављен ДНК регистар и одређена контактна тачка за размену додатних информација након поклапања у бази података ДНК или отисака прстију или података о регистрацији моторних возила Сертификат о акредитацији АТС</p>	<p>Службени гласник Републике Србије Документ са усвојеним процедурама, извештаји Министарства унутрашњих послова, сертификат АТС</p>	

6.1.3.5	Спровести препоруке анализе: развити примењива решења	Министарство унутрашњих послова - председавајући Радне групе Управа криминалистичке полиције, Управа за управне послове, Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Секретаријат	до пријема у чланство Европске уније	Напомена: већ прерађено - види средства / изворе финансирања-активност 6.1.3.4	Избор једне државе чланице по типу података која ће да делује као партнер у подршци за реализацију Опрема и софтвер набављена и пуштена у рад Обезбеђени технички предуслови за снимање и унос у националну базу отисака прстију, регистрације возила и ДНК Евидентирање упита у вези са завршеним проверама у бази података Евидентирање поклапања; одређене контакт тачке за ДНК, отиске прстију Одређене контактне тачке за размену додатних информација о поклапањима за ДНК и отиске прстију (SPOC) Одређене контактне тачке за размену података у вези са власницима моторних возила када постоји поклапање (SPOC)	Пројектна документација	
6.1.3.6	Спровести препоруке анализе: побољшати капацитете за обуку	Министарство унутрашњих послова - председавајући радне групе Управа криминалистичке полиције Управа за управне послове Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Секретаријат	У континуитету, до пријема у чланство Европске уније.	ТАИЕКС експерти 20.250 евра за 2016. годину ТАИЕКС радионица 8.850 евра за 2016. годину ТАИЕКС посете - 18.000 евра за 2016. годину. Укупно ТАИЕКС - 47.100 евра	План обуке у вези са ДНК, отисцима прстију и регистрацијом моторних возила је развијен, усвојен и спроведен 120 обучених полицијских службеника (40 из сваке области)	Документ плана обуке, сертификати, извештаји Министарства унутрашњих послова	

6.1.3.7	У вези за развојем смерница о међународној оперативној полицијској сарадњи з . дефинисати оперативне процедуре за размену података у вези са: 1. јавним редом и мир 2. тероризмом 3. спровођењем заједничких операција 4. другим облицима прекограничне сарадње Напомена: Ове процедуре део су јединствене процедуре за међународну полицијску сарадњу и треба да буду укључене у јединствене Смернице о међународној оперативној сарадњи. Развој ових смерница је посебна активност у оквиру овог циља; имплементација Шведске иницијативе* *Веза са активношћу 2 у оквиру препоруке 2.	Министарство унутрашњих послова Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Управа криминалистичке полиције Управа граничне полиције Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Одељење за јавни ред и мир Служба за безбедност и заштиту тајних података и друге организационе јединице, по потреби ради се на оснивању радне групе на нивоу Министарства унутрашњих послова, према иницијативи Управе за међународну оперативну полицијску сарадњу	континуирано у складу са новим захтевима обухваћеним инструментима Европске уније, смернице ће бити допуњене	Трошкови ове активности су изражене кроз примену Шведске иницијативе, активност 6.1.2.2.	Дефинисане су процедуре за размену информација у складу са Одлуком Савета (2008/615/ПУП и 2008/616/ПУП од 23. јуна 2008. године)	Текст Смерница	
6.1.4. ПРЕПОРУКА: 4		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА		
Спровести Акциони план за борбу против насиља и недолучног понашања на спортским приредбама, и учествовати у сарадњи на питањима као што су безбедност фудбалских утакмица, ауто криминал и заштита јавних личности		Усклађивање са инструментима Европске уније у области полицијске сарадње			Осигуран заједнички приступ и сарадња органа за спровођење закона у областима као што су безбедност на фудбалским утакмицама, ауто криминал и заштита јавних личности. 14 15 14 У складу са Препорукама ЕК. 15 У складу са Националном стратегијом за борбу против насиља и недолучног понашања на спортским приредбама (2013–2018).		
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.1.4.1	Дефинисати процедуре за аутоматизоване истовремене провере у националним, SIS и ИНТЕРОЛ-овим базама података украдених моторних возила (припремити нову инструкцију о начину провере да ли је возило украдено у иностранству; дефинисати процедуре и методологије рада за размену додатних информација по утврђеном поклапању - дефинисати права и обавезе)* * Као што је већ наведено у претходним циљевима, Смернице за међународну оперативну полицијску сарадњу ће садржати све појединачне оперативне процедуре које се односе на међународну оперативну полицијску сарадњу.	Министарство унутрашњих послова - Управа криминалистичке полиције Управа за управне послове, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 3.726 евра за 2016. годину ТАИЕКС посета 3.000 евра за 2016. годину ТАИЕКС радионица + стручњак 5.700 евра за 2016. годину	Смернице за међународну оперативну полицијску сарадњу Корисничке лозинке се додељују припадницима других организационих јединица Министарства унутрашњих послова	Ново упутство о поступању -интерни документ Министарства унутрашњих послова као део Смерница за међународну оперативну полицијску сарадњу Видети 6.1.2.2.	

6.1.4.2	Надоградња јединственог информационог система Министарства унутрашњих послова (ЈИС) у циљу аутоматизоване синхронизације националне и Шенгенске/ ИНТЕРПОЛ-ове базе података о украденим моторним возилима у евиденцији о упису/испису украдених моторних возила	Министарство унутрашњих послова - Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Управа криминалистичке полиције	Сходно договору унутар Министарства унутрашњих послова, за Шенген – SIS, након пријема у чланство	Трошкови ће бити накнадно одређени	Број аутоматизованих уписа и исписа путничких моторних возила у базама података ИНТЕРПОЛ и SIS II Број пронађених путничких моторних возила, на основу потраге за украденим путничким моторним возилима у земљи и иностранству	Статистички извештај из система ИНТЕРПОЛ-а и Шенгена	
6.1.4.3	Дефинисати процедуре и методологије за повлачење и укидање дозвола за регистрацију возила и регистарских таблица возила у случајевима фалсификовања бројева шасије путничких моторних возила и потпуног оштећења возила; изменити Правилник о регистрацији моторних и прикључних возила;	Министарство унутрашњих послова - Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије, Управа за управне послове, Управа криминалистичке полиције Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу	I квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 3.726 евра за 2016. годину	Документ који дефинише процедуре за аутоматизовано повлачење и поништавање документације за возила и регистарске табlice у случајевима фалсификовања бројева шасије путничких моторних возила Кривични закон у односу на неовлашћено коришћење возила другог лица, производњу набавку и поседовање средстава намењених за извршење кривичних дела	Правилник о регистрацији моторних и прикључних возила	
6.1.4.4	Израдити предлог измена и допуна Кривичног закона	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије	Усвојене измене и допуне Кривичног закона предвиђена нова кривична дела у вези са криминалом који се односи на моторна возила	Службени гласник Републике Србије	
6.1.4.5	Имплементација Националног акционог плана (2013-2018) за борбу против насиља и недолучног понашања на спортским приредбама	Акциони тим Владе Републике Србије задужен за развој и имплементацију Стратегије и Акционог плана за борбу против насиља и недолучног понашања на спортским приредбама, Национални савет за спречавање насиља и недолучног понашања на спортским приредбама	у континуитету	Буџет Републике Србије Акциони тим Владе Републике Србије 5.900 евра за 2014. годину 5.900 евра за 2015. годину 5.900 евра за 2016. годину 5.900 евра за 2017. годину 5.900 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 29.500 евра Национални савет процена 1.863 евра за годину 2014 1.863 евра за 2015. годину 1.863 евра за 2016. годину 1.863 евра за 2017. годину 1.863 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 9.315 евра	Ниво спроведених активности дефинисаних Акционим планом	Годишњи извештај о спровођењу Акционог плана Процена успешности реализације задатака из Акционог плана од стране Националног савета за спречавање насиља и недолучног понашања на спортским приредбама	

6.1.4.6	Праћење и вредновање активности дефинисаних Националним акционим планом за борбу против насиља и недолжног понашања на спортским приредбама	Акциони тим Владе Републике Србије задужен за развој и имплементацију Стратегије и Акционог плана за борбу против насиља и недолжног понашања на спортским приредбама Национални савет за спречавање насиља и недолжног понашања на спортским приредбама	У континуитету	Буџет Републике Србије Акциони тим Владе Републике Србије редефинисати 5.900 евра за 2014. годину 5.900 евра за 2015. годину 5.900 евра за 2016. годину 5.900 евра за 2017. годину 5.900 евра за 2018. годину ТАИЕКС 5.500 евра	Национални Акциони план за борбу против насиља и недолжног понашања на спортским приредбама ревидиран на одговарајући начин, преглед стручњака ТАИЕКС-а	Извештај о процени који су сачинили Акциони тим Владе Републике Србије и стручњак ТАИЕКС-а	
6.1.4.7	Јачати капацитете Националне канцеларије за размену информација о безбедности фудбалских такмичења (НФИП) обуком њених службеника и учешћем у раду међународних радних тела у области борбе против насиља и недолжног понашања на спортским приредбама ** * У складу са препоруком ЕК. * Стварање и активности НФИП већ обућвени Националном стратегијом.	Министарство унутрашњих послова - Одељење за праћење и спречавање насиља на спортским приредбама Жандармерија подручне полиције управе	IV квартал 2016. године, у континуитету	ТАИЕКС радионица + посета експерта 13.400 евра ТАИЕКС студијске посете 6.000 евра Буџет Републике Србије 1.535 евра годишње – састанак у оквиру Савета Европе 592 евра годишње – састанак у оквиру УЕФА	Већ основана као Национална канцеларија за размену информација о безбедности фудбалских такмичења и оперативна; број обучених полицајаца Број студијских посета и извештаја са састанка.	Правилник о унутрашњем уређењу и о систематизацији радних места унутар Министарства унутрашњих послова Извештаји о обукама	
6.1.4.8	Јачати капацитете Националне контактне тачке за заштиту јавних личности, кроз обуку њених службенике 19 19 У складу са препоруком Европске комисије.	Министарство унутрашњих послова Одељење за безбедност	децембар 2015. године у континуитету	ТАИЕКС радионице + посета експерта 12.900 евра за 2016. год. ТАИЕКС студијска посета 6.000 евра за 2016. годину.	Број обука и број обучених полицајаца	Извештаји о обукама	
6.1.5. ПРЕПОРУКА: 5			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Активно учешће у CEPOL-у кроз реализацију Споразума о сарадњи			Размена искустава и добре праксе полиције у Европској унији			Заједничка обука, наставни планови и програми усклађени и извештаји полицајаца који су учествовали у обукама-програмима размене	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

6.1.5.1	Потписати радни аранжман са CEPOL-ом, Одлука Савета 2005/681/ПУП	Министарство унутрашњих послова Биро за међународну сарадњу и европске интеграције Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова Управа за стручно образовање, оспособљавање, усавршавање и науку,	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 40.008 евра за 2016. годину 3.120 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије - укупно 43.128 евра	Текст предложеног аранжмана достављен Народној скупштини Републике Србије на усвајање	Службени гласник Републике Србије	
6.1.5.2	Примена Споразума потписаног са CEPOL-ом	Министарство унутрашњих послова Управа полиције, Биро за међународну сарадњу и европске интеграције Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова Управа за стручно образовање, оспособљавање, усавршавање и науку	У континуитету	15 полицајаца – ТАИЕКС радионица –2.250 евра за 2015. годину ТАИЕКС радионица 2.950 за 2015. годину ЦЕПОЛ - програм размене полицијских службеника за 2016	Број спроведених обука и број обучених полицајаца у складу са CEPOL програмом Учеће у Европском програму размене (преко електронске мреже e-Нета, семинара, радионица, размена искустава и знања у областима од заједничког интереса и у другим облицима обуке)	Извештаји о обукама, радионицама и броју учесника у Европском програму размене	

6. Полицијска сарадња и борба против организованог криминала

6.2. БОРБА ПРОТИВ ОРГАНИЗОВАНОГ КРИМИНАЛА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ

Република Србија унапредила је свој правни и институционални оквир за борбу против организованог криминала. Међутим, неопходно је наставити рад на усаглашавању законодавства како би се повећала ефикасност и проактиван приступ у откривању и кривичном гоњењу извршилаца кривичних дела организованог криминала. Најзначајније активности у борби против организованог криминала су повећање ефикасности надлежних институција, унапређење вођења евиденције, као и размене информација на националном и међународном нивоу и даље промовисање регионалне и међународне сарадње кроз регионалне и међународне пројекте.

ПРАВНИ ОКВИР

Законодавни оквир који се односи на борбу против организованог криминала, поред Устава Републике Србије, првенствено чине следећи закони: Кривични закон, Законик о кривичном поступку, Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, Закон о основама уређења служби безбедности Републике Србије, Закон о полицији, Закон о Безбедносно-информативној агенцији, Закон о Војнообавештајној агенцији, Закон о програму заштите учесника у кривичном поступку, Закон о одузимању имовине проистекле из кривичног дела и Закон о тајности података.

Институције надлежне за борбу против организованог криминала су Служба за борбу против организованог криминала у оквиру Министарства унутрашњих послова Републике Србије, Тужилаштво за организовани криминал, Посебно Одељење у Вишем суду у Београду и Посебно Одељење у Апелационом суду у Београду.

Откривање организованог криминала је у надлежности Министарства унутрашњих послова, Службе за борбу против организованог криминала, која под руководством Тужилаштва за организовани криминал спроводи предистражни поступак, али у откривању ових кривичних дела учествују и други државни органи попут Безбедносно-информативне агенција, Војнобезбедносна агенција, царинских и пореских органи и други., док истрагу спроводи Тужилаштво за организовани криминал.

Кривично гоњење за организовани криминал је у надлежности Тужилаштва за организовани криминал (ТОК), док је за судске поступке у првом степену надлежан Виши суд у Београду (Посебно Одељење), а за суђење у другом степену Апелациони суд у Београду (Посебно Одељење). Надлежност наведених органа у борби против организованог криминала се односи на целу територију Републике Србије.

Сходно новом Законику о кривичном поступку (који је уведен 2012. године), јавни тужилац је руководиоца преткривичног и кривичног поступка; истрага се покреће на основу његове наредбе.

Поступак за одузимање и конфискацију имовине која потиче од криминала обухвата финансијску истрагу, одузимање средстава која потичу од вршења кривичних дела од физичких и правних лица и управљање тим средствима. Финансијску истрагу, по налогу јавног тужиоца, спроводи Јединица за финансијске истраге у Министарству унутрашњих послова, док је у самом поступку на основу одлуке суда могуће извршити привремено и трајно одузимање имовине проистекле вршењем кривичног дела од физичких и правних лица, а управљање тим средствима врши Дирекција за управљање одузетом имовином која је у саставу Министарства правде.

У готово свим предметима организованог криминала које је покренуло Тужилаштво за организовани криминал, финансијска истрага се водила паралелно са кривичним истрагама. Међутим, постоји потреба да се Јединица за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова што пре укључи у предистражне радње како би она била проактивнија и ефикаснија. Сарадња у борби против организованог криминала између различитих државних органа се одвија на основу постојећих законских одредаба. Међутим, та сарадња ће се побољшати уколико буде успостављена безбедна платформа за комуникацију између различитих органа и омогућена аутоматска размена података о извршиоцима кривичних дела организованог криминала.

Тужилаштво и полиција

Тужилаштво за организовани криминал има укупно 66 запослених: Тужилац за организовани криминал, 18 заменика тужилаца, 19 помоћника тужилаца и 28 чланова административног и техничког особља. Иако су организациони капацитети обезбеђени за 25 заменика тужилаца, 7 позиција је упражњено због недовољних буџетских средстава.

Садашњи број запослених није довољан да би Тужилаштво спроводило своје радње, посебно имајући у виду комплексност предмета организованог криминала. Нове одговорности које су поверене српском тужилаштву и појава нових сложених облика организованог криминала и случајева корупције на високом нивоу захтева обавезну и правовремену размену података између релевантних институција на националном и међународном нивоу. То ствара додатно оптерећење за особље Тужилаштва и захтева повећање финансијских и људских ресурса, као и савремене ИТ системе и успостављање система управљања предметима (СМS) у циљу спровођења ефикасних истрага.

Кад је реч о опреми, може се рећи да је опремљеност Тужилаштва на средњем нивоу. Оно тренутно користи МЕGА Libra систем за управљање предметима, који је уведен 2004. године, али овај систем није одржаван од 2009. године. Систем има велики број недостатака: не нуди никакве функције за претрагу садржаја у документима, није адекватан за евиденцију и статистичко извештавање о учинку и не нуди могућности за аналитички рад; Може се рећи да је ОС софтвер застарео.

Унапређење постојећих аналитичко-оперативних метода је такође препознато као приоритет у Националној стратегији за борбу против организованог криминала која је усвојена 2009. године а која је истекла 2014. године.

У намери да побољша своје техничке капацитете, Тужилаштво је, уз подршку Мисије ОЕБС-а у Републици Србији, започело имплементацију пројекта „Унапређење капацитета Тужилаштва за организовани криминал ради спровођења ефикасне истраге кроз коришћење високо ефикасног система управљања предметима и појачану регионалну сарадњу". Циљ овог пројекта је да се побољшају капацитети Тужилаштва да на ефикаснији начин спроводи истраге увођењем високо ефикасног и специјализованог система за управљање предметима и информационог система SIDDА/SIDNA, прилагођеног правном оквиру и пракси Републике Србије, као и кроз унапређење размене података и доказа на националном, регионалном и међународном нивоу.

Финансирање новог система за управљање предметима у Тужилаштва је обезбеђено, а имплементација и обука су већ у току. Планирано је да се овај систем користи за праћење случајева, статистику Тужилаштва као и за чување докумената и аналитичку обраду свих података садржаних у тужилачким предметима. Он такође нуди систем прикупљања обавештајних података (business intelligence) који стандардни системи за управљање предметима не пружају. Једна од главних предности овог система је могућност инсталације модула визуелне истражне анализе који олакшава анализу сложених кривичних радњи и откривање веза између различитих предмета. У плану је да систем управљања предметима Тужилаштва ИТ систем у будућности функционише заједно са базама података других институција укључених у борбу против организованог криминала као и да се међусобно допуњују. У каснијој фази, такав систем управљања предметима и информациони систем високих перформанси може да буде база за размену података са другим земљама са циљем да се на дужи рок успостави интегрисани систем размене информација у региону и са EUROJUST-ом.

Министарство унутрашњих послова, Дирекција полиције, Служба за борбу против организованог криминала (СБПОК) има укупно 214 запослених од 280 предвиђених радних места, а самим тим и недостатак капацитета. Разлог овоме је недостатак финансијских средстава.

Услови запошљавања су дефинисани Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацијом радних места у Министарству унутрашњих послова, где се посебна пажња посвећује радном искуству и образовању. Полицијски службеници се у Службу за борбу против организованог криминала углавном прераспоређују интерно, односно они запослени већ раде у Министарству унутрашњих послова или у другим државним органима (углавном органима за спровођење закона). Овај метод омогућава избор на основу искуства, надлежности и заслуга.

Проблем није само у томе што су људски капацитети у полицији недовољни, организација такође треба да превазиђе фрагментирани приступ прикупљању и размени информација (укључујући основне ИТ потребе). Борба против организованог криминала захтева и специјализацију које се може реализовати кроз обуке и додатно опремање. Ова специјализација ће неминовно довести до промена у структури полицијске организације, које су већ у току.

ПРОАКТИВНЕ ИСТРАГЕ

Национална стратегија за борбу против организованог криминала (2009-2014), као један од својих циљева дефинисала је потребу да се развије проактивни приступ у борби против организованог криминала, а који је даље разрађен кроз појединачне радње у Акционом плану за спровођење ове Стратегије.

Већина истрага током последњих пет година је вођена проактивно и била је усмерена на организоване криминалне групе које су биле активне у Републици Србији, региону, односно земљама Западне Европе.

Тужилаштво за организовани криминал је у периоду од 1. јануара 2014. године до 31. октобра 2014. године покренуло истраге против 128 лица, од чега је против 91 лица вођена проактивна истрага. То значи да је више од 70% истрага у предметима организованог криминала вођено проактивно. Међутим, у 2012. години Тужилаштво је добио у рад 24 предмета спорних приватизација који су захтевали приоритетно поступање. Ове истраге - по самој својој природи нису проактивне, али су захтевале и захтевале ангажовање великог броја запослених. На даље, у току 2015. године спроведено је укупно 43 истраге против 260 лица, од чега је 16 истрага против 99 лица вођено проактивно.

Проактивне истраге су, према дефиницији коју прописује Републички јавни тужилац, истраге спроведене пре или током периода извршења кривичног дела. Овај термин се односи на предистражни поступак и истрагу као фазу у кривичном поступку. Преткривични поступак се покреће на иницијативу тужиоца и полиције и може да се заснива на нпр. обавештајним сазнањима, резултатима доказних радњи у другим истрагама, медијским извештајима или извештајима владиних институција или невладиних организација

У циљу успостављања јединствене праксе и евиденције, Републички јавни тужилац је 20. јануара 2014. године донео упутство које дефинише проактивне истраге. Од 2014. године у јавним тужилаштвима постоје, уз постојеће, постоје посебне евиденције о проактивним истрагама у релевантним регистрима обележене додатном ознаком "ПИРИ".

ФИНАНСИЈСКА ИСТРАГЕ

Препознавши неопходност побољшања резултата финансијских истрага кроз јачање капацитета надлежних органа за спровођење сложених финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, Република Србија је усвојила Стратегију истрага финансијског криминала за период 2015-2016. Акциони план за ову Стратегију је израђен и тренутно је у процедури усвајања. Такође је припремљена и компаративна правна анализа ефикасних механизма за одузимање имовине чије ће препоруке бити укључене у Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела.

Укупан ниво одузете имовине стечене кривичним делима је и даље низак. Оснивање Канцеларије за повраћај имовине (у даљем тексту АРО Канцеларија) довешће до побољшања у овој области. Република Србија се одлучила да АРО Канцеларија буде успостављена у оквиру Јединице за финансијске истраге, која је у саставу Министарства унутрашњих послова, што је у складу са препорукама из анализе потреба за развој капацитета у погледу функција АРО Канцеларије, спроведеној од стране експерата из Европске комисије кроз ТАЕКС 2015. године.

Осим усклађивања закона, за унапређење поступка финансијских истрага потребне су и специјалистичке обуке, као и боља координација између институција, уз адекватна буџетска средства у сваком сегменту.

БУДУЋНОСТ

Да би се побољшао број и квалитет кривичних и финансијских истрага потребно је повећање капацитета у оквиру Тужилаштва за организовани криминал и Службе за борбу против организованог криминала Министарства унутрашњих послова, као што је описано у активностима, али је такође неопходна и боља сарадња са другим институцијама укљученим у борбу против организованог криминала. Део активности ће бити усмерен на бољу сарадњу, интеграцију и побољшање протока информација.

Више ће се спроводити паралелне кривичне и финансијске истраге. Оснивање Канцеларије за повраћај имовине ће повећати број одузимања и конфискацији имовине.

Осим тога, припремљен је нацрт измене Закона, који прописује обавезу да се, пре подношења кривичне пријаве тужиоцу, припреме и подаци о имовини осумњичених и повезаних особа. Овај закон ће довести до већег броја финансијских истрага које ће бити вођене паралелно са кривичним истрагама.

ПРОГРАМСКИ ПРИСТУП ОРГАНИЗОВАНОМ КРИМИНАЛУ

Борба против организованог криминала није у искључивој надлежности полиције и јавног тужилаштва. Истрага и кривично гоњење појединаца и/или криминалних група су само једна страна борбе против организованог криминала. Остале (државне) институције ће морати да преузму већу улогу у превенцији и/или другим мерама заштите друштва од организованог криминала, као што су финансијске институције, итд.

Реалност је да ће и полиција и тужилаштво (упркос повећању капацитета) и даље морати да направе избор и одреде приоритете у борби против организованог криминала. Анализа претње од тешког и организованог криминала (SOCTA) ће олакшати овај процес. SOCTA ће бити основа за израду плана истрага (за 3 - 4 године) у оквиру које анализе ће Тужилаштва за организовани криминал и Службе за борбу против организованог криминала Министарства унутрашњих послова одлучити којим темама ће се бавити, као што су нпр. трговина људима и/или ватреним оружјем, као и које ће конкретне криминалне групе бити процесуиране. Не само да ће овај план бити водећи у избору приоритета у истрагама, већ ће и допринети да Тужилаштво за организовани криминал и Служба за борбу против организованог криминала Министарства унутрашњих послова развију заједничке стратегије у погледу постојања одређеног броја истрага и кривичних гоњења које је потребно спровести.

Исход истрага треба да за резултат има извештаје и контакте са институцијама на државном нивоу или у друштву како би им се указало на слабости или вакуум у њиховим организацијама или правилима која олакшавају вршење организованог криминала. Тек тада ће борба против организованог криминала моћи да буде и бити ефикасна.

УПРАВА ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ПРАЊА НОВЦА - ФОС (Финансијско-обавештајна служба)

Република Србија потписница јесвих релевантних конвенција Уједињених нација и Савета Европе о борби против прања новца и финансирања тероризма. Њен законодавни оквир за борбу против прања новца и финансирања тероризма (AML/CFT) транспонује релевантне прописе Европске уније, укључујући и Трећу и Четврту Директиву о борби против прања новца (AMLD). Када је реч о међународној сарадњи у области превенције и борбе против прања новца, правни оквир Републике Србије је усклађен са Одлуком Савета (2000/642/ПУП) која се односи на аранжмане између финансијских обавештајних служби држава чланица у погледу размене информација. Република Србија успоставила је институционални оквир за сузбијање прања новца и финансирања тероризма.

Република Србија је основала Финансијско-обавештајну службу (ФОС) у оквиру Министарства финансија (чланица Егмонт групе). Република Србија је чланица Комитета стручњака за процену мера борбе против прања новца и финансирања тероризма (Манивал). Што се тиче усклађености са препорукама FATF, Република Србија је од последњег извештаја о узајамној процени Манивал-а из 2009. године остварила напредак, као што је наведено у извештају Манивал-а о напретку Србије за 2010. и 2012. годину и проактивно делује у спровођењу нових препорука FATF, укључујући Препоруку 1 која се односи на националну процену ризика.

Такође, Република Србија је 31.12.2014. године усвојила Националну стратегију за борбу против прања новца и финансирања тероризма и Акциони план, руководећи се Националном проценом ризика од прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији и средњерочним и непосредним циљевима ревидираних Препорука FATF из 2012. године.

ОДУЗИМАЊЕ ИМОВИНЕ - Јединица за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова Републике Србије

Јединица за финансијске истраге је успостављена на основу Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела од 01.06.2009. године. На основу овог Закона специјализована организациона јединица Министарства унутрашњих послова Републике Србије открила имовину која потиче од кривичних дела и обавља друге послове у складу са законом. Јединица има два одељења (Одељење за финансијске истраге у случајевима организованог криминала и Одељење за планирање и координацију финансијских истрага). 9 одсека у оквиру другог споменутог Одељења које покривају територију Републике Србије. Укупан број систематизованих радних места је 105, али тренутно је само 59 радних места попуњено, у складу са плановима реорганизације унутар Министарства. Полицијски службеници из Јединице за финансијске истраге су скоро увек укључени у кривичне истраге о организованом криминалу. Полазећи од садашњих надлежности јединице, у наредном периоду планирано је да у оквиру Јединице за финансијске истраге буде формирана АРО Канцеларија.

Рад полиције вођен обавештајним подацима (ILP)

Министарство унутрашњих послова Републике Србије континуирано спроводи активности које се односе на развој организационих, правних, административних и техничких капацитета неопходних за имплементацију ILP модела. Организациона структура Министарства унутрашњих послова Републике Србије у свом саставу има следеће јединице релевантне за рад ILP: Службу за криминалистичко-обавештајне послове и прикривених иследника, која је надлежна за прикупљање, обраду и анализу информација, као и за сачињавање обавештајних података усмерених на организовани криминал, Службу за криминалистичку анализу, која је одговорна за обраду и анализу података у кривичним истрагама, као и друге јединице које се, у одређеној мери, такође баве обавештајним радом. Када је реч о развоју и унапређењу људских ресурса, број полицијских службеника који су до сада обучени да буду контролори доушника и руководиоци оперативних веза-информатора, као и инструктора за методе анализе OIAT и ANALYST NOTEBOOK (софтвер за анализу и истраживање података) је довољан. Што се тиче обједињеног информационог система Министарства унутрашњих послова он је развијен (постоје базе података за кривична дела и починиоце, лица, возила, оружје, особе, прекршаје, прелажења државне границе, воде се евиденције дневних догађаја итд), укључујући и јединствену базу података о кривичним истрагама те друге базе података. Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова делује као администратор ових база података (са изузетком базе података о кривичним истрагама).

У циљу успостављања ефикасног, ефективног и економичног ILP модела, Министарство унутрашњих послова Републике Србије је препознао следеће потребе: да функционално и организационо обједини све криминалистичко-обавештајне послове; да успостави ILP модел на сва три нивоа (национални, регионални, локални); да формира групе за руковођење на стратешком и оперативном нивоу. Такође, треба развити прецизнији правни оквир за постојеће базе података и интеграцију у јединствен систем; успоставити одрживи систем обуке; успоставити стандарде и развити процедуре; изградити капацитете за формирање стратешких и оперативних процена и планова за доношење одлука заснованих на обавештајним подацима.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије и Шведски национални полицијски одбор заједнички учествују у реализацији пројекта под називом "Развој модела полицијских послова заснованих на обавештајним подацима у Министарству унутрашњих послова Републике Србије (2011-2014)". Пилот пројекат увођења ILP модела у регионалне полицијске управе у Новом Саду и Краљеву такође је део овог пројекта. Завршене су бројне активности као део пројекта, од којих се два издвајају по важности: основна студија, која дефинише тренутну ситуацију у свим релевантним областима, као и тзв. ГАП анализа која је показала разлику између ILP референтног модела Шведске и обавештајног рада и оперативног рада полиције у Републици Србији. Планиран је наставак сарадње између Републике Србије и Шведске и реализација новог пројекта у периоду 2016-2018. год. по питању развоја ILP модела у Министарству унутрашњих послова -у Републике Србије. Све активности планиране за наредни период усмерене су на даље јачање институционалних, законодавних, административних и техничких капацитета како би се ILP модел могао у потпуности увести у рад полиције. Такође, у децембру 2015. године завршена је планирана активност - анализа тренутне организационе структуре Министарства унутрашњих послова Републике Србије.

SOCTA - Процена претње од тешких кривичних дела и организованог криминала

Република Србија је усвојила Стратегију за борбу против организованог криминала за период од 2009-2014, а у децембру 2015. године израдила је прву процену претње од тешког и организованог криминала (СОКТА), на основу методологије ЕВРОПОЛ-а. Овај извештај ће служити за утврђивање безбедносних ризика и одређивање приоритета у раду полиције.

Обзиром да ЕВРОПОЛ учествује у овом пројекту као партнер, његови представници су били ангажовани као ментори у изради поменутог извештаја. Кроз одржане презентације за запослене у МинистарствУ унутрашњих послова Републике Србије предузети су припремни кораци за имплементацију смерница за евидентирање, класификацију и праћење организованих криминалних група у Републици Србији.

Тужилаштво за организовани криминал свесно је да су за унапређење рада тог тужилаштва од значаја и СОСТА анализе као и ИЛР модел рада полиције. Иако је постојећа Стратегија истекла 2014. године, она ће остати основ за одлучивање по овом питању, јер нису испуњени сви њени циљеви.

Један од резултата јавне расправе о раду на Поглављу 24 јесте одлука да буде јавно објављена уопштена верзија СОСТА анализе.

Кривично-обавештајни систем (КОС)

Успостављање кривично-обавештајног система (КОС) је заједнички пројекат Министарства унутрашњих послова Републике Србије и Шведског националног полицијског одбора, чија је реализација започела 2005. године. Пројекат је спроведен у областима прикупљања и анализе података и рада на оперативним везама. До 2008. године реализоване су неке од фаза које се односе на развој и унапређење организационих јединица КОС-а и Министарства унутрашњих послова. Имајући у виду да пројекат није у потпуности реализован, ради се на успостављању у новом пројекту „Усвајање рада полиције вођеног обавештајним подацима (ИЛР)“ као будућем моделу за Дирекцију полиције. Такође, планирано је да, у складу са препорукама Европске комисије, буде успостављена јединствена платформа за безбедну размену информација између различитих државних органа како би се омогућиле заједничке активности. Наведено ће бити регулисано законима и протоколима о сарадњи између надлежних институција.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије је већ успоставило јединствени информациони систем (ЈИС) који покрива све области делокруга Министарства, са великим бројем информација и података о кривичним делима који се налазе у базама података и користе за оперативне радње. ЈИС је централизован систем, што значи да су унос и коришћење података доступни на територији Републике Србије свим организационим јединицама Министарство унутрашњих послова.

Правни оквир за вођење и коришћење информација и података су нови Закон о полицији, који је донет у јануару 2016. године, као и други посебни закони. Приступ информационом систему и подацима садржаним у електронским евиденцијама се добија у складу са додељеним правима приступа и приступом корисника који одређују да ли се подаци могу само прегледати и/или уносити и ажурирати. Приступ се добија помоћу лозинки и кодова, као и тзв. паметне картице. Коришћење ИД паметне картице и механизма дигиталног потписа интегрисани су у поједине апликације. Приступни систем такође омогућава праћење времена, коришћење скупова података (улаз, измена или приказ) и лица која користе те податке/информације у систему.

У ранијем периоду Министарство унутрашњих послова радио је на изградњи капацитета за електронску размену података и информација са другим државним органима, а до сада је исто обезбеђено само преко мреже државних органа, као засебне комуникационе мреже која покрива територију града Београда и заснива се на коришћењу технологије веб сервиса. Размена података и информација такође обавља се на друге начине, применом свих неопходних мера заштите података и информација (на пример, коришћењем података и система за шифровање на преносним медијима).

Даљи развој сигурне платформе за комуникацију између органа за спровођење закона мора бити усмерен на обезбеђење ефикасније координације и сарадње свих органа надлежних за ефикасан рад у борби против организованог криминала и других облика криминала. Планиране активности које је потребно вршити у оквиру прилагођавања нормативног оквира такође укључују и паралелни развој ИКТ инфраструктуре у складу са свим безбедносним стандардима и заштитом података. Имајући у виду да ИКТ инфраструктура треба да обезбеди континуитет рада и висок степен доступности, потребно је планирати и укључити додатне ресурсе у циљу превазилажења пропуста у раду, као и примене одговарајућих стандарда који важе за управљање инфраструктуром критичних информација на нивоу Европске уније.

СТАТИСТИКА

Подаци садржани у аутоматизованим евиденцијама Министарства унутрашњих послова се статистички обрађују у оквиру ЈИС-а на месечном и кумулативном нивоу (с обзиром на подручја рада, јавну безбедност и територијални принцип, почевши од најнижих организационих територијалних јединица - полицијских станица у целој Дирекцији полиције до Министарства унутрашњих послова у целини).

У Републици Србији полиција, тужилаштво и судови користе различите системе за евидентирање кривичних дела, сходно својим надлежностима. Полиција води статистичке евиденције на основу броја пријављених кривичних дела; јавно тужилаштво према броју пријављених лица; док се судска статистика води на основу броја судских предмета.

У циљу побољшања прикупљања јединствене статистике о кривичним делима, потребно је спровести радње усвајања и спровођења методологије статистичког праћења сакупљања и извештавања о кривичним делима (евиденције) организованог криминала међу свим институцијама које су задужене за борбу против организованог криминала.

Обавештајне службе у кривичној истрази

Задржавање података у Републици Србији је усклађено са најбољом праксом земаља Европске уније. Тренутно постоје обавезујући стандарди који регулишу законито пресретање електронских комуникација у Европској унији. Приступ сачуваним подацима и законито пресретање електронских комуникација у Републици Србији су могући само на основу одлуке суда и на одређено време.

Постоје два одвојена система приступа задржаним подацима и законитог пресретања електронских комуникација у Републици Србији, који се разликују у погледу правног основа и сврхе за коју су намењени резултати: ради заштите националне безбедности (резултати се не могу непосредно користити као доказ у кривичном поступку) у циљу превенције, откривања и евиденције кривичних дела, на основу Законика о кривичном поступку и резултати се могу користити као непосредни доказ у кривичном поступку. Трајање је ограничено на најдуже 12 (дванаест) месеци.

Надлежни органи су: Министарство унутрашњих послова, Безбедносно-информативна агенција (БИА) и Војнобезбедносна агенција (ВБА). Полиција Министарство унутрашњих послова и ВБА приступају задржаним подацима потпуно индивидуално и независно од Центра за праћење у оквиру БИА.

Тренутно, Република Србија не поседује материјалне ресурсе који би омогућили постојање два или више одвојених центара за праћење пресретнутих електронских комуникација.

Акциони план предвиђа анализу улоге и праксе безбедносних служби и полиције у спровођењу одређених посебних истражних мера у фази кривичне истраге, која ће бити завршена до краја децембра 2016. године. Анализа ће бити упоређена са правним тековинама Европске уније, укључујући и најновије правне измене у Директиви 2006/24/ЕЗ Европског парламента и Савета (задржавања података).

ТРГОВИНА ЉУДИМА

Тренутно стање

У оквиру Републичког јавног тужилаштва извршена је специјализација тужилаца за кривично гоњење трговине људима, именовањем контактне тачке за предмете трговине људима у свим Вишим јавним тужилаштвима у Републици Србији (25). Ови специјализовани тужиоци су похајали низ обука о темама релевантним за трговину људима. Уз то, Републичко јавно тужилаштво Србије је међу првима у региону потписало Меморандум о разумевању са ОЦД које пружају правно заступање, подршку и помоћ жртвама трговине људима.

У оквиру Дирекције полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије постоје јединице које су специјализоване за борбу против трговине људима на различитим нивоима. У оквиру Управе граничне полиције постоји Одељење за сузбијање илегалних миграција и трговине људима, као и различите јединице које су одговорне за борбу против прекорграничног криминала, илегалних миграција и трговине људима које делују у седам регионалних центара граничне полиције које поступају у односу на суседне земље, а такође постоје и полицијске станице на аеродромима у Београду и Нишу. У склопу Службе за борбу против организованог криминала Управе криминалистичке полиције, постоји посебно Одељење надлежно за истрагу предмета трговине људима и кријумчарења миграната. Ово Одељење са укупним бројем од 8 специјализованих инспектора спроводи две до пет истрага годишње које се односе на трговину људима и кријумчарење људи, уз руководећу улогу тужиоца за организовани криминал.

На локалном нивоу, у Београду и на још 26 подручних полицијских управа постоје различите организационе јединице (према величини града или области, или сходно томе да ли су у близини државне границе) у којој 352 полицијска службеника спровode радње у вези са питањем странаца, борбом против илегалне миграције и трговине људима. Већина њих су прошли обуку за борбу против трговине људима и заштите жртава.

Током протеклих година унапређени су законски прописи у области борбе против трговине људима. Измене Закона су произвеле строже казне за трговину људима, шири списак облика експлоатације, прописујући као кривично део и коришћење положаја жртве трговине људима ради њене експлоатације. Прва Стратегија за борбу против трговине људима је у Републици Србији усвојена 2006. године. Она поставља свеобухватне стратешке циљеве који су реализовани по израђеном Националном акционом плану за борбу против трговине људима за период 2009-2011, кроз различите активности јавних институција, невладиних, међународних и других организација.

Успостављено је партнерство између надлежних државних органа и цивилног сектора у спровођењу националне политике превенције и заштите жртава и сузбијању трговине људима како на оперативном тако и на стратешком нивоу. Постављен је и оквир мултидисциплинарног деловања на основу заштите људских права жртава, као и регионалне и међународне сарадње, посебно међународне полицијске сарадње, као и релевантних стратешких и нормативних оквира.

У априлу 2012. године, сходно Закону о социјалној заштити, Влада Републике Србије основала је Центар за заштиту жртава трговине људима у Републици Србији, чији је циљ пружање помоћи и подршке жртвама трговине људима, укључујући и децу. Центар се састоји од две организационе јединице: Службе за координацију заштите жртава трговине људима и Прихватног центра за жртве трговине људима. Тренутно, једино је оперативна Служба за координацију заштите жртава трговине људима. Рад на идентификацији, координацији и хитном смештају жртава трговине људима спада у делокруг рада ове институције. Центар је, заједно са другим надлежним институцијама, развио критеријуме за идентификацију жртава трговине људима, који су објављени на његовом сајту, и спровео обуке. До сада су неопходне специјализоване програме подршке и реинтеграције жртвава углавном обезбеђивале друштвене институције и организација цивилног друштва или су оне финансиране пројектним донацијама и средствима, као што су: привремени смештај (смештај и помоћ), програми реинтеграције, СОС број за жртве трговине људима и СОС број за несталу децу.

Нова дешавања

У циљу јачања националног механизма упућивања и боље заштите жртава трговине људима, као и усклађивања националног законодавства са правним текovinaма Европске уније, израђен је предлог Националне стратегије за превенцију и сузбијање трговине људима, нарочито женама и децом и заштиту жртава у Републици Србији за период 2016-2021, као и предлог пратећег Акционог плана за период 2016-2017

Нова Национална стратегија ће, кроз унапређен систем превенције, пружања помоћи и заштити жртава, омогућити благовремено идентификовање случајева у пракси и ефикасно кривично гоњење извршилаца, те обезбедити адекватан одговор државе на трговину људима, уз пуно поштовање и заштиту људских права. Национална стратегија такође предвиђа реформу Савета за борбу против трговине људима именованем чланова савета, именованем Националног координатора за борбу против трговине људима у Министарству унутрашњих послова од стране Владе, и именовање тима за имплементацију Стратегије који ће чинити представници Министарства унутрашњих послова и других релевантних институција, Црвеног крста Републике Србије и организација цивилног друштва.

Током јавне расправе о Акционом плану за Поглавље 24, истакнуто је да је неопходан активнији приступ трговини људима. То ће обухватити нова Стратегија

. Канцеларија Националног координатора за борбу против трговине људима ће имати мултидисциплинарни приступ у координацији активности против трговине људима на националном нивоу. Координатор ће пратити спровођење Стратегије.

У току је обрачун финансијске процене имплементације Стратегије, као и пратећег акционог плана, након чега се очекује усвајање ових докумената од стране Владе Републике Србије

Будућност

Након усвајања Националне стратегије о трговини људима, у оквиру Министарства унутрашњих послова биће именован Национални координатор за борбу против трговине људима. Такође, поред наведеног, предвиђено је да ће у току 2019. године бити успостављена и Канцеларија националног известиоца.

Обука специјализованих полицијских криминалистичке полиције и тужилаца за трговину људима, као и сарадња са социјалним институцијама и организацијама цивилног друштва ће бити настављена и кроз потписивање Меморандума о сарадњи и разумевању са институцијама социјалне заштите и организацијама цивилног друштва које пружају подршку жртвама. Такође ће бити узете у обзир и препоруке ТАИЕКС стручњака у вези са препорукама да надлежност за кривична дела трговине људима пређе на криминалистичку полицију.

Високотехнолошки криминал

Кроз Закон о организацији и надлежности државних органа у борби против високотехнолошког криминала, Република Србија је основала посебно Одељење за борбу против високотехнолошког криминала у оквиру Министарства унутрашњих послова, као и Посебно тужилаштво за борбу против високотехнолошког криминала.

Када су судови у питању (Виши суд у Београду) више не постоји специјализовано одељење за борбу против високотехнолошког криминала. Република Србија је 2009. године ратификовала Конвенције Савета Европе о сајбер-криминалу, а домаћи закони су у великој мери усклађени са Директивом 2013/40/ ЕУ која се односи на нападе на информационе системе.

Да би правне тековине биле у потпуности транспоноване, неопходне су законске измене, нарочито у вези са санкцијама. У циљу унапређења капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високотехнолошког криминала, у подзаконске акте ће бити унесене измене и допуне у вези са проширењем систематизације. Када је реч о нивоу ефикасности државних органа у борби против високотехнолошког криминала и сексуалне експлоатације деце, кроз споразуме са одговарајућим организацијама и удружењима ће бити успостављено учешће цивилног друштва.

Незаконита трговина оружјем

Република Србија је 20. фебруара 2015. године усвојила нови Закон о оружју и муницији. Закон ће ступити на снагу 4. марта 2016. године и он је рестриктивнији (и у сагласности са стандардима утврђеним Директивом 477/91 о контроли набавке и поседовање оружја и Директивом 51/2008 Европског парламента и Савета из маја 2008. којом су унете измене у Директиву 477/91 ЕЕЗ, осим са одредбама које се односе на електронски пасош). Разлози доношења новог Закона су стварање ефикаснијег система контроле набавке, складиштења, преноса и трговине ваљаним оружјем, чиме би се смањила количина недозвољеног држања и злоупотребе оружја и повећала општа сигурности грађана. У складу са овим законом, посебна пажња ће се посветити доношењу подзаконских аката који се односе на деактивирање оружја.

Са циљем адекватне и пуне имплементације Закона, креиран је и спроведен програм обуке за полицијске службенике, у ком смислу је одржано 10 семинара и обучен је укупно 331 полицијски службеник.

Такође, Република Србија је усвојила Стратегију о контроли малокалибарског и лаког наоружања за период 2010-2015 која регулише област контроле малокалибарског и лаког наоружања, мере за развој у тој области као и оквир за ангажовање државних институција у појединачу и државном и невладиној сектору, мере за реализацију активности у борби против илегалне производње, поседовања и трговине лаким оружјем у различитим аспектима. Република Србија припрема нову Стратегију о контроли малог оружја и лаког наоружања, с обзиром на то да је претходна Стратегија престала да важи 2015.године. Нови Закон о оружју и муницији предвиђа прелазни период како за легализацију, тако и за оружје које је већ у поседу грађана и то у периоду од 3 (три) месеца по доношењу Закона.

У међувремену су представници Министарства унутрашњих послова учествовали на ТАИЕКС радионици и унапредили своја знања о најбољем решењу за успостављање ближе и брже сарадње и размене искустава и информација са државама чланицама Европске уније, односно другим земљама. Такође, у међувремену (од 30. марта 2015. године) Министарство унутрашњих послова је успоставио тим стручњака у вези са илегалном трговином оружја. Овај тим је састављен од 60 полицајаца одабраних из подручних полицијских управа и он ће представљати централно тело. Тим је формиран са циљем да делује на државном нивоу ради повећања протока информација и обавештајних података у вези са илегалном трговином ватреним оружјем, што ће такође бити један од главних циљева нове Стратегије за лако и малокалибарско наоружање. Надаље, у априлу 2015. године израђен је интерни акт о поступку размене информација и обавештајних података, а током студијске посете у јуну 2015. године добијене су информације о улози ЕВРОПОЛ-а у борби против илегалне трговине оружјем.

У оквиру Управе криминалистичке полиције Министарства унутрашњих послова Републике Србије постоји специјализована јединица за истраге у области организованог кријумчарења оружја. Јединица се састоји од укупно 5 полицајаца, односно једног руководиоца и 4 инспектора. Кријумчарење оружја, а нарочито његови организовани облици, представљају проблем са регионалним димензијама. Дакле, размена информација (пре свега са земљама региона) је саставни део свакодневног рада ове јединице. У циљу јачања регионалне сарадње и побољшања интензитета и квалитета информација које се размењују са земљама у региону, Република Србија ће интензивирати своје активности у регионалним мрежама стручњака и тимовима стручњака формираним у циљу унапређења сарадње између држава чланица Европске уније и земаља Западног Балкана. У том смислу, биће организоване и обуке на националном нивоу како би се свим релевантним државним актерима у земљи представиле могућности сарадње кроз такве стручне и специјализоване тимове и мреже. Упућивање свих расположивих домаћих ресурса и коришћење регионалне и међународне сарадње у овој области, заједно са усвајањем и спровођењем новог Закона о оружју и муницији усклађеним са стандардима Европске уније, допринеће укупном побољшању превенције и борбе против трговине оружјем.

Заштита сведока

Увод

Активности усмерене на заштиту сведока и пружање подршке сведоцима и жртвама су такође описани у делу о ратним злочинима у Акционом плану за Поглавље 23- Правосуђе и основна права. С обзиром да између потреба за заштитом сведока у предметима ратних злочина, организованог криминала и трговине људима постоји много сличности, потребно је у оба акциона плана посветити адекватну пажњу овој проблематици.

Садашњост

Иако су заштита сведока, укључујући и опште процедуралне мере прописане Законом о кривичном поступку које спроводе правосудни органи, као и непроцедуралне мере које се примењују у ратним злочинима, организованом криминалу и предметима трговине људима, а које су предвиђене Законом о Програму заштите учесника у кривичном поступку и спроводи их Јединица за заштиту сведока Министарства унутрашњих послова (у даљем тексту ЈЗС), подршка сведоцима и жртвама је такође веома важна како би се обезбедило учешће жртава/сведока у кривичним поступцима и како би се уопште успешно спроводио кривични поступак.

Заштита сведока

Што се тиче Јединице за заштиту сведока Министарства унутрашњих послова, стручна анализа експерата за утврђивање стања у области заштите, која је обављена кроз активности из Поглавља 23 –Правосуђе и основна права, потпоглавље Ратни злочини, показала је да је потребно унапредити ову Јединицу у различитим доменима, укључујући јачање људских ресурса увођењем објективних критеријума за избор кадра, развој заједничких радних процедура са тужилашвом и адекватну обуку и опремљеност. Поред тога, анализа је показала да је у систему заштите потребно увести процедуре који омогућавају ефикасну промену идентитета.

Подршка жртвама и сведоцима

Као што је поменуто у извештајима стручњака, постоји сива зона за сведоке који нису укључени у програм заштите сведока, али им је свеједно потребна додатна помоћ пре, током и након судског поступка.

Жртвама/сведоцима организованог криминала и трговине људима је потребна материјална, социјална и психолошка подршка током, али и ван кривичног поступка. Ову подршку током судског поступка и у фази суђења пружа Посебно одељење Вишег суда у Београду за услуге подршке жртвама и сведоцима за сведоке у предметима ратних злочина и за сведоке у предметима организованог криминала, по захтеву судије*. Ова судска служба, међутим, има ограничене капацитете. Осим тога, Служба за подршку жртвама и сведоцима суда не може да пружа подршку у фази истраге коју води тужилаштво, а подршка изван кривичног поступка је доступна само за сведоке који су у програму заштите сведока.

*Ова служба суда је задужена за комуникацију са осталим службама овакве врсте у региону ради организовања путовања и смештаја сведока приликом сведочења, организовање видео конференција, вођење евиденције о сведоцима у судском поступку и комуникацију са Јединицом за заштиту сведока када је потребно. Служба је првобитно основана 2006. године у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, али је такође предвиђена Правилником о интерној организацији и систематизацији Вишег суда у Београду 2010. године као и новим Законом о судовима 2013. године. Будући да је служба првобитно успостављена у одељењу Вишег суда у Београду за ратне злочине, а затим проширила своје услуге на Одељење суда за борбу против организованог криминала (оба одељења имају надлежност на националном нивоу), још увек се више користи у предметима ратних злочина.

Србија је већ почела да предузима мере за пружање подршке жртвама кривичних дела у уопштем смислу. Мисија ОЕБС-а у Републици Србији је помогла у успостављању Служби за подршку жртвама и сведоцима у вишим судовима у Републици Србији док, је Амбасада Велике Британије у Београду подржала, као пилот-пројекат, успостављање Служби подршке жртвама и сведоцима у јавном тужилаштву, са изгледима да се пројекат прошири и укључи и друге веће градове у Републици Србији. У оквиру овог пројекта, Служба за информисање жртава и сведока у Вишем јавном тужилаштву у Београду је почела да ради 10. априла 2014. године, а у току 2015. године са радом је почела Служба за информисање жртава и сведока и у Вишем јавном тужилаштву и у Нишу, Крагујевцу и Новом Саду. Сврха оснивања ових служби је да жртвама и сведоцима већ од ране фазе тј. од почетка истраге коју води тужилаштво (односно пре суђења) пружи информације о њиховим правима и обавезама и начинима остварења тих права и обавеза, односно информације о доступним услугама подршке од стране организација цивилног друштва и владиних институција, како би им се помогло у превазилажењу последица кривичних дела и омогућило да конструктивно учествују у кривичном поступку, а што би заузврат повећало ефикасност и квалитет кривичног поступка. У ту сврху, Служба за информисање жртава и сведока у Канцеларији Вишег тужилаштва у Београду је обезбедила посебну телефонску линију и e-mail адресу и одштампала летке који се жртвама/сведоцима уручују заједно са позивом за сведочење, а који садрже информације о Служби и о основним правима и обавезама оштећених и сведока у кривичном поступку. Један од кључних партнера у овом пројекту је Виктимолошко друштво Србије, са којим је Републичко тужилаштво 20. фебруара 2015. године потписало Меморандум о разумевању, а који омогућава узајамно упућивање жртава. Међутим, таква служба не постоји у фази истраге предмета организованог криминала и потребно је израдити планове за развој Служби за подршку жртвама и сведоцима у Тужилаштву за организовани криминал.

Иако су ови пројекти добра полазна тачка, потребна је свеобухватна анализа како би се процениле недостаци и потребе у области подршке жртвама у свим фазама кривичног поступка. Стручна анализа од 13.03.2015. године која је израђена након експертске мисије, у вези са Поглављем 23 - ратни злочини, истиче да је потребно унапређење Служби за подршку жртвама и сведоцима у посебним одељењима Вишег суда у Београду, укључујући и обезбеђење адекватног кадра, односно обуке и опреме, те развијање заједничких радних процедура са тужилашвом. Осим тога, потребно је развити Службу за подршку жртвама и сведоцима у Тужилаштву за организовани криминал, како би се омогућило пружање подршке жртвама/сведоцима у фази истраге и у предметима организованог криминала.

Будућност

Заштита сведока

Да би се побољшала заштита, ЈЗС је предложила неколико активности које се помињу у Акционом плану. Ове активности су предвиђене као резултат великог броја заштићених лица која су у програму заштите; стога се јавља потреба за већим бројем особља, смештаја и опреме. Усвајање измена Правилника је неопходно за промену описа послова. Чим овај Правилник буде усвојен, јединице ће реорганизовати радна места и задатке, док ће конкретна радна места бити попуњена запосленима из осталих одељења Министарства унутрашњих послова. ЈЗС жели да уведе виши ниво стручности у домену психолошке и социјалне подршке сведока и ИТ сектора. У свом раду Јединица ради са пројектом WINPRO II већ неколико година, који пројекат је обезбедио тренинге и обуке. У вези са тим, када овај пројекат буде завршен, Сектора за људске ресурсе, Сектора за људске ресурсе у оквиру Министарства унутрашњих послова ће наставити са образовним активностима кроз пројекат WINPRO III. Набавка материјално-техничких средстава ће бити организована из буџета Министарства унутрашњих послова, као и из страних донација. Ова опрема ће помоћи ЈЗС да на адекватнији начин штити сведоке. Међутим, пре свега, је потребна анализа како би се (ре)дефинисао обим и организација ЈЗС.

Заштита жртава и сведока

Као што је већ поменуто, заштита и подршка сведоцима је такође битан елемент у предметима организованог криминала и трговине људима, а потребан је даљи развој капацитета Службе за подршку сведоцима и жртвама Специјализованог одељења при Вишем суду у Београду и представљаће део предложених активности у Акционом плану за Поглавља 23 и Поглавље 24. Поред тога, у оквиру пројекта успостављања Служби за подршку жртвама и сведоцима у тужилаштвима, биће уложени напори да се успостави Служба за подршку жртвама и сведоцима у Тужилаштву организовани криминал, које ће већ у фази истраге пружати подршку жртвама и сведоцима.

Завршне напомене

Имајући у виду да су борба против организованог криминала и корупције један од најважнијих циљева у Републици Србији, неопходно је додатно унапредити постојеће законске, институционалне и административне механизме како би се повећали укупни капацитети надлежних органа за борбу против ове најтеже врсте криминала. Ова служба суда је задужена за комуникацију са осталим службама окакве врсте у региону ради организовања путовања и смештаја сведока приликом сведочења, организовање видео конференција, вожење евиденције о сведоцима у судском поступку и комуникацију са Јединицом за заштиту сведока када је потребно. Служба је првобитно основана 2006. године у складу са Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, али је такође предвиђена Правилником о интерној организацији и систематизацији Вишег суда у Београду 2010. године као и новим Законом о судовима 2013. године. Будући да је служба првобитно успостављена у одељењу Вишег суда у Београду за ратне злочине, а затим проширила своје услуге на Одељење суда за борбу против организованог криминала (оба одељења имају надлежност на националном нивоу), још увек се више користи у предметима ратних злочина.

6.2.1. ПРЕПОРУКА : 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
На основу ЕВРОПОЛ-ове методологије процене претње од тешких кривичних дела и организованог криминала (SOCTA), развити стратешки приказ организованог криминала у Србији ради процене претњи и ризика. На тој основи израдити стратешко планирање и анализу а потом одговарајуће одговоре органа за спровођење закона, укључујући и концепт рада полиције вођен обавештајним подацима			Успостављен модел рада полиције руковођен обавештајним подацима; пуна хармонизација са правним тековинама Европске уније, на основу плана који дефинише различите кораке Развијен стратешки приказ организованог криминала са проценом претњи и ризика			Виши ниво ефикасности, делотворности и економичности у борби против организованог криминала.	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.1.1.	Израдити прву националну процену претње од тешких кривичних дела и организованог криминала (SOCTA)	Министарство унутрашњих послова, Дирекција полиције, Служба за криминалистичку аналитику у сарадњи са другим надлежним органима	IV квартал 2015. године	Вежа: активност 6.2.1.1. - грантови Пројекат ОЕБС-а –укупна вредност пројекта 130.000 евра Буџет Републике Србије 106.315 евра за 2015. годину	Развијена прва SOCTA процена	Извештај са пројекта	
6.2.1.2.	Прилагодити организациону структуру јединица Министарства унутрашњих послова које се баве обавештајним радом (прикупљање, обрада и анализа информација и стварања обавештајних података) ИЛП моделу	Министарство унутрашњих послова-министар Радна група \ Дирекција полиције-начелник Секретаријат-секретар, Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова-начелник Влада Републике Србије	IV квартал 2015. године II квартал 2017. године III квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 11.178 евра за 2015. годину Вежа са активношћу 6.2.1.6: Пројекат Републике Србије и Краљевине Шведске и Шведски национални полицијски одбор – SNPВ Програм 2016-2018	Извршена анализа тренутне организационе структуре; Усвојен Правилник о систематизацији за нову организациону структуру која обједињује обавештајни рад, функционално и организацијски, описује процедуре и радна места, задатке и надлежности за свако радно место; Спровођење нове организационе структуре у складу са ИЛП моделом;	Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова	
6.2.1.3.	Основати стратешке и оперативне групе за управљање у циљу спровођења ИЛП модела на централном, регионалном и локалном нивоу	Министарство унутрашњих послова – Радна група- Управа полиције- начелник Секретаријат-секретар Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова - начелник	IV квартал 2016. године II квартал 2017 године.	Буџет Републике Србије 11.178 евра за 2015. годину Вежа са активношћу 6.2.1.6: Пројекат Републике Србије и Краљевине Шведске и Шведски национални полицијски одбор – SNPВ Програм 2016-2018	Усвојен документ о структури и методологији рада група за управљање Реализација радних активности од стране руководства група	Документ о оснивању водених стратешких и оперативних група	

6.2.1.4.	Израдити предлог Закона о полицији и усвојити Национални приручник „Рад полиције -Министарства унутрашњих послова Републике Србије вођен обавештајним сазнањима”	Министарство унутрашњих послова-министар Радна група, Секретаријат-секретар Управа полиције - начелник Министарство правде Влада Републике Србије Народна Скупштина Републике Србије	II квартал 2016. године I квартал 2016. године IV квартал 2016. године	Веза са активностима 6.2.1.6: Пројекат Републике Србије и Краљевине Шведске и SNPВ програм 2016-2018	Усвојен Национални приручник „Рад полиције Министарства унутрашњих послова Србије вођен обавештајним сазнањима” Усвојен Закон о полицији Измјењено обавезујуће упутство о оперативном раду полиције	Национални приручник Закон о полицији Обавезујуће упутство о оперативном раду полиције	
6.2.1.5.	Развити платформу интегрисане информационе комуникационе технологије (ИКТ) Министарства унутрашњих послова доступну свим корисницима	Министарство унутрашњих послова-Управа полиције - начелник Радна група Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарство финансија	IV квартал 2015. године I квартал 2017. године IV квартал 2018. године	Буџет Републике Србије 99.360 евра за 2015. годину ТАИЕКС експерт - 2.250 евра за 2015. годину Постављање платформе-билатерални пројекат са шведском агенцијом SIDA Предложено у оквиру ИПА 2015-око 3.500.000 евра веза са 6.2.2.4	Извршена анализа ИКТ платформе Побољшан систем заштите података и ИТ система Све базе података које су доступне за ИЛП су интегрисане	Извештај о завршеној анализи Извештај радне групе о извршењу задатака Извештај Радне групе о извршењу задатака	
6.2.1.6.	Развити одрживи систем обуке за ИЛП	Министарство унутрашњих послова-министар, Управа полиције – начелник Управа за за људске ресурсе - начелник	IV квартал 2015. године II квартал 2016. године III квартал 2016. године IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 3.726 евра Веза са активностима 6.2.1.6 Пројекат Републике Србије и Краљевине Шведске – накнадно ће бити утврђена обука и SNPВ програм 2016-2018	Наставни план и програм за анализу метода OIAT Наставни план и програм за контролоре оперативних веза Наставни план и програм за руководиоце оперативних веза Наставни план и програм за аналитичку методу ANALYST NOTEBOOK Број обука Број обучених полицијских службеника	Програми обука које је усвојило Министарство унутрашњих послова Извештаји о спроведеним обукама	
6.2.2. ПРЕПОРУКА: 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Припремити се за успостављање јединственог централизованог кривичног обавештајног система и сигурне платформе за комуникацију међу органима за спровођење закона. Обезбедити бољу повезаност релевантних база података (укључујући анализу трошкова, административних ресурса, буџета и потреба за обуком) и побољшати прикупљање обједињених статистичких података о кривичним делима			Потпуна услађеност са европским законодавством у области развоја кривичног обавештајног система			Постигнута координација рада државних органа у борби против организованог криминала, сигурној размени и заштити података, уз поштовање људских права	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

6.2.2.1.	Спровести свеобухватну анализу постојећег стања прикупљана података и размене података у вези са истрагама - инфраструктуре информационих комуникација и осталих ресурса, као и капацитета за аутоматску размену података између државних органа за спровођење закона	Министарство унутрашњих послова у сарадњи са другим надлежним органима интер-ресорна радна група	III квартал 2015. године II квартал 2016. године III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 44.712 евра за 2016. годину ТАИЕКС 9.350 евра за 2015. годину 3 радионице, као и 2 експерта наставак шведског пројекта, ОЕБС пројекат	Образована интер-ресорна радна група Извршена анализа Одабран референтни модел	Извештаји стручњака ТАИЕКС Пројектни извештаји	
6.2.2.2.	Припрема и потписивање Протокола да би се омогућила електронска размена података између органа за спровођење закона и правосудних органа задужених за борбу против организованог криминала	Министарство унутрашњих послова и друга надлежна министарства и институције	II квартал 2017. године	ТАИЕКС студијске посете, посета експерта и радионице 10.200 евра за 2015. годину веза са активношћу 6.2.2.1.	Потписан одређен број протокола	Годишњи извештај Министарства унутрашњих послова и других институција	
6.2.2.3.	Побољшање међуагенцијске сарадње и координације оперативних активности свих субјеката који учествују у борби против организованог криминала потписивањем Меморандума и унапређењем законодавног оквира	Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал, Управа за спречавање прања новца и други органи надлежни за борбу против организованог криминала	IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 5.962 евра потписивање Меморандума 5.962 евра успостављање процедура Предложено за ИПА 2015 лаки твининг 200.000 евра	Меморандум о разумевању између Министарства унутрашњих послова, Тужилаштва за организовани криминал и других државних органа и институција	Годишњи извештај Министарства унутрашњих послова и других институција	
6.2.2.4.	Успоставити техничке услове у оквиру Министарства унутрашњих послова и других релевантних институција да се омогући електронска размена података између органа за спровођење Закона и правосудних органа задужених за борбу против организованог криминала Веза: активност предвиђена АП за Поглавље 23, потпоглавље корупција, активност 2.3.2.2	Министарство унутрашњих послова Министарство правде и друге релевантне институције	IV квартал 2017. године Континуирано до пријема у чланство Европске уније	Предложено за ИПА 2015 око 3.500.000 евра у оквиру МУП-а Билатерални пројекат са шведском SIDA Веза са активношћу 6.2.1.6.	Техничка спецификација дефинисана Опрема обезбеђена Постављена опрема за безбедну платформу за комуникацију	Годишњи извештај Министарства унутрашњих послова и других институција	
6.2.2.5.	Успоставити систем обуке људских ресурса и стручног образовања у погледу функционисања кривично-обавештајног система	Министарство унутрашњих послова- Управа за људске ресурсе и друга надлежна министарства и институције	IV квартал 2017. године	Трошкови ће бити накнадно одређени	Израђен План и Програм обуке број реализованих обука (на основу плана) Број обучених тренера – десет	Годишњи извештај Сектора за људске ресурсе Извештаји о спроведеним обукама	

6.2.2.6.	Усвојити и применити Методологију сакупљања статистичких података, праћења и извештавања о кривичним делима (евиденције) организованог криминала у свим институцијама које су задужене за борбу против организованог криминала	Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал Министарство унутрашњих послова и други надлежни државни органи	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 5.796 евра за 2016. годину	Унапређен систем статистичког праћења и извештавања	Извештаји Министарства правде, Тужилаштва за организовани криминал, Министарства унутрашњих послова и надлежних институција
----------	--	--	-------------------------	--	---	---

6.2.3. ПРЕПОРУКА: 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Ревидирати улогу и праксу служби безбедности у фази кривичне истраге у складу са стандардима задржавања података и људских права			Независност полиције од безбедносних служби у области посебних доказних радњи, у складу са најбољом праксом Европске уније			Унапређење заштите људских права у односу на примену посебних доказних радњи у кривичним истрагама	

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.3.1.	Анализа улоге и праксе служби безбедности и полиције у спровођењу посебних доказних радњи у току кривичне истраге	Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података -директор у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом, Министарством одбране, Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама, Управа криминалистичке полиције и Управа полиције Министарства унутрашњих послова и Министарство финансија	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 13.041 евра за 2015. годину	Препорука Бироа за координацију безбедносних служби	Закључак са састанка Бироа	
6.2.3.2.	Развити План спровођења одлуке Владе Републике Србије на основу препорука Бироа, који ће садржати јасан концепт и дефинисане активности са роковима за спровођење и евалуацију.	Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података директор, у сарадњи са Министарством правде Безбедносно-информативном агенцијом Министарством одбране Војно-безбедносном агенцијом и другим надлежним организационим јединицама, Управа криминалистичке полиције и Управа полиције Министарства унутрашњих послова и Министарство финансија	IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 3.614 евра	Радна група основана одлуком Владе Републике Србије Израђен план	Извештај Радне групе	

6.2.4. ПРЕПОРУКА: 4		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ				ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Предложити мере за jaчање капацитета полиције, Тужилаштва за организовани криминал и Управе за спречавање прање новца (ФОС) да проактивно истражује организовани криминал, укључујући економски и финансијски криминал и прање новца		Пуна усклађеност са правним тековинама Европске уније и најбољом праксом у области проактивних истрага				Степен ефикасности у процесу доказивања и процесуирања кривичних дела организованог криминала Степен оспособљености, ефикасности и квалитета рада свих запослених; степен обезбеђења одговарајућег модела за спровођење, прањење и процену Број расветљених случајева	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.4.1.	Спровођење анализе организационе структуре, капацитета и овлашћења државних органа у борби против организованог криминала и корупције како би се постигла ефикасност и jaчање независности свих релевантних институција Вежа: иста активност у АП за Поглавље 23, активност 2.3.2.1.	Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал Министарство унутрашњих послова – државни секретар и друге релевантне институције	IV квартал 2016. године	Вежа: АП за Поглавље 23- активност 2.3.2.1.	АП за Поглавље 23 - активност 2.3.2.1.	АП за Поглавље 23- активност 2.3.2.1.	
6.2.4.2.	Изменити и допунити Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, како би се систематски организовао рад специјалних истражних тимова, користећи неопходне методе за повећање ефикасности у процесуирању кривичних дела Вежа: иста активност у АП за Поглавље 23 – активност 2.3.2.2.	Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал	IV квартал 2016. године	Вежа: АП за Поглавље 23 активност 2.3.2.3.	Вежа: АП за Поглавље 23 активност 2.3.2.3. Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела	АП за Поглавље 23 - активност 2.3.2.3 Службени гласник Републике Србије	
6.2.4.3.	Развити процедуре за укључивање представника различитих релевантних државних органа у кривични поступак	Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Министарство унутрашњих послова и остале релевантне институције	IV квартал 2016. године	ТАИЕКС 4.200 евра за 2016. годину	Усвојени Меморандуми о разумевању за укључивање представника различитих релевантних државних органа у истражне тимове	Годишњи извештаји институција Годишњи извештаји о напретку	
6.2.4.4.	Увести регистар проактивних истрага како би се пратила њихова ефикасност и извештавање о резултатима ових истрага	Тужилаштво за организовани криминал Републичко јавно тужилаштво	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије	Успостављен регистар проактивних истрага	Извештај о броју проактивних истрага	

6.2.4.5.	Успоставити тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима где је то потребно Напомена: иста активност предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Сузбијање корупције, активност 2.3.2.3.	Министарство правде Јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал	IV квартал 2016. године	Веа: иста активност предвиђена у АП за Поглавље 23, Сузбијање корупције, активност 2.3.2.3.	Успостављен тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал Реализована обука економских стручњака	Службени гласник Републике Србије Годишњи извештаји Тужилаштва за организовани криминал, Годишњи извештаји о напретку	
6.2.4.6.	Јачање материјално-техничких капацитета Тужилаштва за организовани криминал да спроводи проактивне истраге кроз развој информационог система, у складу са безбедносним стандардима за размену података и заштиту личних података	Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал	I квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 3.974 евра годишње- запослени Донација: хардвер 12.990 евра и софтвер 6.500 евра Донација Унапређење капацитета Тужилаштва за организовани криминал да спроводи ефикасне истраге, користећи високо ефикасан систем вођења предмета и унапређење регионалне сарадње “-404,084 евра (преговори са донаторима од стране Министарства правде)	Развијен информациони систем Спроведена обука корисника и администратора	Годишњи наративни и статистички извештаји Тужилаштва за организовани криминал, Извештај о увођењу информационог система у Тужилаштво за организовани криминал	
6.2.4.7.	Јачање административних капацитета Тужилаштва за организовани криминал да спроводи проактивне истраге, повећањем броја заменика тужилаца, тужилачких помоћника и помоћног особља, укључујући и специјализацију, а након спроведене анализе	Министарство правде Тужилаштво за организовани криминал Државно веће тужилаца Министарство финансија	Континуирано од 2015. године	Повећање броја заменика тужилаца, тужилачких помоћника и помоћног особља - биће накнадно одређено зависно од анализе у активности 6.2.4.1. ТАИЕКС 16.800 евра за 2015. годину 16.800 евра за 2016. годину 16.800 евра за 2017. годину 16.800 евра за 2018. годину	Ојачани кадровски капацитети Усвојене измене и допуне Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места и кадровском плану Повећан број заменика тужилаца за организовани криминал, тужилачких помоћника и помоћног особља Израђен план и програм обуке Извештаји о спроведеним обукама	Измењен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места и кадровски план Годишњи наративни и статистички извештаји Тужилаштва за организовани криминал Извештаји о обукама	

6.2.4.8.	Спровести обуку органа који учествују у проактивним истрагама организованог криминала, економског и финансијског криминала, као и за кривично дело прање новца	Правосудна академија Министарство унутрашњих послова Тужилаштво за организовани криминал Врховни касациони суд Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца и други органи за спровођења закона	Континуирано	ИПА 2013 - Борба против организованог криминала- твининг 1.500.000 евра ИПА 2014 Акциони документ Подршка сектору унутрашњих послова ОЕБС Предложено за ИПА 2016- Ова активност је део твининг уговора са буџетом од 2.000.000 евра и укључује заједничке обуке у области проактивних истрага организованог криминала економског и финансијског криминала.	Израђен план и програм обуке Извештаји о спроведеним обукама	Извештаји о спроведеним обукама	
6.2.4.9.	Спровести анализу потребних капацитета у Управи за спречавање прања новца у погледу пружања информација за проактивне истраге	Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије 559 евра за 2015. годину ТАИЕКС 2.250 евра за 2015. годину	Извршена анализа потребних капацитета.	Припремљена процена потребних капацитета	
6.2.4.10.	Јачање капацитета Управе за спречавање прања новца у смислу: просторних, техничких, кадровских и професионалних капацитета, у складу са спроведеном анализом	Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца	III и IV квартал 2017. године Рокови за просторне, техничке, кадровске капацитете, овим редом: IV квартал 2016. године II квартал 2017. године IV квартал 2016. године -9 запослених и , 2017. године 6 запослених	Вероватно кроз ИПА 2015 - у делу који се односи на јачање капацитета Управе за спречавање прања новца у погледу обуке, ИТ система и вршење анализе, осим пресељења Управе за спречавање прања новца и набавке хардвера и софтвера	Обезбеђене одговарајуће просторије за адекватан број државних службеника Већи број државних службеника доприноси повећању броја успешних анализа у Управи за спречавање прања новца ИТ систем унапређен, омогућава брже и ефикасније анализирање финансијско-обавештајних података Број спроведених обука Смањење времена потребног за анализу, већи број анализа поднесених агенцијама за спровођење закона у односу на претходну годину	Годишњи извештај Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места	

6.2.4.11.	<p>Јачање административних капацитета специјализоване Јединице за финансијске истраге у оквиру Министарства унутрашњих послова на основу резултата извршене анализе</p> <p>Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Сузбијање корупције, активност 2.3.2.6.</p>	<p>Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала , начелник Јединице за финансијске истраге и други надлежни органи</p>	<p>III квартал 2015. године и на даље</p>	<p>Веца: иста активност предвиђена у Поглављу 23, Сузбијање корупције, активност 2.3.2.6.</p> <p>ТАИЕКС 11.350 евра за 2015 годину</p> <p>Буџет Републике Србије прерасподељени додатни полицијаци, предвиђено максимум 105 запослених До 2018.године ће бити попуњено 95 % 300.000 евра за 2015. годину 600.000 евра за 2016. годину 600.000 евра за 2017. годину 600.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије 2.100.000 евра</p> <p>Опрема из постојећих ресурса Предложено за ИПА 2017 1.500.000 евра и твининг 200.000 евра</p>	<p>Повећање броја обучених и специјализованих запослених у Јединици за финансијске истраге са 59 на 105 до 2018. године.</p>	<p>Годишњи извештај Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова</p>	
6.2.4.12.	<p>Имплементирати најбоље праксе поступања и решења на пољу борбе против финансијских превара у складу са Оквирном одлуком Савета 2001/413/JXA</p>	<p>Министарство унутрашњих послова, Управа криминалистичке полиције, Служба за борбу против организованог криминала - заменик начелника Одељења за сузбијање организованог финансијског криминала</p>	<p>II квартал 2016. године и континуирано</p>	<p>ТАИЕКС радионица/ ОЕБСстудијска посета и радионица/ Буџет Републике Србије</p> <p>Предложено за ИПА 2017 твининг, 200.000 евра</p> <p>Веца са активношћу 6.2.4.11.</p>	<p>Спровођење најбољих пракси и решења Европске уније у предлозима надлежних органа за подзаконске акте</p>	<p>Годишњи извештаји</p>	
6.2.4.13.	<p>Јачање административних капацитета полиције, тужилаца и судија путем радионица о преварама које врше правна лица</p>	<p>Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције, Служба за борбу против организованог криминала - заменик начелника Одељења за сузбијање организованог финансијског криминала</p> <p>Министарство правде</p> <p>Правосудна академија</p>	<p>IV квартал 2016. године и континуирано</p>	<p>ОЕБС радионица</p> <p>Буџет Републике Србије 1.035 евра за 2015 годину</p> <p>Предложено за ИПА 2017 Лаки твининг 200.000 евра</p> <p>Веца са активношћу 6.2.4.11.</p>	<p>Одржане радионице</p>	<p>Број обученог особља и извештај са радионица</p>	
6.2.4.14.	<p>Упознати и анализирати моделе у државама чланицама Европске уније за системски приступ у одузимању имовине</p>	<p>Министарство унутрашњих послова- начелник Јединице за финансијске истраге и партнери -</p>	<p>I квартал 2016. године</p> <p>Веца са активношћу 8.2.8.</p>	<p>ТАИЕКС - студијска посета - Холандија 3.000 евра за 2016. годину</p>	<p>Уведен одређени степен системског приступа у поступцима одузимања имовине у документима који се односе на поступање надлежних органа.</p>	<p>Извештај о студијској посети</p>	

6.2.5. ПРЕПОРУКА: 5		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ				ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Потпуно спровести нове препоруке Радне групе за финансијске активности (ФАТФ) и појачати капацитете за вођење сложених финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, укључујући и јачање капацитета специјалне јединице у Министарству унутрашњих послова, са обезбеђивањем адекватне обуке		Пуна хармонизација са правним тековинама Европске уније кроз побољшање резултата у финансијским истрагама				Смањена финансијска моћ извршилаца кривичних дела и повезаних лица одузимањем и запленом добити стечене криминалним радњама Унапређена евиденција о броју и укупној вредности у предметима одузимања имовине стечене вршењем кривичних дела (коначна одлука)	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.5.1.	Спровести анализу усклађености националног законодавства са релевантним препорукама Радне групе за финансијске активности (ФАТФ), уз помоћ страног стручњака	Министарство правде Министарство унутрашњих послова- Кабинет министра Управа криминалистичке полиције, Служба за борбу против организованог криминала , начелник Јединице за финансијске истраге, у сарадњи са другим надлежним органима	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 621 евра за 2015. годину ТАИЕКС 3.000 евра за 2015. годину ТАИЕКС 2.250 евра за 2015. годину	Извршена анализа и одабран модел	Извештај ТАИЕКС експерта	
6.2.5.2.	Имплементирати препоруке Радне групе за финансијске активности (ФАТФ) у одговарајуће прописе Републике Србије у складу са припремљеном анализом Напомена: иста активност предвиђена у АП за Поглавље 23, активност 2.3.2.5.	Министарство правде Министарство унутрашњих послова- Кабинет министра Управа криминалистичке полиције, Служба за борбу против организованог криминала , Начелник Јединице за финансијске истраге, у сарадњи са другим надлежним органима	II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 14.904 евра за 2015. годину ТАИЕКС 11.250 евра за 2015. годину Вежа: предвиђено у Поглављу 23 - активност 2.3.2.5	Спроведене препоруке (ФАТФ)	Службени гласник Републике Србије	
6.2.5.3.	Израдити предлог Закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, у складу са претходно спроведеном анализом у циљу побољшања ефикасности, а у складу са Директивом 2014/42/ЕУ Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, активност 2.3.5.1.	Министарство правде Министарство унутрашњих послова Дирекција за управљање одузетом имовином Народна Скупштина	IV квартал 2016. године	Напомена: иста активност је укључена у буџет у Поглављу 23, Борба против корупције, 2.3.5.1.	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела	Службени гласник Републике Србије	
6.2.5.4.	Усвојити Акциони план за Стратегију истрага финансијског криминала за период 2015-2016 године и пратити спровођење Стратегије истрага финансијског криминала за период 2015-2016 Напомена: иста активност предвиђена је у АП за Поглавље 23 - Правосуђе и основна права, Борба против корупције, активност 2.3.2.4.	Министарство правде	IV квартал 2016. године	Вежа: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, Борба против корупције, активност 2.3.2.4.	Акциони план усвојен и спроведен	Извештаји о резултатима спровођења Стратегије објављени на сајту Министарства правде	

6.2.5.5.	<p>Јачање административних капацитета кроз континуирану обуку полицајаца и тужилаца, која се односи на обављање сложених финансијских истрага које се воде паралелно са кривичним истрагама, у циљу постизања синергије у проактивном деловању</p> <p>Напомена: активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, активност 2.3.2.8. и активност 6.2.4 овог Акционог плана</p>	<p>Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције</p> <p>Правосудна академија</p>	<p>I квартал 2016. године и на даље, и након усвајања Стратегије</p> <p>предвиђено у Стратегији</p>	<p>Веза: активност предвиђена у Поглављу 23, активност 2.3.2.8.</p> <p>ТАИЕКС 3.700 евра ТАИЕКС 9.700 евра</p> <p>ОЕБС радионица</p> <p>ИПА 2013 Борба против организованог криминала Твининг пројекат 1.500.000 евра</p>	<p>Обука спроведена и реализована студијска посета</p> <p>Упоредни преглед података свих државних институција</p> <p>Спроведена обука за вођење сложенијих финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама</p>	<p>Извештај са студијске посете</p> <p>Извештај о спроведеној обуци</p>	
6.2.5.6.	<p>Јачање административних капацитета специјализоване Јединице за финансијске истраге у оквиру Министарства унутрашњих послова, на основу резултата извршене анализе</p> <p>Напомена: иста активност предвиђена у АП за Поглавље 23- Правосуђе и основна права, Борба против корупције, активност 2.3.2.6.</p>	<p>Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала , начелник Јединице за финансијске истраге и други надлежни органи</p>	<p>II квартал 2016. године и надаље</p>	<p>Веза: иста активност предвиђена у Поглављу 23, Борба против корупције, активност 2.3.2.6</p> <p>ТАИЕКС -11.350 евра за 2015. Годину</p> <p>Буџет Републике Србије прерасподела додатних полицијских службеника, предвиђено највише 105 запослених</p> <p>300.000 евра за 2015. годину 600.000 евра за 2016. годину 600.000 евра за 2017. годину 600.000 евра за 2018. годину</p> <p>Буџет Републике Србије – укупно 2.100.000 евра</p> <p>Опрема из постојећих ресурса ИПА 2013- Борба против организованог криминала Твининг пројекат 1.500.000 евра Предложено за ИПА 2017 -опрема 1.500.000 евра</p> <p>Веза са активношћу 6.2.4.11.</p>	<p>Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге - тренутно су 59 од 105 предвиђених радника запослени у Јединици за финансијске истраге</p> <p>Спроведена обука</p>	<p>Годишњи извештај Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова</p>	
6.2.5.7.	<p>Спровести стручну обуку запослених која ће бити усмерена на унапређење механизма размене информација о финансијским истрагама на међународном нивоу, у складу са Оквирном одлуком 2006/960/ПУП</p> <p>Напомена: активност предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, активност 2.3.2.7.</p>	<p>Министарство унутрашњих послова - Јединица за финансијске истраге</p> <p>Министарство правде</p> <p>Републичко јавно тужилаштво и надлежни судски органи</p>	<p>IV квартал 2018. године.</p> <p>IV квартал 2020. године.</p>	<p>ТАИЕКС посета експерата</p> <p>ИПА 2013 - Борба против организованог криминала Твининг пројекат 1.500.000 евра</p> <p>Предложено за ИПА 2017 Лаки твининг 200.000 евра</p> <p>Веза са активношћу 6.2.4.11.</p> <p>Веза: активност предвиђена у Поглављу 23, Борба против корупције, активност 2.3.2.7.</p> <p>Буџет Републике Србије</p>	<p>Анализа правног оквира о размени информација</p> <p>Спроведена обука</p>	<p>Извештај стручњака о тренутном стању</p>	

6.2.5.8.	Спровести анализу поделе надлежности и процену потреба за развојом капацитета у погледу успостављања и функционисања АРО Канцеларије у Министарству унутрашњих послова- Јединица за финансијске истраге	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије ОЕБС ТАИЕКС	Спроведена анализа	Писани извештај о извршеној анализи	
6.2.5.9	Успоставити АРО Канцеларију за повраћај имовине у оквиру Министарства унутрашњих послова- Јединица за финансијске истраге кроз измене Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, измену подзаконског акта о унутрашњој организацији Министарства унутрашњих послова у циљу усаглашавања са Оквирном Одлуком 845/2007 ПУП	Министарство унутрашњих послова - Јединица за финансијске истраге	II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије зависи од исхода анализе	Усвојен Закон и Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији којим је успостављена АРО канцеларија	Службени гласник Републике Србије Одлука о усвојеној систематизацији Владе Републике Србије	
6.2.5.10	Израдити предлог подзаконских аката (интерних аката Министарства унутрашњих послова) о поступању полицијских службеника и особља у проактивним истрагама, у циљу омогућавања функционисања АРО Канцеларије	Министарство унутрашњих послова - Јединица за финансијске истраге	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије	Усвојени подзаконски акти	Потписана упутства (интерни) подзаконски акти	
6.2.5.11	Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге кроз обуке о припреми за успостављање АРО Канцеларије	Министарство унутрашњих послова - Јединица за финансијске истраге	почевши од I квартала 2016. године у континуитету	Буџет Републике Србије/ ТАИЕКС радионице	Особље едуковано о међународној сарадњи Особље едуковано о методама размене информација, укључујући и спонтану размену информација	Извештај ЈФИ ТАИЕКС извештај	
6.2.6. ПРЕПОРУКА: 6			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Потпуно ускладити законски оквир који регулише активности Управе за спречавање прања новца			Потпуна усаглашеност са Одлуком Савета 2000/642/ПУП			Боља заштита финансијског и нефинансијског система	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.6.1.	Анализа правног оквира који регулише надлежности Управе за спречавање прања новца и израда Препорука за даљи развој Управе у циљу потпуног усклађивања са Одлуком Савета 2000/642/ПУП	Министарство финансија – Управа за спречавање прања новца – директор	III квартал 2015. године	ТАИЕКС - 2.250 евра Буџет Републике Србије 559 евра за 2015. годину	Спроведена анализа са препорукама	Спроведена анализа, извештај са препорукама доступан и послат надлежним органима (министар финансија)	
6.2.6.2	Сачинити предлог измена и допуна Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма, у складу са препорукама анализе, како би се осигурала његова потпуна усклађеност са Одлуком Савета 2000/642/ПУП	Министарство финансија - Управа за спречавање прања новца	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 40.872 евра за 2015. годину	Усвојене измене и допуне Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма	Службени гласник Републике Србије	
6.2.7 ПРЕПОРУКА: 7			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Обезбедити да законодавни и институционални оквир омогућавају ефикасну заплону, конфискацију и управљање имовином стеченом извршењем кривичног дела што ће довести до повећаног броја одузимања и заплене			Потпуна усклађеност са правним текovinама Европске уније у циљу повећања броја одузимања и конфискације имовине од кривичних дела			Позитиван извештај Европске комисије Колличина одузете имовине која произилази из кривичних дела	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

6.2.7.1.	<p>Сачинити предлог Закона о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела у складу са претходно спроведеном анализом у циљу побољшања ефикасности, у складу са Директивом ЕУ 2014/42</p> <p>Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, 2.3.5.1. Такође, веза са активношћу 7.2.2. овог Акционог плана, потпоглавље Тероризам</p>	<p>Министарство правде</p> <p>Дирекција за управљање одузетом имовином</p> <p>Народна Скупштина</p>	III квартал 2016. године	Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела	Службени гласник Републике Србије	
6.2.7.2.	<p>Сачинити предлог подзаконских аката у области евидентирања, процене вредности и управљања одузетом имовином</p> <p>Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, активност 2.3.5.2.</p>	<p>Министарство правде - државни секретар задужен за борбу против корупције</p> <p>Дирекција за управљање одузетом имовином директор</p>	I квартал 2017. године	Напомена: иста активност је предвиђена у Поглављу 23, Борба против корупције, 2.3.5.2.	Усвојена подзаконска акта	Службени гласник Републике Србије	
6.2.7.3.	<p>Јачање материјалних и техничких капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз куповину софтвера за евиденцију одузете имовине</p> <p>Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, активност 2.3.5.3.</p>	<p>Министарство правде - државни секретар задужен за борбу против корупције</p> <p>Дирекција за управљање одузетом имовином директор</p>	I квартал 2017. године	Напомена: иста активност је предвиђена у Поглављу 23- Борба против корупције - активност 2.3.5.3.	Инсталиран софтвер	Извештаји стручњака за ИТ	
6.2.7.4.	<p>Јачање капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз запошљавање и обуку, посебно у делу који се односи на управљање имовином заплењеном од правних лица</p> <p>Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, активност 2.3.5.4.</p>	<p>Министарство правде - државни секретар задужен за борбу против корупције</p> <p>Дирекција за управљање одузетом имовином директор</p>	почев од I квартала 2016. године континуирано за обуке	Напомена: иста активност је укључена у буџет у Поглављу 23, Борба против корупције - активност 2.3.5.4.	Спроведена обука	Извештаји о обукама	
6.2.7.5.	<p>Побољшати међународну сарадњу потписивањем уговора са дирекцијама у региону и Европској унији</p> <p>Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, активност 2.3.5.5.</p>	<p>Министарство правде - државни секретар задужен за борбу против корупције</p> <p>Дирекција за управљање одузетом имовином директор</p>	Континуирано	Напомена: иста активност је укључена у буџет у Поглављу 23, Борба против корупције, 2.3.5.5.	Број закључених уговора са дирекцијама у региону и у Европској унији	Годишњи извештаји	

6.2.7.6.	Јачање капацитета запошљавањем нових кадрова и обучавањем постојећег особља Напомена: иста активност је предвиђена у АП за Поглавље 23, потпоглавље Борба против корупције, активност 2.3.5.6.	Министарство правде- државни секретар задужен за борбу против корупције Дирекција за управљање одузетом имовином - директор	I квартал 2017. године Континуирано обуке	Напомена: иста активност је укључена у буџет у Поглављу 23, Борба против корупције, 2.3.5.6.	Спроведена обука особља Дирекције и попуњена радна места	Извештаји о спроведеним обукама	
6.2.7.7.	Спровести анализу поделе надлежности и процену потреба за развој капацитета у погледу успостављања и функционисања АРО Канцеларије у Министарству унутрашњих послова- Јединици за финансијске истраге Вежа: иста активност предвиђена у 6.2.5.8.	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2015. године	Буџет Републике Србије ОЕБС ТАИЕКС Вежа активност 6.2.5.8.	Спроведена анализа	Писани извештај о извршеној анализи	
6.2.7.8.	Успоставити АРО канцеларију за повраћај имовине у оквиру Министарства унутрашњих послова- Јединице за финансијске истраге кроз измене Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела, измену подзаконског акта о унутрашњој организацији и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова у циљу усаглашавања са Оквирном Одлуком 845/2007 ПУП Вежа: иста активност 6.2.5.9.	Министарство унутрашњих послова - Јединица за финансијске истраге	II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије -процењена вредност, у зависности од исхода анализе	Усвојен Закон и Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места којим је успостављена АРО Канцеларија	Службени гласник Републике Србије и Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији радних места Владе Републике Србије	
6.2.7.9.	Израдити предлог подзаконских аката (интерних аката Министарства унутрашњих послова) о поступању полицијских службеника и особља у проактивним истрагама, у циљу омогућавања функционисања АРО Канцеларије Вежа: иста активност: 6.2.5.10	Министарство унутрашњих послова - Јединица за финансијске истраге	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије	Усвојени подзаконски акти	Потписана упутства (интерни) законски акти	
6.2.7.10	Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге у оквиру припрема за Успостављање АРО Канцеларије кроз обуке Вежа: иста активност: 6.2.5.11.	Министарство унутрашњих послова - Јединица за финансијске истраге	I квартал 2016. године и континуирано	Буџет Републике Србије ТАИЕКС радионице	Особље едуковано о међународној сарадњи Особље едуковано о начину размене информација, укључујући и спонтану размену информација	Извештај ЈФИ о раду на успостављању АРО Канцеларије ТАИЕКС извештај	

6.2.7.11.	Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге у оквиру Министарства унутрашњих послова, судова и тужилаштва кроз обуке	Министарство унутрашњих послова- Сектор финансија, људских ресурса и заједничких послова Министарство правде Дирекција за управљање одузетом имовином Правосудна академија	I квартал 2016. године и континуирана за обуке	Донација /Буџет Републике Србије 920 евра за 2015. годину 3.680 евра за 2016. годину 3.680 евра за 2017. годину 3.680 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 11.960 евра ТАИЕКС Вежа: активност 6.2.5.5.	10 полицијских службеника Министарства унутрашњих послова обучено кроз ТАИЕКС 15 полицијских службеника Министарства унутрашњих послова обучено кроз ТАИЕКС радионице (за примену новог Закона) Обучено 20 тужилаца и судија годишње	Извештаји о спроведеним обукама	
6.2.7.12.	Јачање капацитета кроз обуку о размени информација на међународном нивоу, у складу са Оквирном одлуком 2006/960 / ПУП Вежа: активност 6.2.5.5. Напомена: предвиђено у АП за Поглавље 23 активност 2.3.2.7.	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала , Јединица за финансијске истраге - начелник	I квартал 2016. године	Вежа: активност 6.2.5.5.	Најбоља решења и пракса из Европске уније интегрисана у акте које предложе надлежни органи	Извештаји стручњака ТАИЕКС -а	
6.2.7.13.	Унапредити нормативни оквир који се односи на регистрацију привредних субјеката, невладиних организација и повлашћених власника, посебно у погледу транспарентности власништва и омогућавања лакшег приступа органа таквим подацима, у складу са 4. Директивом о спречавању прања новца Вежа: АП за сузбијање прања новца и финансирања тероризма, активност 2.2.3.1.	Министарство финансија - Пореска управа Агенција за привредне регистре Стална координациона група за прање спровођења националне Стратегије за сузбијање прања новца и финансирања тероризма Народна скупштина Републике Србије	II квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 13.227 евра -информације о најбољим праксама, јавне дебате	Израђене и усвојене измене и допуне Закона	Службени гласник Републике Србије	
6.2.8. ПРЕПОРУКА: 8		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ		ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА			
Усвојити и спровести нову Стратегију и Акциони план за превенцију и борбу против трговине људима (између осталог предузети кораци усмерене у правцу усаглашавања прописа са правним тековинама Европске уније, проактивне идентификације и адекватне заштите жртава трговине људима, те санкционисања оних за које се утврди да су одговорни за трговину људима, дефинисати временски оквир и корак за именовање Националног известиоца, а за борбу против трговине људима, све у складу са Директивом) Даље подстицати ефикасност у поступању и специјализацију у оквиру полиције, те развити мере наменске политике на основу стратешког приказа стања у области трговине људима у земљи		Пуна хармонизација са правним тековинама Европске уније у области трговине људима и спровођење политике Европске уније која се односи на борбу против трговине људима		Побољшани механизми за сузбијање свих облика трговине људима, у складу са стандардима Европске уније, као адекватан одговор Републике Србије на појаву трговине људима			
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

6.2.8.1.	Усвојити нову Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији за период 2015-2020 и почетни Акциони план за спровођење за период 2016-2017	Министарство унутрашњих послова Влада Републике Србије	II квартал 2016. године Спровођење и праћење континуирано до 2022. године	Буџет Републике Србије укупан износ потребних новчаних средстава биће приказан у оквиру АП за Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији	Влада Републике Србије усвојила стратегију и Акциони план	Службени гласник Републике Србије	
6.2.8.2.	Имплементирати нову Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији за период 2015-2020 и почетни Акциони план за спровођење за период 2016-2017	Тим за имплементацију - Министарство унутрашњих послова Национални координатор за трговину људима Републичко јавно тужилаштво Центар за заштиту жртава трговине људима Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Министарство здравља Министарство просвете Министарство омладине и спорта Министарство финансија, Министарство правде Безбедносно-информативна агенција организације цивилног друштва	II квартал 2016. године и на даље	Буџет Републике Србије Донација други ресурси 745.121 евра за 2015. годину 706.341 евра за 2016. годину ИПА 2014 Акциони документ, Подршка сектору унутрашњих послова 850.000 евра	Спроведене активности из Акционог плана	Годишњи извештај АП Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији	
6.2.8.3.	Извршити праћење, извештавање и евалуацију спровођења активности, из АП за Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији	Министарство унутрашњих послова - Национални координатор за борбу против трговине људима	II квартал 2016. године -у континуитету	Буџет Републике Србије 3.974 евра за 2015. годину ТАИЕКС 2.250 евра за 2015. годину ТАИЕКС 2.250 евра за 2016. годину	Евалуација у складу са показатељима предвиђеним у АП за Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији	Годишњи извештаји о плану АП за Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији	
6.2.8.4.	Спровести свеобухватну анализу усклађености домаћег законодавства са правним тековинама Европске уније у области борбе против трговине људима, с посебним фокусом на Директиву 2011/36/ЕУ Директиву 2004/81/ЕЗ, Директиву 2012/29/ЕУ, укључујући и систем „Амбер аларм“	Министарство унутрашњих послова - Национални координатор за борбу против трговине људима у сарадњи са другим надлежним органима и организацијама цивилног друштва	I и II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 1.987 евра за 2016. годину ТАИЕКС 4.500 евра - октобар 2015 године ТАИЕКС 4.500 евра - децембар 2015. године ТАИЕКС 4.500 евра- фебруар 2016. године	Успостављен ниво усклађености на основу препорука стручњака ТАИЕКС -а		

6.2.8.5.	Усклађивање законодавног оквира на основу извршене анализе	Министарство унутрашњих послова - Кабинет министра, у сарадњи са Министарством правде Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Министарством здравља Центром за заштиту жртава трговине људима и организацијама цивилног друштва	IV квартал 2016. године до пријема у чланство Европске уније	Буџет Републике Србије 267.993 евра за 2016. годину	Усвојене измене и допуне Кривичног законика Републике Србије Усвојене измене и допуне Закона о социјалној заштити Усвојене измене и допуне Закона о бесплатной правној помоћи Усвојене измене и допуне Закона о странцима Усвојене измене и допуне Закона о здравственој заштити Усвојене измене и допуне Закона о кривичном поступку	Службени гласник Републике Србије	
6.2.8.6.	Предузети кораке ка проактивној идентификацији и адекватној заштити жртава трговине људима, у складу са Стратегијом	Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Центар за заштиту жртава трговине људима у сарадњи са другим надлежним органима организацијама цивилног друштва	Почев од III квартала 2015. године и на даље	Веа: активност 6.2.8.2. по 180.000 евра годишње Буџет Републике Србије - редовни буџет Центра за заштиту жртава трговине људима	Примењују се активности наведене у циљевима 3 и 4 у оквиру Стратегије Рана идентификација жртава, подршка жртвама у кривичном поступку, заштита сведока, побољшање статуса жртава путем компензације итд.	Годишњи извештај о АП за Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији	
6.2.8.7.	Завршити поступак именовања Националног координатора за борбу против трговине људима у складу са Стратегијом	Министарство унутрашњих послова Влада Републике Србије	По усвајању Стратегије	Трошкови активности биће познати по усвајању Стратегије и Акционог плана	Именован Национални координатор за борбу против трговине људима	Годишњи извештај о АП за Стратегију за превенцију и сузбијање трговине људима и заштиту жртава у Републици Србији	
6.2.8.8.	Повећати капацитете полиције и тужилаштва кроз обуке и семинаре намењене специјализованим полицајцима и тужиоцима који раде на предметима трговине људима, које организовати заједно са организацијама цивилног друштва	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа криминалистичке полиције – Служба за борбу против организованог криминала Републичко јавно тужилаштво, Правосудна академија	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 13.020 евра за 2015. годину ИПА 2013 Борба против организованог криминала (трговина људима, дрогом, незаконита трговина оружјем, финансијска истрага) Твининг 1.500.000 евра ОЕБС	Дефинисан план обуке од стране ОЕБС-а Реализоване обуке и семинари	Извештаји о спроведеним обукама	
6.2.8.9.	Развити стратешки приказ у области трговине људима (стратешки приказ -СОСТА за Републику Србију)	Министарство унутрашњих послова	IV квартал 2015. године	Веа: активност 6.2.1.5.	Стратешки приказ развијен Прва СОСТА за Републику Србију	Годишњи извештај Министарства унутрашњих послова о предметима и политикама у вези са трговином људима	

6.2.8.10.	Побољшати организаци-оне капацитете Управе криминалистичке полиције кроз специјализацију инспектора на локалном и регионалном нивоу у области борбе против трговине људима, у складу са најбољом праксом Европске уније	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа криминалистичке полиције – Служба за борбу против организованог криминала	Почев од II квартала 2015. године и на даље	ОЕБС – II квартал 2015. године Буџет Републике Србије 2.422 евра – I квартал 2016. године опрема – донација/други ресурси ИПА 2014 Акциони документ, Подршка Сектору унутрашњих послова- 1.500.000 евра за борбу против трговине људима Веза: активност 6.2.8.2.	Упознавање најбоље праксе у Европској унији кроз студијске посете Измeњен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у погледу улоге Управе криминалистичке полиције у истрагама предмета трговине људима	Усвојени правилници	
6.2.8.11.	Извршити анализу постојећег законодавног и институцио-налног оквира за успостављање Заједничких истражних тимова у складу са Одлуком 2002/465/ПУП	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа криминалистичке полиције- Служба за борбу против организованог криминала Републичко јавно тужилаштво	II квартал 2017. године и континуирано	Предложено за ИПА 2017 Лаки твининг 200.000 евра ТАИЕКС радионица - 3.450 евра	Спроведена анализа	Извештај са препорукама на основу спроведене анализе	
6.2.8.12.	Израдити подзаконски акт који се односи на методологију рада Заједничких истражних тимова у складу са спроведеном анализом	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа криминалистичке полиције – Служба за борбу против организованог криминала Републичко јавно тужилаштво Министарство правде	II квартал 2019. године	Предложено за ИПА 2017 Лаки твининг 200.000 евра	Усвојен подзаконски акт и методологија	Потписано упутство (интерно) Усвојен подзаконски акт и методологија	
6.2.8.13.	Јачање техничких капацитета Министарства унутрашњих послова за оснивање Заједничких истражних тимова у предметима трговине људима	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа криминалистичке полиције- Служба за борбу против организованог криминала	IV квартал 2020. године	Предложено за ИПА 2017 Лаки твининг 200.000 евра Предложено за ИПА 2017 опрема 1.500.000 евра Веза са активношћу 6.2.5.6.	Набавка техничке опреме Обука корисника опреме	Инсталација техничке опреме	

6.2.8.14.	Јачање људских ресурса у спровођењу истраге о трговини људима кроз обуке	Министарство унутрашњих послова- Дирекција полиције- Управа криминалистичке полиције – Служба за борбу против организованог криминала, Републичко јавно тужилаштво	Почевши од 2016. године и на даље	Предложено за ИПА 2017 Лаки твининг 200.000 евра Радионице Обуке Експертске мисије Студијска посета	Обучено најмање 40 полицијских службеника који раде у области борбе против трговине људима и наставак обука	Извештај са радионице Обуке Студијске посете	
6.2.8.15.	Оснивање канцеларије Националног известиоца	Влада Републике Србије	Током 2019. године	трошкови ће бити накнадно одређени	Основана институција Националног известиоца	Службени гласник Републике Србије	
6.2.9.1 ПРЕПОРУКА: 9			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Обезбедити даљу специјализовану обуку и јачање капацитета органа за спровођење закона надлежних за борбу против високотехнолошког криминала			Унапређен степен обучености и искуства свих запослених Развијени одговарајући модели за спровођење, праћење и евалуацију Боља опремљеност			Степен знања и квалитета рада свих запослених Мера у којој је обезбеђено одговарајуће спровођење, праћење и начин процене Боља опремљеност	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.9.1.1	Нацрт предлога релевантних подзаконских аката у циљу побољшања организационих, кадровских и техничких капацитета за борбу против високо-технолошког криминала	Министарство унутрашњих послова – Управа Криминалистичке полиције – Служба за борбу против организованог криминала Министарство правде Републичко јавно тужилаштво Посебно тужилаштво за борбу против високо-технолошког криминала Државно веће тужилаца Министарство финансија	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 4.968 евра за 2016. годину	Усвојени релевантни подзаконски акти	Службени гласник Републике Србије	

6.2.9.1.2.	Јачање капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високо-технолошког криминала	Министарство правде Државно веће тужилаца Посебно тужилаштво за борбу против високо-технолошког криминала	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије Запошљавање нових радника (7) 106.272 евра за 2016. годину 106.272 евра за 2017. годину 106.272 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 345.384 евра Отпрема Биће накнадно одређено из постојећих ресурса ТАИЕКС : 7.800 евра за 2016. годину 7.800 евра за 2017. годину 7.800 евра за 2018. годину ТАИЕКС УКУПНО: 23.400 евра	Систематизација проширена за: 2 заменика јавних тужилаца 2 помоћника тужилаца 3 члана административног особља обезбеђени адекватни материјално технички услови	Службени гласник Републике Србије Извештаји о набавци опреме ТАИЕКС - извештај	
6.2.9.1.3.	Јачање капацитета Посебног тужилаштва за борбу против високо-технолошког криминала, Одељења за борбу против високо-технолошког криминала Министарства унутрашњих послова, судова и других релевантних институција кроз обуке	Правосудна академија Министарство унутрашњих послова Управа за стручно образовање, оспособљавање, усавршавање и науку	Почев од 2015. године у континуитету	Буџет Републике Србије ТАИЕКС Студијске посете	Обучени припадници органа за спровођење закона задужени за борбу против високо-технолошког криминала	Годишњи извештаји	

6.2.9.1.4.	Успоставити специјализовани Одсек за истраге злоупотребе кредитних картица, е-трговине и е-банкарства у оквиру Министарства унутрашњих послова - Службе за борбу против организованог криминала - Одељења за борбу против високо-технолошког криминала предвиђен број радних места 26 (1 + 25), односно 1 руководиоца, 15 радника за кривичне истраге и 10 радника за заплону и анализу дигиталних доказа (дигитална форензика)	Министарство унутрашњих послова	II квартал 2016. године 1 + 5 премештаја IV квартал 2016. године - 6 премештаја II квартал 2017. године - 7 премештаја II квартал 2018. године - 7 премештаја набавка опреме, опремање канцеларија извршиће се постепено у складу са запошљавањем кадрова у континуитету за период 2015-2019	Буџет Републике Србије премештај запослених (26) 3.000 евра за 2015. годину 4.000 евра за 2016. годину 4.000 евра за 2017. годину 4.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије -укупно 15.000 евра ТАИЕКС радионице: 6.450 евра за 2015. годину 6.450 евра за 2016. годину 6.450 евра за 2017. годину 6.450 евра за 2018. годину ТАИЕКС - укупно 25.800 евра Предложено за ИПА 2017 1.500.000 евра Опрема - постојећи ресурси за 26 запослених-биће накнадно одређено Веза са активношћу 6.2.4.11	Успостављен Одсек и развијени технички капацитети за постизање најбољих резултата	Годишњи извештај Министарства унутрашњих послова	
6.2.9.1.5.	Успоставити специјализовани Одсек за сузбијање нелегалног и штетног садржаја на интернету, у оквиру Министарства унутрашњих послова - Службе за борбу против организованог криминала - Одељења за борбу против високо-технолошког криминала овај Одсек ће истраживати и дечију порнографију-предвиђен број радних места је 21 (1 + 20), односно 1 руководиоца и 10 радника за кривичне истраге и 10 радника на заплени и анализи дигиталних доказа (дигитална форензика), и успостављање аутоматизованог система подршке овом одсеку (компјутерски систем за анализу фото и видео материјала са дечијом порнографијом)	Министарство унутрашњих послова	II квартал 2016. године- 6 (1 + 5) премештаја IV квартал 2016. године- 5 премештаја II квартал 2017. године - 5 премештаја II квартал 2018. године - 5 премештаја куповина опреме, опремање канцеларија, итд. sukcesивно у зависности од прерасподеле кадра за период 2015-2018.	Буџет Републике Србије премештај 21 запосленог 3.000 евра за 2015. годину 4.000 евра за 2016. годину 4.000 евра за 2017. годину 4.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије – укупно 15.000 евра ТАИЕКС радионице 6.450 евра за 2015. годину 6.450 евра за 2016. годину 6.450 евра за 2017. годину 6.450 евра за 2018. годину ТАИЕКС укупно 25.800 евра Опрема постојећи ресурси за 21 запосленог биће накнадно одређено	Успостављен Одсек и развијени технички капацитети за постизање најбољих резултата	Годишњи извештај Министарства унутрашњих послова	
6.2.9.2 ПРЕПОРУКА: 9			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Ускладити законодавство Републике Србије са Директивом 2013/40 и другим правним тековинама и стандардима Европске уније у области борбе против високотехнолошког криминала - ПРЕПОРУКА ИЗ ТЕКСТА			Потпуна усклађеност са европским законодавством у области високотехнолошког криминала			Побољшани механизми за сузбијање свих облика високотехнолошког криминала, у складу са стандардима Европске уније	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

6.2.9.2.1.	Анализирати постојећи законодавни оквир како би се утврдио степен његове усклађености са правним тековинама Европске уније и стандардима Европске уније	Министарство правде Министарство трговине, туризма и телекомуникација Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 1.490 евра за 2015. годину ТАИЕКС - 13.500 евра за 2015. годину	Спроведена анализа	ТАИЕКС - извештај	
6.2.9.2.2.	Израдити предлоге закона и подзаконских аката на основу извршене анализе	Министарство правде Министарство унутрашњих послова Министарство трговине, туризма и телекомуникација Републичко јавно тужилаштво	I квартал 2017. године	Буџет Републике Србије –биће накнадно одређено	Усвојени закони и подзаконски акти	Службени гласник Републике Србије	
6.2.9.3 ПРЕПОРУКА: 9			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Ојачати сарадњу између државних органа и институција цивилног друштва у борби против високотехнолошког криминала			Унапређена сарадња између државних органа и институција цивилног друштва у борби против високотехнолошког криминала Побољшан ниво ефикасности државних органа			Ниво ефикасности државних органа у борби против високотехнолошког криминала и сексуалне експлоатације деце, повећање транспарентности, степен учешћа цивилног друштва	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.9.3.1.	Сачинити и потписати споразуме о сарадњи између државних органа и организација цивилног друштва у борби против високо-технолошког криминала	Републичко јавно тужилаштво Министарство унутрашњих послова Министарство правде.	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 994 евра за 2015. годину	Потписани споразуми о сарадњи	Годишњи извештаји о сарадњи	
6.2.10.1 ПРЕПОРУКА: 10			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Успоставити наменске тимове стручњака за унапређење сарадње са земљама чланицама Европске уније и земљама западног Балкана са циљем повећања протока информација и обавештајних података у вези са недозвољеном трговином ватреног оружја			Потпуна усклађеност са правним тековинама Европске уније на основу плана који дефинише различите кораке			Република Србија је равноправан партнер са државама чланицама Европске уније и земљама западног Балкана у превенцији и борби против незаконите трговине ватреним оружјем	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.10.1.1.	Побољшати размену информација и обавештајних података кроз учешће у Експертске групе за ватрено оружје земаља југоисточне Европе и Европске експертске групе за ватрено оружје	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала Одељења за сузбијање општег организованог криминала начелник	У континуитету	Без трошкова	Потписивање Меморандума о оснивању групе експерата Именовање контактне тачке експертске групе Размењена одређена количина информација	Годишњи извештај Министарства унутрашњих послова	

6.2.10.1.2.	Јачање стручних капацитета на регионалном нивоу кроз учешће у радионицама о улози правних лица, као извора информација у сузбијању незаконите трговине оружјем	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала Одсека за сузбијање кријумчарења оружја и опасних материја- шеф Одсека Управа за управне послове, у сарадњи са другим надлежним институцијама	II квартал 2016. године II квартал 2016. године	ТАИЕКС - 2.450 евра за 2016. годину ТАИЕКС - 2.450 евра за 2016. годину	Обучено 30 полицијских службеника Обучено 30 полицијских службеника	Извештај ТАИЕКС -а	
6.2.10.1.3.	Јачање стручних капацитета наменских тимова за сарадњу кроз Југоисточну експертску групу за ватрено оружје	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала –Одсек за сузбијање кријумчарења оружја и опасних материја – шеф Одсека	II квартал 2016. године	ТАИЕКС - 2.250 евра ТАИЕКС – 2.900 евра Буџет Републике Србије 1.800 евра за 2015. годину	Обучено 30 полицијских службеника	Извештај са радионице	
6.2.10.1.4.	Побољшати сарадњу наменског тима са свим надлежним органима и релевантним трећим лицима у друштву (произвођачима, удружењима)	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала - Одсек за сузбијање кријумчарења оружја и опасних материја – шеф Одсека	II квартал 2016. године и након тога	Буџет Републике Србије 332 евра годишње	Посета и успостављање контакта између наменских тимова, надлежних органа и трећих лица	Годишњи извештај	
6.2.10.1.5.	Извршити специјализацију полицијских службеника кроз радионице како би се омогућило функционисање наменских тимова са циљем повећања протока информација и обавештајних података у вези са незаконитом трговином ватреним оружјем	Министарство унутрашњих послова – Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала – шеф Одсека за сузбијање кријумчарења оружја и опасних материја – шеф Одсека	IV квартал 2016. године	ИПА 2013 Борба против организованог криминала – Твининг 1.500.000 евра	Одржане радионице Обучено 80 полицијских службеника	Извештај о обуци	

6.2.10.1.6	Извршити специјализацију полицијских службеника Управе криминалистичке полиције у локалним и регионалним јединицама Министарства да спроводе проактивне, реактивне и паралелне истраге кријумчарења оружја	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала	IV квартал 2017. године и континуирано	ТАИЕКС - 3.450 евра Биће предложено за ИПА 2017 Лаки твининг 250.000 евра	Обучени полицијски службеници	Извештај са радионица	
6.2.10.1.7	Повећање административних капацитета за спровођење истрага и прикупљање доказа уз примену посебних доказних радњи у случајевима међународног кријумчарења оружја, путем запошљавања нових радника у складу са новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије – биће накнадно одређено	Повећан број међународних истрага кријумчарења оружја	Извештај Министарства унутрашњих послова	
6.2.10.1.8.	Потписивање радних аранжмана са ЕВРОПОЛ-овом фокалном тачком за ватрено оружје Веза: активност 6.1.1.7.	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала, Управа за међународну оперативну полицијску сарадњу Веза: активност са активношћу 6.1.1.7.	II квартал 2016. године и континуирано	Буџет Републике Србије 207 евра за 2015. годину У складу са активношћу 6.1.1.7.	Повећан број информација размењених путем SIENA, број информација послатих централној тачки ЕВРОПОЛ-а за ватрено оружје од стране Управе криминалистичке полиције кроз ЕВРОПОЛ (допринос)		
6.2.10.1.9.	Спровести обуке о најбољим праксама у вези са истрагама које се баве онеспособљавањем оружја	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала	II квартал 2016. године	ТАИЕКС - радионице за 30 полицајаца 2.900 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије 1.800 евра за 2016. годину ОЕБС	Обучено 30 полицијских службеника		
6.2.10.2. ПРЕПОРУКА: 10			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Правна усклађеност у области стицања и поседовања ватреног оружја			Потпуна усклађеност са правним тековинама Европске уније у области стицања и поседовање оружја			Повећана општа безбедност грађана смањењем броја оружја у незаконитом поседу и смањењем злоупотребе оружја у законитом поседу	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
6.2.10.2.1.	Јачање капацитета кроз обуку особља о примени новог Закона о оружју и муницији	Министарство унутрашњих послова - Управа за управне послове, помоћник начелника Управе	I квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 48.672 евра за 2015. Годину Донације: UNDP (SEESAC)	Израђен и усвојен Програм обуке Одржано 10 семинара - обучен 331 полицијски службеник који ради на пословима у вези са оружјем	Извештај о организованим обукама	

6.2.10.2.2.	Успостављање новог ИТ система за обраду примљених захтева и издавање докумената тако да буду у складу са усвојеним Законом	Министарство унутрашњих послова – Управа за управне послове, помоћник начелника Управе Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	IV квартал 2016. године	Донација: UNDP (SEESAC) – хардвер и софтвер из пројекта - биће накнадно одређено	Успостављен нови систем за спровођење Закона	Извештај Министарства унутрашњих послова Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	
6.2.10.2.3.	Јачање капацитета кроз обуку запослених о примени новог система за обраду примљених захтева за набавку, регистрацију и ношење оружја и издавање докумената	Министарство унутрашњих послова - Управа за управне послове, помоћник начелника Управе Сектор за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије	I квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 48.960 евра за 2016. годину Донација: UNDP (SEESAC) – хардвер и софтвер из пројекта - биће накнадно одређено	Одржано 18 семинара – Обучен 331 полицијски службеник који ради у области оружја	Извештај о спроведеним обукама	
6.2.10.2.4.	Учење о најбољим праксама у вези са истрагама које се односе на деактивирано-онеспособљено оружје, у складу са оквиром и праксом Европске уније	Министарство унутрашњих послова – Управа за управне послове-помоћник начелника Управе	III квартал 2015. године	ТАИЕКС 3.000 евра за 2015. годину	Организована студијска посета		
6.2.10.2.5.	Усвајање Правилника о онеспособљеном оружју и других правилника предвиђених Законом о оружју и муницији	Министарство унутрашњих послова – Управа за управне послове, помоћник начелника Управе Министарство здравља	I квартал 2016. године	Без трошкова	Усвојени правилници		
6.2.10.2.6.	Усвајање нове Стратегије и Акционог плана за контролу лаког и малокалибарског наоружања	Министарство унутрашњих послова и други релевантни државни органи	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 2.898 евра за 2015. годину Остали трошкови – по усвајању Стратегије и АП за Стратегију	Усвојени Стратегија и Акциони план		
6.2.10.2.7.	Праћење спровођења Стратегије и Акционог плана за Стратегију за контролу лаког и малокалибарског наоружања	Министарство унутрашњих послова	Почев од IV квартала 2016. године до 2021. године	Буџет Републике Србије 4.140 евра годишње Буџет Републике Србије -укупно 24.840 евра Остали трошкови биће садржани у оквиру АП	Степен реализације циљева Стратегије и Акционог плана	4.140 евра годишње	
6.2.11 ПРЕПОРУКА: 11			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Предложити мере за јачање ефикасне заштите сведока			Пуна усклађеност са правним тековинама у заштити сведока			Побољшана заштита сведока у поступку и ван поступка	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

6.2.11.1.	Спровести независну и непристрасну оцену поступања и рада „Јединице за заштиту сведока” (ЈЗС) у Министарству унутрашњих послова у циљу одређивања потенцијалних потреба за реформом јединице, као и корективних мера, посебно усмерених на следеће: -да ли треба побољшати процес запошљавања особља (да ли је раније учешће кандидата у оружаном сукобу у бившој СФР Југославији потенцијална препрека у процесу селекције); - конкретна методологија рада, садржај и процедуре у раду ЈЗС; -материјално-технички капацитети -формирање заједничких радних тимова и процедура између ТРЗ, ТОК и ЈЗС. Вежа: предвиђено у АП за Поглавље 23, потпоглавље Ратни злочин, активност 1.4.4.2	Министарство унутрашњих послова, Јединица за заштиту сведока Комисија за спровођење програма заштите сведока	Континуирано почевши од IV квартала 2015. године	Буџет Републике Србије 8.642 евра за 2015. годину Напомена: Трошкови ће бити познати након спровођења анализе Вежа: активност 1.4.4.2. у Поглављу 23, одељак Ратни злочини	Спроведена анализа	Годишњи извештај Јединице за заштиту Министарства унутрашњих послова	
6.2.11.2.	Спровођење мера за побољшање статуса и капацитета Јединице за заштиту сведока у складу са резултатима анализе (извештај) Вежа: предвиђено у АП за Поглавље 23, потпоглавље Ратни злочин, активност 1.4.4.2	Министарство унутрашњих послова-Јединица за заштиту	IV квартал 2016. године до пријема у чланство	Буџет Републике Србије Напомена: Трошкови ће бити познати након спровођења анализе Вежа: активност 1.4.4.2. у Поглављу 23, одељак Ратни злочини	Све препоруке спроведене	Годишњи извештај Јединице за заштиту Министарства унутрашњих послова	
6.2.11.3.	Изменити Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места Министарства унутрашњих послова у вези са задацима и организацијом Јединице за заштиту у циљу повећања броја особља и укључивања стручњака за психологију и друштвене науке из других полицијских управа, као и стручњака за ИТ	Министарство унутрашњих послова-Јединица за заштиту	Почевши од јула 2015. године наставити након анализе	Буџет Републике Србије 3.726 евра – за измену Правилника Напомена: остали трошкови ће бити познати након усвајања Правилника WINPRO II	Усвојен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Министарству унутрашњих послова	Извештај о спроведеном специјализованим обукама у оквиру WINPRO II Извештај о спроведеним обукама Министарства унутрашњих послова	
6.2.11.4.	Спровести ревидирани Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места - премештај запослених из других јединица у Министарству унутрашњих послова у циљу повећања броја особља и укључивања стручњака за психологију и друштвене науке из других полицијских одељења, као и стручњака за ИТ	Министарство унутрашњих послова-Јединица за заштиту	Почевши од I квартала 2016. године и у континуитету након анализе	Буџет Републике Србије 2.320 евра годишње Напомена: трошкови премештаја запослених биће познати након усвајања Правилника	Премештени запослени у Јединицу за заштиту Министарства унутрашњих послова	Годишњи извештај Јединице за заштиту Министарства унутрашњих послова	

6.2.11.5.	Побољшање професионалних капацитета Јединице за заштиту кроз обуку	Министарство унутрашњих послова Јединица за заштиту сведока	I квартал 2016. године почев од I квартала 2016. године	NI-CO (Северна Ирска), и Донације ЕУ Пројекат: Сарадња у кривичном правосуђу: Заштита сведока у борби против тешког криминала и корупције (WINPRO II) Буџет Републике Србије – биће накнадно одређено	Спроведена специјализована обука у оквиру WINPRO II Реализоване обуке	Годишњи извештај Јединице за заштиту Министарства унутрашњих послова	
6.2.11.6.	Унапредити материјалне и техничке капацитете Јединице за заштиту	Министарство унутрашњих послова- Јединица за заштиту сведока	Почев од IV квартала 2015. године и континуирано након анализе	Буџет Републике Србије прерасподела постојеће опреме у Министарству - WINPRO III донација	Унапређена опремљеност Јединице за заштиту сведока (возила са уређајима за комуникацију, безбедносно тактичком опремом и ИТ опремом)	Извештај Министарства унутрашњих послова	
6.2.11.7.	Обезбедити адекватне просторије за Јединицу за заштиту сведока	Министарство унутрашњих послова, Јединица за заштиту сведока	Почев од I квартала 2017. године и континуирано након анализе	Буџет Републике Србије постојеће просторије- биће накнадно одређено	Обезбеђене адекватне и изоловане просторије за Јединицу за заштиту сведока у складу са стандардима Европске уније	Извештај Министарства унутрашњих послова	
6.2.11.8.	Спровести свеобухватну анализу о најбољим примењивим праксама за подршку сведоцима и жртвама у истраји и свим фазама кривичног поступка, укључујући: -правне аспекте (садашњи нормативни и институционални оквир, најбоља упоредна решења, међународни стандарди) -финансијску процену (одрживо финансирање, адекватност просторија и особља, потребе за обуком); -приступ услугама подршке (опсег мреже, удаљеност, мобилни тимови за подршку), а све у циљу успостављања мреже Служби за подршку сведоцима и жртвама у целој земљи. Вежа са активношћу 3.7.1.20.	Министарство правде и све остале релевантне државне институције, уз сарадњу са организацијама цивилног друштва	II квартал 2016. године и у континуитету	ТАИЕКС - 2.250 евра за 2016. годину Светска банка/ Буџет Републике Србије	Спроведена анализа која нарочито дефинише: Неопходне измене нормативног оквира; Структуру финансијских потреба за постизање одрживог финансирања; Адекватну локацију Служби за подршку и помоћ жртвама/сведоцима	Извештај о извршеној анализи	
6.2.11.9.	Спровођење препорука из анализе израђене у оквиру активности 6.2.11.6. Напомена: Вежа са АП за Поглавље 23 активности 1.4.4.6. и 1.4.4.7.	Министарство правде и друге релевантне институције	Након спроведене анализе до пријема у чланство Европске уније	Буџет Републике Србије Донација/ ИПА пројекти за које треба конкурисати и који се могу очекивати	Спроведене препоруке	Извештај о спровођењу препорука из анализе	

6.2.11.10.	Активности чији је циљ успостављање и побољшање Служби за подршку и помоћ жртвама/сведоцима и њихове националне мреже, на основу резултата претходних анализа и узимајући у обзир Службе за подршку и помоћ жртвама које су већ основане у судовима и јавним тужилаштвима Вежа: иста активност предвиђена у оквиру АП за Поглавље 23 –поглавље Ратни злочини, активност 1.4.4.3.	Министарство правде Високи савет судства Државно веће тужилаца Врховни касациони суд Републичко јавно тужилаштво КЗС Тужилаштво за организовани криминал	Континуирано, почев од I квартала 2016. године Вежа: иста активност предвиђена у оквиру АП за Поглавље 23 потпоглавље Ратни злочини, активност 1.4.4.3.	Буџет Републике Србије ИПА 2016 Вежа: иста активност предвиђена у оквиру АП за Поглавље 23 потпоглавље Ратни злочини, активност 1.4.4.3.	Мрежа служби за подршку и помоћ сведоцима и жртвама успостављена на националном нивоу и унапређена на основу резултата претходних анализа и узимајући у обзир службе за подршку и помоћ сведоцима и жртвама које су већ основане у судовима и јавним тужилаштвима		
6.2.11.11.	Развити Службу за подршку и помоћ жртвама у Тужилаштву за организовани криминал	Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал	Континуирано, почев од IV квартала 2016. године	Буџет Републике Србије ТАИЕКС ИПА Твининг за који треба конкурисати	Успостављена Служба за подршку жртвама и сведоцима у Тужилаштву за организовани криминал		
6.2.11.12.	Усвојити адекватне прописе за спровођење ефикасне промене идентитета као заштитне мере за сведоке и развити Протокол о обавезном пружању информација жртвама о свим аспектима суђења која су од интереса за жртве, (одлука, пуштање оптужених из притвора, издржавања казне од стране осуђених, итд.), у складу са чланом 26. Директиве 2012/29/EУ. Вежа: иста активност предвиђена у оквиру АП за Поглавље 23 потпоглавље Ратни злочини, активност 1.4.4.5.	Министарство правде и сви релевантни државни органи Републичко јавно тужилаштво у сарадњи са Службом за подршку жртвама и сведоцима	IV квартал 2016. године Вежа са активношћу 1.4.4.5. у Поглављу 23	Напомена: иста активност предвиђена у оквиру АП за Поглавље потпоглавље Ратни злочини, активност 1.4.4.5	Вежа: иста активност предвиђена у оквиру АП за Поглавље потпоглавље Ратни злочини, активност 1.4.4.5		

7. БОРБА ПРОТИВ ТЕРОРИЗМА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

Постојећи правни оквир у Републици Србији који регулише област борбе против тероризма (превенцију и сузбијање) углавном је усклађен са међународним стандардима и правним тековинама Европске уније.

У протеклих неколико година повећани су капацитети у том смислу, како нормативни, тако и институционални, кроз дефинисање циљева безбедносне политике, изградњу система безбедности, унапређење сарадње и развој одговорности свих актера у борби против тероризма, односно, у функционисању, примени превентивних и репресивних мера у превенцији и одвраћању од конкретних терористичких намера кроз примену међународних правних стандарда из ове области, као и кроз очување ефикасне међународне сарадње.

Република Србија је извршила анализу компатибилности националног законодавства у области борбе против тероризма са Оквирном одлуком Савета 2002/475/ПУП од 13. јуна 2002. године, о борби против тероризма која је измењена и допуњена Оквирном Одлуком Савета 2008/919/ПУП од 28. новембра 2008. године. Резултати извршене анализе показују потпуну усклађеност са овим оквирним одлукама.

Јачањем правних капацитета и отпорности у борби против безбедносног изазова у виду појаве иностраних бораца, Република Србија је у великој мери у своје национално законодавство транспоновала одредбе Резолуције Савета безбедности Уједињених нација 2178 (2014), уносећи измене и допуне у свој Кривични законик. Дана 10. октобра 2014. године, Закон о изменама и допунама Кривичног законика усвојен је у Народној скупштини Републике Србије, којим су утврђена два нова кривична дела у Одељку 34: Злочини против човечности и других добара заштићених међународним правом. То су кривично дело Учешћа у рату или оружаној сукобу у иностранству (члан 386а) и Организовање учешћа у рату или оружаној сукобу у иностранству (члан 386б). Прописана санкција за прво наведено кривично дело је казна затвора од шест месеци до пет година за држављанина Републике Србије који учествује у рату или оружаној сукобу у иностранству, као припадник војних или паравојних формација супротстављених страна, под условом да он или она није држављанин те стране државе или члан званичне мисије међународне организације чија је Република Србија чланица. Поред тога, ако је ово кривично дело извршено у групи, предвиђено је да починилац буде кажњен затвором од једне до осам година. Казна предвиђена за друго наведено кривично дело је казна затвора од две до десет година за било кога ко у Републици Србији делује са циљем да почини кривично дело учешћа у рату или оружаној сукобу у иностранству, регрутује или подстиче друго лице да изврши то кривично дело, организује групу или обучава друго лице или групу за извршавање тог дела, опрема или израђује опрему за извршење тог кривичног дела или даје или прикупља средства за извршење тог дела. Осим тога, учиниоцу ће бити изречена наведена казна, чак и када лица која он организује нису држављани Републике Србије.

Транспозиција Резолуције Савета безбедности Уједињених нација 2178 (2014), у свом националном законодавству допуњена је њеном пуном имплементацијом. Управа криминалистичке полиције, који делује у оквиру Министарства унутрашњих послова Републике Србије и организациона јединица задужена за борбу против тероризма и екстремизма, је већ поднела неколико кривичних пријава против лица осумњичених за терористичко удруживање (члан 393.а Кривичног законика Републике Србије), у односу на кривично дело тероризма (члан 391. Кривичног законика Републике Србије), регрутовање и обуку за извршење терористичких аката (члан 391.б Кривичног законика), јавно подстицање на извршење терористичких аката (члан 391. Кривичног законика) и финансирања тероризма (члан 393. Кривичног законика). Кривичне пријаве су усмерене против терористичких организација које су активне у Сирији и Ираку. На основу ових кривичних пријава, Тужилаштво за организовани криминал у Београду подигло је оптужнице против пет лица осумњичених да су починили наведена кривична дела.

У циљу даљег унапређења капацитета Републике Србије да одговори на савремене изазове ове претње глобалној безбедности, очекује се да у предвиђеном року, у складу са овим планом, на снагу ступи Национална стратегија за спречавање и борбу против тероризма, која ће понудити основ да се развије стратешка компонента у циљу спречавања радикализације која може довести до тероризма и екстремног насиља, као и одговарајућих акционих планова за њену имплементацију. Прави изазов представља успостављање стратешког оквира за спречавање радикализације која може довести до тероризма, што ће захтевати широку међуминистарску сарадњу и координацију, као и сарадњу са приватним сектором и цивилним друштвом. Национална стратегија за спречавање и борбу против тероризма поставиће основе за овај стратешки оквир.

Такође, Стратегија ће обухватити техничку помоћ увођењем мултидисциплинарног превентивног приступа кроз обуку актера у првим редовима, а која ће узети у обзир комуникацију између институција и цивилног друштва. Радна група усвојила је текст Нацрта Стратегије за превенцију и борбу против тероризма и почела активности на припреми Акционог плана.

Министарство унутрашњих послова Републике Србије учествовао је у пројекту „Оперативци прве линије у борби са проблемима радикализације - подизање свести и подстицање капацитета у региону Западног Балкана”, за који је Република Словенија предала предлог пројекта Европске комисије.

Република Србија је почетком 2014. године спровела Националну процену ризика од финансирања тероризма, која је такође дала инпут за израду Нацрта националне стратегије и Акционог плана за сузбијање прања новца и финансирања тероризма. Систем за сузбијање прања новца и финансирања тероризма Републике Србије успоставио је превентивне мере против финансирања тероризма, како је предвиђено Законом о спречавању прања новца и финансирању тероризма. У циљу стварања услова за имплементацију овог Закона, Влада Републике Србије усвојила је Одлуку о листи означених лица.

Национална АМЛ/ЦФТ стратегија и Акциони план, који је усвојен на седници Владе 31. децембра 2014. године и објављен у Службеном гласнику Републике Србије број 3/2015, као конкретан циљ предвиђа потпуно разумевање ризика од финансирања тероризма, као и мере за побољшање квалитета извештаја о сумњивим трансакцијама (ИСТ), надзор, обраду извештаја о сумњивим трансакцијама Управе за спречавање прања новца, сарадњу надлежних органа и обуку у борби против финансирања тероризма (БПФТ). Такође, предвиђене су мере за унапређење свести о ширењу оружја за масовно уништење. Република Србија намерава да приступи Европској унији и другим међународним партнерима са захтевима за финансирање приоритетних пројеката за спречавање финансирања тероризма, као што је наведено у Националној стратегији и Акционом плану за сузбијање прања новца и финансирања тероризма.

Народна скупштина 20. марта 2015. године усвојила је Закон о замрзавању имовине у сврху спречавања тероризма, који је објављен је у Службеном гласнику Републике Србије број 29/2015. Осим тога, Народна скупштина усвојила је Закон о међународним мерама ограничавања који је објављен у Службеном гласнику Републике Србије број 10/2016.

Даље, постоји потреба да Република Србија изради јединствену националну базу података која ће функционисати у овој области, како би се успоставиле ефикасне процедуре у размени података, модернизовала организација државних актера који су првенствено надлежни за ова питања и успоставила оперативнија и ефикаснија сарадња између надлежних агенција и служби. У том смислу, Безбедносно информативна агенција је формирала интер-ресорну радну групу, која ће дефинисати потребе и услове неопходне за формирање ове базе података.

Стална мешовита радна група за борбу против тероризма основана је у јануару 2015. године. Обука полицијских службеника о методама рада ЕВРОПОЛ-а и могућностима које нуди Споразум о оперативној и стратешкој сарадњи између Републике Србије и ЕВРОПОЛ-а реализована је у јануару 2015. године и обука о приступању и прикупљању свих релевантних информација у вези са тероризмом, у складу са одлукама Савета 2005/671/ПУП и 2009/371/ПУП одржана је у мају 2015. године.

Под истим условима као и у области борбе против организованог криминала, надлежни органи за спровођење закона узимају у обзир систематску употребу претње и процену ризика и заснивају своје радње на обавештајним раду полиције, те успостављају евиденцију о проактивним истрагама и правоснажним пресудама.

На крају, потребно је уложити више напора да се домаће законодавство и капацитети ускладе са Директивом 2008/114/ЕЦ по питању идентификације и обележавања Европске критичне инфраструктуре (ЕСИ) и процене потреба за побољшањем њихове заштите.

Имајући у виду шта смо постигли и све активности које смо планирали у оквиру АП, бићемо у позицији да дамо најбољи одговор на пољу борбе против тероризма у овом изазовном и динамичном окружењу.

У периоду између 21. и 23. јануара 2015. године успешно је спроведена планирана експертска мисија ТАИЕКС -а. Циљ мисије је био да испита АП за борбу против тероризма и да да савете, ако је потребно.

7.1. ПРЕПОРУКА: 1		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ				ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Усвојити и спровести нову свеобухватну Стратегију и Акциони план за спречавање и борбу против тероризма		Усклађивање Стратегије и Акционог плана за борбу против тероризма са међународним и стандардима Европске уније				Ефикасније и делотворније политике у борби против тероризма Извештаји о напретку које је припремила Европска комисија	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
7.1.1.	Нацрт предлога Националне Стратегије и Акционог плана за спречавање и борбу против тероризма (базиран на моделу Спречити-Заштитити-Пратити-Одговорити, укључујући и тему страних терористичких бораца, радикализацију и комуникацију)	Радна група - председник Радне групе Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија Министарство одбране: Војно-безбедносна агенција, Војно-обавештајна агенција и друге надлежне организационе јединице Безбедносно-информативна агенција Директорат за цивилно ваздухопловство Канцеларија Савета за националну безбедност и заштиту тајних података	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 4.121 евра за 2015. годину ТАИЕКС 6.000 евра за 2015. годину	Национална стратегија и Акциони план за спречавање и борбу против тероризма које је усвојила Влада Републике Србије	Службени гласник Републике Србије	
7.1.2.	Спровођење Националне стратегије и Акционог плана за спречавање и борбу против тероризма	Радна група дефинисана Националном стратегијом	5 година од усвајања Стратегије (2016-2020)	Спровођење Националне Стратегије – трошкови ће бити накнадно одређени Буџет Републике Србије 8.280 евра годишње – трошкови Радне групе	Спровођење планираних активности у прописаном року	Извештаји о напретку које је припремила Европска комисија Извештај о Акционом плану	
7.1.3	Извршити извештавање и евалуацију у вези са спровођењем Националне стратегије за спречавање и борбу против тероризма	Радна група за праћење и вредновање	На основу рокова утврђених у Стратегији	Буџет Републике Србије 2.156 евра за 2015 годину 2.156 евра за 2016. годину 2.156 евра за 2017. годину 2.156 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 8.624 евра	Извештај Спроведена евалуација у роковима утврђеним у Стратегији на основу Извештаја	Извештаји Радне групе	
7.1.4	Спровођење Националне стратегије и Акционог плана за борбу против прања новца и финансирања тероризма	Стална координациона група	5 година од усвајања (2015-2019)	Буџет Републике Србије Спровођење Националне стратегије – трошкови ће бити накнадно одређени 8.280 евра – годишње - трошкови радних група	Предвиђене активности реализоване у предвиђеном року	Извештај о имплементацији	

7.1.5	Извршити извештавање и процену спровођења Националне стратегија за борбу против прања новца и финансирања тероризма	Стална координациона група - координатор Министарство финансија- Управа за спречавање прања новца, Управа царина- Пореска управа- Сектор за размену и девизно пословање и игре на срећу Министарство правде Министарство унутрашњих послова Врховни касациони суд Републичко јавно тужилаштво Комисија за хартије од вредности Народна банка Србије Безбедносно-информативна агенција Војно-безбедносна агенција и Војно-обавештајна агенција	На основу рокова утврђених у Стратегији	Буџет Републике Србије 2.650 евра за 2015. годину 2.650 евра за 2016. годину 2.650 евра за 2017. годину 2.650 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије – укупно 10.600 евра	Извештај спроведена евалуација у роковима утврђеним у Стратегији на основу извештаја	Извештаји Сталне координационе групе	
7.2. ПРЕПОРУКА : 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Припремити мере за усклађивање националног законодавства са правним тековинама Европске уније у овој области и ажурирати политички оквир како би биле узете у обзир промене политика на нивоу Европске уније, укључујући и мере за спречавање и одговор на радикализацију и регрутацију за терористичке акције у складу са најбољом праксом Европске уније (на пример: појава такозваних. "страних терористичких бораца")			Усклађивање са правним тековинама Европске уније и релевантним политичким оквиром Европске уније			Одржив и ефикасан систем сузбијања терористичких претњи Унапређена сарадња између надлежних министарстава и цивилног друштва Успостављено партнерство са привредом Развој капацитета за стратешку комуникацију и односе са медијима Успостављен међукултурни дијалог Извештаји Европске Комисије о напретку	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
7.2.1.	Израдити предлог измена и допуна Закона о одузимању и конфискации имовине проистекле из кривичног дела, са циљем усклађивања са Оквирном одлуком Савета 2005/214 ПУП о примени принципа узајамног признавања новчаних казни и са Директивом 2014/42 / ЕЗ о замрзавању и конфискации средстава и имовине стечених извршењем кривичних дела у Европској унији.	Министарство правде- Дирекција за управљање одузетом имовином	Усвајање- II квартал 2016. године Спровођење-до пријема у чланство Европске уније	Буџет Републике Србије 42.183 евра за 2015 годину	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о одузимању и конфискации имовине проистекле из кривичног дела.	Службени гласник Републике Србије Извештај о спровођењу Закона	
7.2.2.	Израдити предлог измена Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела, како би се ускладио са Одлуком Савета 2005/671/ПУП	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против тероризма и екстремизма Министарство правде	Усвајање- IV квартал 2016.године Спровођење- до пријема у чланство Европске уније	Буџет Републике Србије 40.411 евра	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и осталих нарочито тешких кривичних дела	Службени гласник Републике Србије Извештај о спровођењу Закона	
7.3. ПРЕПОРУКА: 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Обезбедити неопходне административне и оперативне капацитете за спровођење правних тековина Европске уније			Успостављање сталне заједничке радне групе и јединствене базе података Обезбедити административни и оперативни капацитети за имплементацију правних тековина Европске уније			Ефикасан одговор на изазове у борби против тероризма	

Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
7.3.1	Анализирати компаративна законска решења и добре европске праксе за успостављање јединствене националне базе података у вези са тероризмом и унапређењем капацитета за ефикасну размену информација	Радна група за успостављање националне базе података - председавајући Радне групе Министарство правде Републичко јавно тужилаштво - Тужилаштво за организовани криминал Безбедносно-информативна агенција Министарство унутрашњих послова Министарство одбране	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 5.265 евра за 2015. годину ТАИЕКС 2.250 евра за 2016. годину	Радна група основана одлуком Владе Републике Србије Спроведена анализа упоредних правних аранжмана	Службени гласник Републике Србије	
7.3.2	Одредити модел за успостављање јединствене националне базе података и размену информација у вези са тероризмом	Радна група за успостављање националне базе података - председавајући радне групе	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 5.265 евра за 2015. годину ТАИЕКС 2.250 евра за 2015. годину	Развијен Пројекат за успостављање националне базе података	Извештај са Пројекта	
7.3.3	Имплементација модела за успостављање јединствене националне базе података и размена и информација у вези са тероризмом	Радна група за успостављање националне базе података	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 6.300 евра за 2016. годину Биће накнадно одређено за хардвер	Успостављена јединствена национална база података Успостављене процедуре за ефикасну размену информација;	Извештај Радне групе	
7.3.4	Организовати обуку у свим надлежним институцијама у циљу побољшања њихових капацитета за ефикасну размену информација у оквиру јединствене националне базе података	Безбедносно-информативна агенција	IV квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 3.000 евра за 2016. годину 3.000 евра за 2017. годину Буџет Републике Србије - укупно 6.000 евра за 10 циклуса обуке	Организовано 10 обука Обучено 300 запослених у државним органима	Извештаји о обукама	
7.3.5	Побољшање оперативних капацитета Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз обуке које се односе на принципе успостављања и функционисања заједничких истражних тимова за кривичне истраге у вези са тероризмом (у складу са одлукама Савета 2005/671/ПУП, 2009/371/ПУП и 2009/426/ПУП)	Министарство унутрашњих послова – Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма и екстремизма начелник	II квартал 2016. године- за студијску посету I квартал 2017. године- за обуку	ТАИЕКС 5.000 евра	Спроведена обука	Извештај о обуци	
7.3.6.	Унапредити капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз обуку тренера на тему препознавања облика тероризма и повезаних кривичних дела	Министарство унутрашњих послова – Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма и екстремизма-начелник	IV квартал 2018. године	Предложено за ИПА 2017 лаки твининг 200.000 евра	Обука испоручена Обучено 5 сертификованих тренера	Извештај о обуци Извештаји са пројекта	

7.3.7.	Унапредити капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз обуку полицијских службеника о начину обављања интервјуа са припадницима екстремистичких и терористичких група	Министарство унутрашњих послова – Управа криминалистичке полиције - Служба за борбу против тероризма и екстремизма-начелник	II квартал 2019. године	Предложено за ИПА 2017 лаки твининг 200.000 евра веза са активношћу 7.3.6.	Обучено 20 сертификованих полицијских службеника	Извештај о обуци Извештаји са пројеката	
7.3.8	Унапредити капацитете Службе за борбу против тероризма и екстремизма кроз набавку ИТ и теле-комуникационе опреме за свакодневне радне активности	Министарство унутрашњих послова – Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против тероризма и екстремизма начелник	IV квартал 2019. године	Буџет Републике Србије /билатерални донатор	Служба за борбу против тероризма и екстремизма у складу са стандардима Европске уније	Извештаји Европске комисије Оперативни извештаји Извештај међународних организација Извештај са Пројекта	
7.4. ПРЕПОРУКА: 4			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Директива 2008/114/ЕЗ о идентификацији и одређивању Европске критичне инфраструктура (ЕКИ) и процена потреба да се побољша њихова заштита.			Усклађивање са Директивом 2008/114/ЕЗ			Заштита критичне инфраструктуре успостављена у складу са Директивом 2008/114/ЕЗ	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
7.4.1	Сазнати више о најбољим праксама за идентификовање и одређивање Европских критичних инфраструктура и у процени потреба да се побољша њихова заштита.	Министарство унутрашњих послова – Сектор за ванредне ситуације Управа криминалистичке полиције – Служба за борбу против тероризма и екстремизма и друге надлежне организационе јединице Министарства унутрашњих послова Министарство одбране Безбедносно-информативна агенција Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре Министарство трговине, туризма и телекомуникација Министарство рударства и енергетике Министарство пољопривреде и заштите животне средине	IV квартал 2015. године III квартал 2016. године	ТАИЕКС 6.000 евра за 2015. годину Буџет Републике Србије 2.070 евра за 2015. годину	Организована студијска посета Идентификација извршена у складу са Директивом 2008/114/ЕЗ о идентификацији и одређивању Европске критичне инфраструктуре (ЕКИ) и процена потребе да се побољша њена заштита.	Извештај о студијској посети. Периодично извештавање о предузетим мерама у циљу заштите критичних инфраструктурних објеката.	
7.4.2	Спровести ГАП анализу на основу изабраног модела најбоље праксе у вези са Директивом 2008/114 /ЕЗ	Министарство унутрашњих послова – Сектор за ванредне ситуације	IV квартал 2016. Године	Буџет Републике Србије 10.764 евра за 2016. годину	Радна група основана одлуком Владе Републике Србије Извршена ГАП анализа	Извршена ГАП анализа	

7.4.3	Израдити предлог законодавног оквира у складу са налазима анализе које се односе на Директиву 2008/114 /ЕЗ (узимајући у обзир потребу да се претходно усвоји дефиниција КИ, дефинишу заједнички показатељи и на тој основи идентификује предмет националне и европске КИ, као и систем за безбедну размену информација)	Министарство унутрашњих послова – Сектор за ванредне ситуације Радна група за усклађивање законодавног оквира	1. квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 10.764 евра за 2017. годину	Усвојен законодавни оквир	Службени гласник Републике Србије	
7.4.4	Рад у складу са усклађеним процедурама и сходно променама европске КИ ако их има	Министарство унутрашњих послова – Сектор за ванредне ситуације	почев од 2018. године и на даље	Буџет Републике Србије 4.140 евра годишње трошкови радне групе	Ниво заштите критичне инфраструктуре	Годишњи извештај Сектора за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова	

8. САРАДЊА У ОБЛАСТИ ДРОГА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

Правни оквир Републике Србије који се односи на борбу против дрога заснован је на 5 Конвенција Уједињених нација-а, укључујући Јединствену конвенцију о опојним дрогама из 1961. године, Протокол о изменама и допунама Јединствене конвенције о опојним дрогама из 1961. године из 1972 године., Конвенцију о психотропним супстанцама из 1971. године, Конвенцију Уједињених нација о недозвољеном промету опојних дрога и психотропних супстанци са додатним протоколима 1988. године, Конвенцију Уједињених нација против транснационалног организованог криминала и додатним протоколима, као и на Кривичном закону („Службени гласник Републике Србије”, број 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012 и 104/2013), Закон о кривичном поступку („Службени гласник Републике Србије”, број 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45 / 2013 и 55/2014), Закон о организацији и надлежности државних органа о сузбијању организованог криминала, корупције и других веома тешких кривичних дела („Службени гласник Републике Србије”, број 42/2002, 27/2003, 39 / 2003, 67/2003, 29/2004, 58/2004 – испр. закон, 45/2005, 61/2005, 72/2009, 72/2011 – испр. закон, 101/2011 – испр. закон и 32/2013), Закон о полицији („Службени гласник Републике Србије”, број 101/2005, 63/2009 - одлука КЗ и 92/2011), Закон о психоактивним контролисаним супстанцама („Службени гласник Републике Србије”, број 99/2010 од 27. децембра 2010. године), Закон о супстанцама које се користе за илегалну производњу опојних дрога и психотропних супстанци („Службени гласник Републике Србије” број 107/05) и Закон о здравственој евиденцији (“Службени гласник Републике Србије”, број 14/81, 24/85, 26/85, 6/89 и „Службени гласник Републике Србије”, број 44/91, 53/93, 67/93, 48/94 и 101/2005 - измењени закон). Република Србија је потписница главних међународних конвенција и конвенција Савета Европе о дрогама.

Законодавство Републике Србије усклађено је са Заједничком акцијом 96/750/ПУП о усклађености закона и праксе са државама чланицама Европске уније у борби против наркоманије и за спречавање и борбу против илегалне трговине дрогом. Кривични законик садржи прописе из Оквирне одлуке 2004/757/ПУП која прописује минималне одредбе о саставним елементима кривичних дела и казни из области незаконите трговине дрогом. Измене и допуне се тренутно спроводе у односу на закон који санкционише психоактивне контролисане супстанце (у даљем тексту: PACS), који би омогућио побољшање прописа у вези нових психоактивних супстанци. Анализа нормативног оквира ће бити спроведена коришћењем техничке подршке EMCDDA кроз коришћење европских правних база података о дрогама (ELDD).

Република Србија створила је предуслове за размену информација о резултатима хемијских анализа психоактивних контролисаних супстанци. Дакле, потребно је даље усклађивање законодавства Републике Србије са заједничком Одлуком 96/699/ПУП да би се омогућила размена информација о хемијском профилисању лекова и како би се олакшала боља сарадња између држава чланица у борби против илегалне трговине дрогом.

Тренутно не постоји систем раног упозоравања на нове психоактивне супстанце за прикупљање, управљање и размену информација између органа надлежних за борбу против наркотика. Спровођење Одлуке Савета 2005/387/ПУП о размени информација, процени ризика и контроли нових психоактивних супстанци је предвиђено у изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцама.

Што се тиче усклађивања са Заједничком акцијом 96/698/ПУП о сарадњи између царинских органа и привредних организација у борби против трговине дрогом, Управа царина је закључила меморандум о разумевању са јавним предузећима и привредним друштвима који се односи на борбу против трговине дрогом, чиме је делимично транспонована ова заједничка Акција.

Дана 23.01.2015. године потписан је Меморандум о разумевању између Министарства финансија, Управе царина и Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Меморандум о разумевању је закључен између Министарства финансија, Управе царина и Министарства унутрашњих послова са циљем побољшања ефикасности у деловању, координацији конкретних активности, по потреби предузимању радњи у сарадњи и заједничком раду на спровођењу и реализацији конкретних активности у оквиру делокруга ових послова.

Република Србија још увек нема национални закон о преносу узорака контролисаних супстанци. Такође, не постоји национална контакт тачка одређена да надгледа такав пренос. Дакле, законодавство Републике Србије није у складу са Одлуком 2001/419/ПУП.

Глава 23 Кривичног закона Републике Србије односи се на дела против јавног здравља. Ове одредбе у великој мери су усклађене са Заједничком акцијом 96/750/ПУП о усклађености закона и пракси у државама чланицама Европске уније за борбу против наркоманије и за спречавање и борбу против илегалне трговине дрогом.

Република Србија спроводи делове препоруке Савета у вези са смерницама за узимање узорака из заплећене дроге, а које се односе на превенцију и смањење штете по здравље изазване зависношћу од дроге и на размену информација и побољшаним методама истраге. Потпуна примена ових препорука је предвиђена у новој Стратегији за сузбијање наркоманије (2014-2021).

Дана 27. децембра 2014. године, Влада Републике Србије усвојила је Стратегију за сузбијање наркоманије у Републици Србији (2014-2021) и Акциони план (2014-2017) за њено спровођење, оба објављена у Службеном гласнику Републике Србије број 1/2015. Овај стратешки документ је у складу са Стратегијом Европске уније за борбу против дрога (2013-2020) и Акционим планом Европске уније за борбу против дрога (2013-2016). Он такође одражава основне циљеве обновљеног Акционог плана Европске уније и Западног Балкана за борбу против наркотика, из 2013. године, са фокусом на стратешко планирање, законодавство и изградњу институција, смањење потражње, спровођење закона и правосудну сарадњу, прање новца и контролу прекурсора. Нова Стратегија и Акциони план Републике Србије предвиђају механизме евалуације. На овај начин препорука 8.1 је испуњена у делу који се односи на његово усвајање.

Конзумација наркотика у Републици Србији у порасту је у последњих неколико година Са тим у вези, акценат ће бити стављен на превенцију злоупотребе дрога и на лечење. Нова Стратегија и Акциони план предвиђају низ активности у области смањења потражње дрога и превенцију наркоманије, укључујући кампање за подизање свести у високошколским установама, средњим и основним школама, вртићима и на другим местима, посебно интересантним за популацију адолесцената.

Што се тиче институционалних капацитета, Влада Републике Србије усвојила је Уредбу од 24. јула 2014. године о оснивању Канцеларије за борбу против дроге. Поменути орган Владе Републике Србије одговоран је за обављање свих стручних, административних и оперативних радњи на испуњавању захтева које поставља Влада Републике Србије, координацију рада државних органа, учествовање у изради стратегија и правила, праћењу реализације пројеката, анализирању стања у погледу дроге, остваривању међународне сарадње и припреми годишњих извештаја за међународне организације. Директор Канцеларије за борбу против дроге изабран је 01.11.2015 године, а Систематизација је усвојена 10.02.2016 године, са укупно три запослена и очекује се добијање просторија за рад. Иако није потпуно оперативна, Канцеларија је успоставила мрежу контакт особа из институција задужених за спровођење активности из АП за спровођење Стратегије. Од 1. Јануара 2016. године, одржана су три састанка

Министарство здравља Републике Србије бави се превенцијом и здравственим потребама становништва, укључујући и производњу и препродају опојних дрога, психотропних супстанци и прекурсора. Република Србија формирала је Комисију за психоактивне контролисане супстанце која делује као међусекторско тело чији су чланови стручњаци у области психоактивних контролисаних супстанци и представници министарстава надлежних у овој области. Надлежности Комисије за психоактивне контролисане супстанце се не преклапају са активностима Канцеларије за борбу против дрога. Оснивање Канцеларије је дефинисано механизмом координације који се налази у Националној стратегији за сузбијање наркоманије (2014-2021) и Акционом плану за њено спровођење (2014- 2017). Министарство унутрашњих послова (Управа криминалистичке полиције и Управа полиције широм земље) и Тужилаштво за организовани криминал главни су актери у борби против трговине дрогом.

Правни основ за сарадњу са Европским центром за праћење дрога и наркоманије EMCDDA дефинисан је у члану 93 („Службени гласник РС”, број 99/2010 од 27. децембра 2010. године) Закона о психоактивним контролисаним супстанцама који уређује међународну сарадњу Министарства здравља. У Министарству здравља ће бити одређена Национална кључна тачка за сарадњу са EMCDDA. Даље инвестиције су потребне да се би се адекватно развили њени институционални и административни капацитети. Министарство здравља је формирало радну групу за мониторинг дрога и зависност од дрога са задатком да успостави све неопходне индикаторе до формирања јединице за мониторинг дрога у Министарству здравља. Радна група је донела Акциони план за мониторинг дрога и зависност од дрога за период од децембра 2015 до јуна 2017. године. Министарство здравља је врховни орган коме су подређене све здравствене институције у Републици Србији. Оне су дужне да спроводе активности предвиђене овим Акционим планом по налогу издатом од стране Министарства здравља. Примењују се сва до сада стечена знања која произилазе из пројеката које финансира Европска унија у области лекова. Национални центар за праћење у оквиру Министарства здравља ће потписати меморандум о сарадњи са свим институцијама које су учествовале у пројектима које финансира Европска унија за подршку одрживости свих активности ових пројеката.

Спровођењем препорука датих у твнинг пројекту, могу да се прикупљају сви значајни и важни подаци у вези са понудом и потражњом дрога на тржишту. Ова врста информација би омогућила бољи поглед тренутног стања и лакшу анализу претњи. Такође ће бити омогућено боље разумевање ситуације на нивоу Европске уније. Прикупљање и анализа података су усклађени са потребама и очекивањима EMCDDA.

Пројекат је дао огромну подршку уништавању наркотика (психоактивних контролисаних супстанци) и омогућио израду Смерница за руковање и уништавање заплењене дроге, њихово чување и припрему за уништење. Главни задатак пројекта је унапређење рада водећих институција кроз имплементацију међународно признатих примера добре праксе у области превенције злоупотребе дрога и борбе против производње, продаје и дистрибуције дроге. Пројекат је достигао своје циљеве и сви очекивани резултати и показатељи су испуњени. Он представља платформу за администрацију и стручњаке у Републици Србији за комуникацију у вези са политиком у борби против дроге у одсуство координационог тела и механизма на националном нивоу. У том смислу, највиши приоритет треба дати спровођењу координационе структуре и механизма и развоју система за праћење наркотика, као и усвајању политичких и стратешких докумената за борбу против наркотика како би они добили највећи значај у наредном периоду. Континуирана политичка подршка је од виталног значаја за обезбеђивање адекватних капацитета и финансијских средстава у овој области.

Србија има списак дрога и прекурсора. Успостављен је флексибилни административни механизам, што омогућава брзо ажурирање списка на основу предлога Министарства здравља или унутрашњих послова. Према важећим законским прописима Републике Србије, Министарство здравља сачињава предлог за измене и допуне закона који се односе на психоактивне контролисане супстанце у сарадњи са министарствима наведеним у Акционом плану. Активности које спроводи Управа криминалистичке полиције у вези са дрогом су прописане Кривичним законом и Законом о кривичном поступку и нису предвиђене измене у том погледу.

Постојеће количине заплењених наркотика континуирано се уништавају од новембра 2014. године. Уништавање се обавља спаљивањем у термоелектрани, у складу са претходно развијеном студијом о утицају на животну средину. Процеси уништавања се спроводе једном месечно и до сада је уништена 1г и 70кг марихуане, 287 кг хероина, 70г хашиша. У периоду до новембра 2014. уништено је 730кг марихуане, 167кг хероина и 51г хашиша. Поменуте дроге су заплењене у последњих 20 година. Предложене мере садржане у АП указују да ће, након анализе, измене и допуне закона, почети одрживи систем уништења дроге на основу измењеног закона и у вези са препорукама стручњака из 2014. године. До рока одређеног у АП примењиваћемо систем уништења покренут у новембру 2014. године.

У циљу развијања институционалних и административних капацитета у борби против криминала у вези са наркотицима, у оквиру Министарства унутрашњих послова у децембру 2013. године је основана Служба за превенцију наркоманије и сузбијање кривичарења наркотика, са задатком предузимања превентивних и репресивних мера за борбу против трговине дрогом унутар граница Републике Србије. Неопходно је развити капацитете службе, тако да успешно може да спроведе радње из своје надлежности. То се односи на попуњавање 97 прописаних радних места, са посебним нагласком да ће се ово односити на прераспоредивање постојећих полицијских службеника у складу са заслугама и компетенцијама на бази критеријума интерног запошљавања. Овај процес неће захтевати нове буџетске трошкове. Поред тога, за ово особље већ постоје просторије и инфраструктура. Када су у питању обуке, они могу да учествују у постојећем систему обуке Министарства и да се придруже другим корисницима већ планираних програма обуке.

Полицијска сарадња у области наркотика у Републици Србији је ефикасна и свеобухватна и одвија се на свим нивоима (стратешком, оперативном, специјалистичком и граничном) и преко различитих канала комуникације (међународних - ИНТЕРПОЛ, ЕВРОПОЛ, EMCDDA (Европски центар за праћење дрога и зависности од дрога), SELEC (Центар за сарадњу у Југоисточној Европи), и билатералном). Српска полиција је закључила билатералне и мултилатералне споразуме о сарадњи полиција (20 међународних споразума о полицијској сарадњи са трећим земљама је тренутно на снази, укључујући и 15 држава чланица Европске уније).

8.1 ПРЕПОРУКА: 1		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА		
Усвојити и спровести Стратегију за превенцију и борбу против дрога и пратећи Акциони план инспирисане Стратегијом Европске уније за борбу против дроге (2013-2020), као и главним циљевима обновљеног (2013) Акционог плана Европске уније и Западног Балкана за борбу против дроге		Основан систематски механизам за борбу против дроге који је у складу са европским стандардима.			Смањење штете по нацију изазване дрогом кроз смањење снабдевања и потражње дрога изражено у процентима.		
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА

8.1.1.	Спровођење Стратегије за спречавање злоупотребе дрога у Републици Србији (2014–2021) и припадајући Акциони план (2014–2017)	Канцеларија за борбу против дрога –директор са представницима министарстава који су према Стратегији, одговорни за спровођење Акционог плана.	Почев од II квартала 2015. године до 2021. године	Буџет Републике Србије 2.070 евра годишње. Буџет Републике Србије – укупно 14.490 евра. Предложено за ИПА 2016 Твининг 250.000 евра	15 главних показатеља за Акциони план Европске уније за борбу против дрога за период (2013- 2016)	Годишњи извештаји о спровођењу Националне стратегије и Акционог плана	
8.1.2	Пратити спровођење Стратегије за спречавање злоупотребе дрога у Републици Србији (2014-2021) и пратећег Акционог плана (2014–2017)	Канцеларија за борбу против дрога –директор са представницима министарстава који су, према Стратегији, одговорни за спровођење Акционог плана	почев од II квартала 2015. године до 2021. Године	Буџет Републике Србије 3.974 евра годишње. Буџет Републике Србије – укупно 27.818 евра Предложено за ИПА 2016 Твининг 250.000 евра веза са активношћу 8.1.1.	15 главних показатеља за Акциони план Европске уније за борбу против дрога (2013- 2016)	Годишњи извештаји о спровођењу националне Стратегије и Акционог плана	
8.2 ПРЕПОРУКА: 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Предложити мере за побољшање оперативних резултата органа за спровођење закона и правосудних органа у борби против трговине дрогом и злоупотребе дрога, а даљом побољшаном сарадњом, увести савремене истражне технике и систематско одузимање имовине која потиче од извршења кривичних дела			Ефикасан рад органа за спровођење закона и правосудних органа у борби против трговине дрогом и злоупотребе дрога, који се спроводи кроз њихову сарадњу, примену савремених истражних метода и систематско одузимање имовине проистекле из вршења кривичних дела.			Темељна евиденција заплене дроге Темељна евиденција одузете имовине која потиче из кривичних дела у вези са трговином дрогом	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.2.1	Анализа нормативног оквира за борбу против дроге	Канцеларија за борбу против дрога, у сарадњи са надлежним министарствима: Министарство унутрашњих послова, Министарство здравља, Министарство правде, Министарство пољопривреде и заштите животне средине, Министарство финансија- Управа царина	III квартал 2016. године	ТАИЕКС експерт 4.500 евра за 2016. годину	Извршена анализа	Извештај о анализи	
8.2.2.	Изменити нормативни оквир према резултатима анализе веза са активношћу 8.2.1.	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Министарство правде НВО Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине са Народном скупштином	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 21.300 евра за 2015. годину, 15.650 евра за 2016.годину. Буџет Републике Србије - укупно 36.950 евра	Измењен нормативни оквир	Службени гласник Републике Србије	

8.2.3.	Унапређење националних капацитета за борбу против дроге кроз јачање Службе за превенцију наркоманије и Одељење за сузбијање кријумчарења дроге	Министарство унутрашњих послова- Управа криминалистичке полиције	IV квартал 2016. године IV квартал 2019. године	Буџет Републике Србије прерасподела запослених из других организационих јединица (97 особа) 1.080.000 евра за 2016. годину 1.080.000 евра за 2017. годину 1.080.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно 3.380.700 евра Предложено за ИПА 2016. лаки твининг 250.000 Буџет Републике Србије - додатно 140.700 евра за опрему	Побољшана хоризонтална сарадња и комуникација органа за спровођење закона и успостављање јасног ланца командовања Проактивније истраге на основу анализе ризика кроз национални SOCTA Еквивалентне праксе и Методологија за борбу против наркотика на целој територији државе Централизација и стандардизација евиденције и обрада статистичких података Ефикасније коришћење ресурса и штедња ресурса кроз укупно планирање потреба целе службе Ширење добре праксе за превенцију криминала у вези са злоупотребом дрога	Годишњи извештај о раду Министарства унутрашњих послова	
8.2.4.	Обезбедити на лицу места тестове за прелиминарну идентификацију психоактивних контролисаних супстанци на терену за потребе Министарства унутрашњих послова и Управе царина	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 40.300 евра за 2016. годину 10.000 евра за 2017. годину 10.000 евра за 2018. годину Буџет Републике Србије - укупно: 70.300 евра	Куљен одређени број тестова и брошура Испоручен број обука кроз радионице за полицајце Обучен одређени број полицајаца	Набавка Уговора Одлука о расподели тестова	
8.2.5.	Сазнати више о конкретним моделима CEPOL обуке за примену специјалних истражних техника	Министарство унутрашњих послова- Јединица за финансијске истраге Управа за стручно образовање, оспособљавање, усавршавање и науку - руководиоци организационих јединица	II квартал 2016. године	ТАИЕКС - трошкови ће бити изражени у потпоглављу о полицијској сарадњи 6.1- CEPOL	Уведени модели обуке у програм обуке Министарства унутрашњих послова	Програм обуке	
8.2.6.	Испорука обука о раду заједничких истражних тимова у случајевима трговине наркотицима од стране организованих криминалних група и о спровођењу финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама	Министарство унутрашњих послова - Служба за борбу против организованог криминала - начелник Јединица за финансијске истраге – начелник и партнери	IV квартал 2016. године	ТАИЕКС - трошкови ће бити изражени у потпоглављу о полицијској сарадњи 6.1 - CEPOL	Обучено десет цивилних службеника	Извештај о обуци	

8.2.7.	Пратити измене и допуне правних тековина	Канцеларија за борбу против дрога- у сарадњи са надлежним министарствима	Почев од априла 2015. године до 2021.године или до пријема у чланство Европске уније	Нису потребна финансијска средства	Налази периодичних извештаја о праћењу		
8.2.8.	Измена националног нормативног оквира у складу са променама у правним тековинама веза са активношћу 8.2.7	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Министарство правде НВО Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине са Народном скупштином.	Почев од јануара 2015. године до 2021.године или до пријема у чланство Европске уније	Нису потребна финансијска средства	Одсуство разлике између европског и домаћег нормативног оквира		
8.3 ПРЕПОРУКА: 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Развити мере за обезбеђивање сигурног и безбедног складиштења и делотворног уништавања заплете дроге и прекурсора			Систематски обезбеђено складиштење заплете дроге и прекурсора			Количина заплетењих / ускладиштених / коначно третираних прекурсора и дрога	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.3.1	Спровести анализу потреба за складиштењем заплете дроге и прекурсора.	Министарство правде, у сарадњи са Министарством унутрашњих послова	IV квартал 2016. године	ТАИЕКС посета експерта 2.250 евра	Сачињен Извештај о анализи	Извештај о анализи	
8.3.2	Спровести анализу нормативног оквира који се односи на поступак складиштења и уништавања заплетењих психоактивних контролисаних супстанци и прекурсора са препорукама за усклађивање	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине	децембар 2015. године	Буџет Републике Србије 16.050 евра за 2015. годину	Развијена анализа са препорукама за хармонизацију	Извештај о анализи	
8.3.3	Измена нормативног оквира који се односи на поступак складиштења и уништавања заплетењих психоактивних контролисаних супстанци и прекурсора на основу препорука анализе	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине са Народном скупштином	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 21.300 евра за 2016. годину	Допуњен нормативни оквир	Службени гласник Републике Србије	

8.3.4	Припремити Програм за уништавање прекурсора	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите природне средине	IV квартал 2017 године	Буџет Републике Србије 14.200 евра за 2017. годину	Усвојен Програм за уништавање прекурсора	Програмски документ	
8.3.5	Припремити Програм за уништење психоактивних контролисаних супстанци	Комисија за контролу поступка уништења Владе Републике Србије- ПАКС Министарство правде, у сарадњи са Министарством унутрашњих послова и Министарством здравља	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 14.200 евра за 2016. годину	Усвојен Програм за уништавање психоактивних контролисаних супстанци	Програмски документ	
8.3.6	Континуирано уништење одузетих психоактивних контролисаних супстанци	Министарство унутрашњих послова по налогу надлежних судова у сарадњи са Министарством здравља	Континуирано, почев од 2016. године до 2021. године	Буџет Републике Србије 5 евра по 1 KG	Количина уништених психоактивних контролисаних супстанци	Записник о уништењу	
8.3.7	Завршна обрада одузетих прекурсора	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Министарство правде Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине Хемијски факултет Универзитета у Београду	Континуирано, почев од 2016. године до 2021. године	Трошкови активности зависе од врсте завршне обраде	Количина уклоњених и уништених прекурсора	Записник	
8.3.8.	Пратити измене и промене у правним тековинама	Министарство здравља, у сарадњи са надлежним министарствима	почев од априла 2015. године до 2021. године или до пријема у чланство Европске уније	Нису потребна средства	Налази периодичних извештаја о праћењу		
8.3.9.	Измена националног нормативног оквира у складу са променама у правним тековинама	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Министарство правде НВО Министарство финансија- Управа царина Министарство пољопривреде и заштите животне средине са Народном скупштином.	Почев од априла 2015. године до 2021. године или до пријема у чланство Европске уније	Нису потребна средства	Одсуство разлике између европског и домаћег нормативног оквира		
8.4 ПРЕПОРУКА: 4		ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА		

Даљи развој регионалне и међународне полицијске сарадње			Развијена полицијска сарадња на регионалном и међународном нивоу			Повећана размена информација и заједничких акција, укључујући постојање заједничких истражних тимова Повећање откривених случајева трговине дрогом захваљујући међународној полицијској сарадњи	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.4.1	Сарадња са ИНТЕРПОЛ-ом	Министарство унутрашњих послова	Континуирано	трошкови ће бити изражени у потпоглављу о полицијској сарадњи – 6.1 ИНТЕРПОЛ	Број отворених фајлова 2.314 организованих криминалних група које се баве кријумчарењем дроге	Годишњи Извештај о раду Одељења за сарадњу са ИНТЕРПОЛ-ом	
8.4.2	Сарадња са ЕВРОПОЛ-ом	Министарство унутрашњих послова	Континуирано, почев од 2015. године до пријема у чланство Европске уније	трошкови ће бити изражени у потпоглављу о полицијској сарадњи – 6.1 ЕВРОПОЛ	Број аналитичких фајлова, број размењених порука преко SIENA система у области трговине дрогом	Годишњи Извештај о раду Одељења за сарадњу са ЕВРОПОЛ-ом	
8.4.3	Сарадња са EMCDDA	Канцеларија за борбу против дрога, у сарадњи са надлежним министарствима	Континуирано	Буџет Републике Србије 6.210 евра годишње- трошкови потребни за израду свих врста извештаја 6. 300 евра годишње - путни трошкови 9.936 евра годишње -састанци у Београду Буџет Републике Србије - годишње 22.446 евра	Израда годишњих извештаја и других докумената предвиђених у ИПА5	Годишњи Извештај на националном нивоу	
8.4.4	Сарадња са ЕУЛЕКС-ом	Министарство унутрашњих послова	Континуирано, у складу са мандатом и за време трајања мандата ЕУЛЕКС-а	Трошкови ће бити изражени у потпоглављу 5: Правосудна сарадња у грађанским и кривичним стварима	Број експерата који сарађују са ЕУЛЕКС-ом Број одржаних састанака	Годишњи Извештај о раду Министарства унутрашњих послова	
8.4.5	Сарадња са UNODC	Канцеларија за борбу против дрога са Министарством здравља Министарством унутрашњих послова Министарством правде Министарством финансија –Управа царина Министарством пољопривреде и заштите животне средине Министарством омладине и спорта НВО	Континуирано, почев од 2015. године	Буџет Републике Србије 20.200 евра годишње Буџет Републике Србије - укупно 80.800 евра	Број конференција и одржаних састанака Број државних службеника који учествују на конференцијама и скуповима	Извештај	
8.4.6	Јачање капацитета Управе криминалистичке полиције, кроз обуку за учешће у заједничким истражним тимовима	Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво	Континуирано, почев од 2015. године	Трошкови ће бити изражени у потпоглављу 6.2 о организованом криминалу	Број обучених полицијских службеника и других релевантних службеника	Извештај	

8.4.7	Успостављање Националне контактне тачке за пренос и анализу узорака дрога	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова – Управа криминалистичке полиције са Народном скупштином.	IV квартал 2017 године	Буџет Републике Србије 1.115 евра за 2017. годину	Контакт успостављен изменама и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцима	Службени гласник Републике Србије	
8.4.8	Усвајање Правилника који регулише рад националне контакт тачке за пренос и анализу узорака дрога	Министарство унутрашњих послова Управа криминалистичке полиције	IV квартал 2017 године	Буџет Републике Србије 1.242 евра за 2017. годину	Подзаконски акт	Службени гласник Републике Србије	
8.5 ПРЕПОРУКА: 5			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Редовно ажурирати списак дрога сходно изменама у међународним и европским актима			Списак дрога усклађен на међународном и европском нивоу, као и сходно ситуацији на терену			Одсуство разлике између европског и домаћег списка психоактивних контролисаних супстанци	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.5.1	Редовно ажурирати списак психоактивних контролисаних супстанци у складу са INCB, релевантним одлукама Савета Европске уније и националном проценом	Комисија за психоактивне контролисане супстанце Владе Републике Србије	почев од 2014. године	Буџет Републике Србије 6.660 евра годишње	Ажуриран списак психоактивних контролисаних супстанци	Службени гласник Републике Србије	
8.5.2	Успоставити Национални систем раног упозоравања	Министарство здравља са партнерима и Народном скупштином	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 3.700 евра за 2016. годину	Успостављен Национални систем раног упозоравања амандманима и допунама Закона о психоактивним контролисаним супстанцима	Службени гласник Републике Србије	
8.5.3	Постићи оперативност Националног система раног упозоравања	Министарство здравља	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 166.500 евра за 2016. годину	Усвојен адекватан правни документ који регулише Национални систем раног упозоравања Републике Србије Број информација размењених са Системом раног упозоравања у Европској унији	Адекватни правни документ Извештај Националног система раног упозоравања	
8.5.4	Обучити партнере за активно учешће у Националном систему раног упозоравања	Министарство здравља	Почев од II квартала 2016. године	Буџет Републике Србије 8.100 евра/ ТАИЕКС	Број обучених лица	Извештај о обукама Извештај експерата	
8.6 ПРЕПОРУКА: 6			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Доделити довољан број особља и финансијских ресурса за кључне тачке за EMCDDA, како би се осигурала активна сарадња са Агенцијом			Успостављена кључна тачка за сарадње са EMCDDA у Националном центру за праћење дрога унутар Министарства здравља			Редовна сарадња са EMCDDA кроз попуњене људске и финансијске капацитете Републике Србије	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
8.6.1	Успостављање Националног центра за праћење дрога у сагласности са Законом о психоактивним контролисаним супстанцима	Министарство здравља	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 2.070 евра за 2015. годину 4.140 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије - укупно 6.240 евра	Успостављен Национални центар за праћење дрога	Правилник о новој Систематизацији радних места у Министарству здравља	

8.6.2	Обезбедити средства за рад Националног центра за праћење дрога, веза са активношћу 8.6.1.	Министарство здравља	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 72.420 евра за 2015. годину 72.420 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије - укупно 144.840 евра	Национални центар за праћење дрога оперативан и има све потребне ресурсе	Правилник о новој Систематизацији радних места у Министарству здравља	
8.6.3	Потписати Меморандум о сарадњи између Министарства здравља и свих институција које су учествовале у пројектима које финансира Европска унија, веза са активностима 8.6.1 и 8.6.2	Министарство здравља Министарство унутрашњих послова Институт за јавно здравље Србије „др Милан Јовановић Батуг“	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 1.242 евра за 2015. год. 2.070 евра за 2016. Буџет Републике Србије - укупно 3.312 евра	Национални центар за праћење дрога оперативан и има све потребне ресурсе	Документација Министарства здравља	
8.6.4	Спровести процену потреба за успостављањем Националног система информисања за дроге укључујући финансијске ресурсе	Министарство здравља	септембар 2015. године	Буџет Републике Србије 5.400 евра за 2015. год.	Израђена процена потреба	Документ	
8.6.5	Успоставити нормативни оквир за Национални систем информисања за дроге	Министарство здравља	Почев од I квартала 2016. године	Буџет Републике Србије 6.210 евра за 2016. годину	Усвојен правни документ који регулише функционисање Националног система информисања за дроге	Адекватан правни документ	
8.6.6	Образовати и обучити особље Националног центра за праћење дрога и партнере веза са активностима 8.6.1. и 8.6.2.	Министарство здравља	IV квартал 2016	Буџет Републике Србије 11.100 евра за 2016. годину	Број учесника и број обука	Извештај о организованим обукама	
8.6.7	Нацрт Акционог плана о Националном систему информисања за дроге	Министарство здравља	IV квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 10.650 евра за 2015. годину .	Усвојен Акциони план	Интерни документ Министарства здравља	
8.6.8	Припрема и испорука Националног извештаја за EMCDDA	Канцеларија за борбу против дрога Министарство здравља	Од 2016. године	Буџет Републике Србије 8.280 евра годишње Буџет Републике Србије - укупно 24.840 евра	Припремљен и усвојен Национални Извештај и редовно се доставља Европском центру за праћење дрога и зависности од дрога	Објављен Извештај	

9. ЦАРИНСКА САРАДЊА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

Законодавство Републике Србије делимично је усклађено са Одлуком 2009/917/ПУП, о употреби информационих технологија у царинске сврхе. Обзиром да Стратегија Управе царина за ИТ (2011-2020) не садржи све елементе потребне за припреме Републике Србије за спровођење Одлуке 2009/917 ПУП по приступању, Европска комисија предложила је побољшање система.

Да би сви потребни елементи били укључени у Стратегије за ИТ Управе царина (2011-2020), размењене су информације са стручњацима из Словеније, Републике Хрватске и Аустрије у вези са царинским информационим системом и коришћењем А FIS апликације, која треба да олакша припреме Републике Србије за имплементацију Одлуке 2009/917/ПУП, након приступања. Апликација се презими директно са Интернета, а планирано је да АП пружи основу за ње ну употребу кроз измену Стратегије за ИТ и спровођење обука, за коју Управа царина већ има потребну ИТ инфраструктуру и особље. Ажурирање Стратегије за ИТ реализовало се кроз Пројекат ИПА 2013 - Подршка даљој модернизацији Управе царина и бољем управљању границама у Републици Србији, чији је циљ побољшање квалитета услуга Управе царина према пословној заједници и грађанима, повећање капацитета Управе царина, јачање функције контрола на граници, као и побољшање борбе Управе царина против илегалне миграције. Важан циљ ће бити да се осигура несметана и модерна електронска међусобна повезаност и физичка интероперабилност са другим царинским органима у Европској унији и на граници. Укупна вредност пројекта износи 6.700.000 евра, при чему допринос Европске уније износи 5.807.500 евра.

Једна од првих активности у оквиру Компоненте 1 – Уговор о услугама је ажурирање Стратегије за ИТ у коју ће се инкорпорирати CIS Конвенција, чиме се стварају услови за пуно имплементацију CIS Конвенције након приступања Републике Србије у чланство Европске уније. Наравно, примена целокупне ИТ стратегије је много шира од стварања услова за примену CIS Конвенције. Имплементација треба да обухвати стварање услова за примену свих електронских царинских система који ће бити потребни пре и у тренутку приступања и то ће трајати неколико година.

Позивајући се на Компоненту 1, Управа царина и европски експерти ангажовани кроз Оквирни уговор припремили су пројектни задатак за Уговор о услугама. Пројектни задатак је у финалним фазама дораде. Имајући у виду да ће пројекат бити реализован кроз децентрализован систем управљања ИПА фондовима, CFCU (Сектор за финансирање и уговарање средстава помоћи Е вропске уније) спроводи тендерски процес са очекиваним минималним трајањем од 9 месеци и две експертне контроле. Долазак консултаната и спровођење компоненте 1 пројекта ИПА 2013 очекује се 2 до 3 месеца након потписивања Уговора. Период имплементације је 24 месеца.

Како је, у складу са Одлуком 2009/917/ПУП о коришћењу информационе технологије у царинске сврхе, свака држава чланица дужна да доставља податке царинском информац ионом систему, наглашавамо да је Управа царина развила базу – Уписник прекршаја од 1. маја 2015. године.

Рок за усвајање Стратегије за ИТ Управе царина 2011-2020 усклађен је са имплементацијом пројекта ИПА 2013 - Подршка даљој модернизацији Управе царина и бољем управљању границом у Републици Србији. Износ средстава утврђен је након раз матрања дела компоненте 1 овог пројекта. За обављање тих послова неће потребна додатна опрема. Следећи корак, који се односи на имплементацију Стратегије или дела Стратегије за имплементацију Конвенције СИС, ће укључивати обуку као што је описано у активности 9.1.2. План обуке биће развијен од стране Управе царина и спроведен од стране експерата , преко ТАИЕКС-а. Како ће обука бити спроведена у просторијама Управе царина, она неће захтевати додатне трошкове. У циљу примен е Одлуке 2009/917/ПУП, Управа царина има потребну ИТ инфраструктуру и особље, док ће основа за имплементацију А FIS апликације бити обезбеђена кроз измене и допуне ИТ стратегије и овлашћени царински службеници ће бити обучени за коришћење ов е апликације. Пре него што приступи Европској унији, Република Србија ће морати да се припреми за имплементацију Конвенције „Напуљ II“ и ратификује је, по приступању у чланство Европске уније . Скрининг је показао да је Република Србија генерално усклађена са правним тековинама Европске уније , али не и у погледу облика централне координационе јединице, посебних облика сарадње и овлашћена царинских службеника.

Царински службеници су, између осталог, овлашћени да носе оружје и муницију, заустављају возила, улазе у превозна средства, в рше преглед и претрес било ког дела возила, улазе у све пословне просторије корисника, као и да прегледају те просторије, робу и документацију, утврде идентитет особе тражећи од особе на увид пасош или неки други идентификациони документ, привремено задр же лице, претресу лице у складу са правилима, привремено задрже робу или превозно средство.

Када су у питању овлашћења и опрема коју царинци користе, У права царина разменила је информације са колегама из држава чланица Европске уније - Словеније, Републике Хрватске, Аустрије и Бугарске, при чему је утврђено да нема битне разлике. Једина разлика је недостатак овлашћења да се уђе у имовину без налога.

Сарадња и размена информација са граничним службама приоритет је Управе царина. Са тим у вези, Управа царина потписала је низ меморандума о разумевању, протокола и споразума са другим државним органима, међу којима су Управа за спречавање прања новца, Пореска управа, Безбедносно-информативна агенција, Министарство унутрашњих послова и други.

План је да се измени Закон о кривичном поступку и алтернативно или заједно са овом активношћу, предвиђене су измене и допуне Закона о царинској служби чије се усвајање очекује до краја 2016. године. Рок за доношење ових закона не зависи од Управе царина.

Обуке су намењене за овлашћене царинске службенике из Сектора за контролу примене царинских прописа: Одељења за царинске истр аге и Одељења за сузбијање кријумчарења и они ће се састојати од нових истражних овлашћења овлашћених царинских службеника. Обука о уласку у имовину без налога (односно евентуално нека друга нова овлашћења царинских службеника) и о заједничким истражним тимовима, у складу са Конвенцијом „Напуљ II“, намењена је само за овлашћене царинске службенике, без ангажовања других државних органа (нпр. Министарства унутрашњих послова), обзиром да се ради о надлежности царинских органа.

У вези са припремама Републике Србије за имплементацију Конвенције „Напуљ II“, према АП потребно је такође обезбедити још једну обуку у оквиру активности 9.3.1. Ова обука ће се одвијати кроз ТАИЕКС, као и обука наведена у активности 9.3.1.

Управа царина учествоваће у пројекту чији је носилац Министарство унутрашњих послова Републике Србије Активност ће бити реализована кроз АП за Стратегију интегрисаног управљања границом у Републици Србији. Напомињемо да је измена Споразума о сарадњи са Министарством унутрашњих послова понуђена као алтернатива, са циљем приступа апликацији „Граница“. Активност 9.2.3. је повезана са активностима 4.2.1. и 4.2.2. потпоглавља Спољне границе и Шенген, у смислу усклађености рокова и потребних средстава, као и са препоруком 3. овог потпоглавља.

Након пријема у чланство Европске уније, Република Србија мора да ратификује Конвенцију „Напуљ II“ и припреми се за њено спровођење. Процес скрининга је показао да је Република Србија генерално у складу са правним тековинама Европске уније, али не и у погледу облика централне координационе јединице и посебних облика сарадње.

Што се тиче централне координационе јединице, Одељење за царинске истраге (које је у саставу Сектора за контролу примене царинских прописа) одговорно је за размену информација са другим царинским управама по основу Протокола 6. ССП-а и закључених споразума о царинској сарадњи, као и са међународним организацијама на пољу безбедности, борбе против кријумчарења и царински х истрага. Одељење за обавештајне послове такође размењује информације са другим царинским управама. Током 2013. године, до новембра 2014. године, Одељење за царинске истраге и Одељење за обавештајне послове по основу узајамне помоћи и сарадње разменили укупно 538 информација са државама чланицама Европске уније

Након ратификације Конвенције „Напуљ II“ и по пријему Републике Србије у чланство Европске уније, задатке централне координационе јединице обављаће организационе јединице Сектора за контролу примене царинских прописа, с обзиром да се размена информација врши у складу са Протоколом бр.6 ССП са државама чланицама Европске уније и да нема потребе да се оснива посебна организациона јединица за обављање ових послова.

Управа царина препознала је потребу у вези посебних облика сарадње који ће се реализовати по ратификацији Конвенцији „Напуљ II“ - хитне потере, прекогранични надзор, контролисане испоруке и заједнички специјални истражни тимови, док ће тајне истраге спроводити Министарство унутрашњих послова Републике Србије Као део Сектора за контролу примене царинских прописа, Одељење за сузбијање кријумчарења има 10 мобилних тимова и већ учествује у контролисаним испорукама, као помоћ Министарству унутрашњих послова Републике , а нарочито на захтев колега из Савезне Републике Немачке.

У циљу спровођења препоруке бр.3. (9.3.) неопходно је да се препорука 2 (9.2.) у потпуности спроведе, односно да овлашћени царински службеници у потпуности имају овлашћења у складу са стандардина Европске уније, који им омогућавају обављање посебних облика сарадња у складу са Конвенцијом „Напуљ II“, и то: хитне потере, прекогранични надзор, контролисане испоруке и заједнички истражни тимови.

Планирано је да се спроведе обука тренера, при чему план обуке треба да развије Управа царина, док обуке спроведе експерти из држава чланица Европске уније, кроз ТАИЕКС. Осим овлашћених царинских службеника, обуку ће похађати службеници Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Одобрена су новчана средства у износу од је 12.784 евра с обзиром да Управа царина има своје капацитете (Школски центар, интернат). Неће бити потребна додатна опрема за обављање ових активности.

Након завршетка ових обука, обучени царински службеници спроводиће обуке у континуитету, према потребама Управе царина, а у сарадњи са службеницима Министарства унутрашњих послова – Управом криминалистичке полиције и Управе граничне полиције који су такође прошли обуку. Обуке ће се спроводити до пријема Републике Србије у чланство Европске уније.На крају, истичемо да су експерти из Аустрије и Савезне Републике Немачке изразили задовољство Акционим планом за потпоглавље Царинска сарадња на ТАИЕКС радионици одржаној у периоду од 21. и 22. јануара 2015. године.

9.1. ПРЕПОРУКА: 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Обезбедити да Стратегије за ИТ Управе царина (2011 – 2020) садржи све потребне елементе који јој омогућавају да се припреми за спровођење Одлуке 2009/917/ПУП након пријема у чланство;			Створени услови за примену Одлуке 2009/917/ПУП након пријема Републике Србије у чланство Европске уније			Створени услови за системску размену информација са државама чланицама Европске уније са циљем процесуирања царинских прекршаја	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
9.1.1.	Измена Стратегије за ИТ Управе царина	Министарство финансија Управа царина, помоћник директора задуженог за Сектор за ИТ	II квартал 2017 године	ИПА 2013 - Подршка даљој модернизацији Управе царина и бољем управљању границама у Републици Србији Буџет Републике Србије 2.700 евра за 2017. годину 213 евра за 2017. годину Буџет Републике Србије – укупно 2.913 евра	Усвојена Стратегија	Извештај -ИПА	
9.1.2.	Израдити усвојити и доставити план обуке за коришћење апликације АФИС за 10 царинских службеника запослених у Сектору за контролу примене царинских прописа и Сектору за ИТ	Управа царина- помоћник директора задуженог за Сектор за контролу примене царинских прописа помоћник директора Сектора за ИТ	IV квартал 2017. године	ТАИЕКС: 4.500 евра Буџет Републике Србије 284 евра за 2017. годину - израда плана 1.000 евра за 2017. годину - спровођење обуке Буџет Републике Србије - укупно 1.284 евра	План обуке развијен, усвојен и спроведен 10 царинских службеника из Сектора за контролу примене царинских прописа и Сектора за ИТ оспособљено за коришћење АФИС апликације	Извештај о обуци	
9.2. ПРЕПОРУКА: 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Проширење истражних овлашћења царинских службеника и побољшање њихових могућности да сарађују (на пример, кроз приступ базама података) са другим службама на граници			Проширена истражна овлашћења царинских службеника у кривичном поступку Успостављен приступ ИТ апликацијама Управе граничне полиције, као и боља сарадња и размена информација са овом службом			Капацитети Управе царина за спровођење / примену законодавства су побољшани, са циљем ефикаснијег рада на граници	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
9.2.1.	Сарадња са Радном групом Министарства правде како би се припремио Предлог закона о изменама Законика о кривичном поступку	Министарство правде Управа царина, помоћник директора Сектора за људске ресурсе и опште послове, помоћник директора Сектора за контролу примене царинских прописа	I квартал 2017. године	Буџет Републике Србије 40.008 евра	Усвојени Нацрти закона којима се мена Законик о кривичном поступку и Закон о царинској служби	Службени гласник Републике Србије	

9.2.2.	Израдити, усвојити и доставити план обуке за специјалне заједничке истражне тимове (посебни облици сарадње према Конвенцији „Напуљ II“) који улазе на имовину без налога(проширена овлашћења царинских службеника из активности 9.2.1.) За 20 цариника запослених у Сектору за контролу примене царинских прописа Одељењу за царинске истраге и за сузбијање кријумчарења	Министарство финансија Управа царина-начелник Одељења за царинске истраге. начелник Одељења за сузбијање кријумчарења	III квартал 2017. године	ТАИЕКС 9.000 евра Буџет Републике Србије 284 евра за 2017. годину - израда плана: 2.000 евра за 2017. годину - спровођење обуке Буџет Републике Србије - укупно 2.284 евра	План обуке царинских службеника из Сектора за контролу примене царинских прописа развијен, усвојен и спроведен Одељења за царинске истраге (5) и Одељења за сузбијање кријумчарења (15) оспособљени за улазак на имовину без налога и рад у заједничким специјалним истражним тимовима.	Извештај о обуци	
9.2.3.	Сарадња са Радном групом за израду Стратегије за интегрисано управљање границом у Републици Србији и Акционог плана за њено спровођење у циљу успостављања системског приступа базама података и размени информација између контролних органа на граници	Министарство унутрашњих послова- Управа граничне полиције Министарство финансија Управа царина- помоћник директора Сектора за контролу примене царинских прописа	IV квартал 2016. године	Трошкови активности предвиђене у оквиру потпоглавља о спољним границама и Шенгену	Усвојена Стратегија интегрисаног управљања границом у Републици Србији и Акциони план за спровођење Стратегије	Исто као 4.2.2.	
9.3.ПРЕПОРУКА: 3			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Нацрт плана рада за имплементацију Конвенције „Напуљ II“ након приступања			Створени услови за примену Конвенције „Напуљ II“			Унапређена сарадња са царинским управама Европске уније	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
9.3.1.	Израдити, усвојити и доставити план додатне обуке за посебне облике сарадње, као што су хитна потера, прекогранични надзор и контролисане испоруке за 30 царинских службеника који су одговорни за спровођење закона у области откривања и гоњења царинских прекршаја и царинских кривичних дела и 5 службеника Министарства унутрашњих послова - Управа криминалистичке полиције и Управа граничне полиције.	Министарство финансија Управа царина, помоћник директора Сектора за људске ресурсе и опште послове помоћник директора Сектора за контролу примене царинских прописа	IV квартал 2017 године.	ТАИЕКС: 9.000 евра за 2017. годину Буџет Републике Србије 284 евра за 2017. годину - израда плана: 3.500 евра за 2017. годину - спровођење обуке Буџет Републике Србије - укупно 3.784 евра	План обуке развијен, усвојен и спроведен 30 царинских службеника из Сектора за контролу примене царинских прописа - Одељења за сузбијање кријумчарења(25) и Одељења за обавештајне послове (5) и 5 припадника МУП-а оспособљени за посебне облике сарадње, као што су хитна потера прекогранични надзор и контролисане испоруке и заједнички истражни тимови)	Извештај о обуци	
9.3.2.	Спровести и процедуре за ратификацију Конвенције „Напуљ II“	Министарство финансија - Управа царина	По приступању	Буџет Републике Србије 40.008 евра	Закон који ратификује Конвенцију „Напуљ II“	Службени гласник Републике Србије	

10. ФАЛСИФИКОВАЊЕ ЕВРА

ТРЕНУТНО СТАЊЕ:

На подручју фалсификовања евра (казнени аспект) на снази је неколико закона који уређују ово питање: Кривични законик, Закон о кривичном поступку, Закон о одговорности правних лица за кривична дела, Закон о Народној банци Србије, Закон о полицији, Закон о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и тешких кривичних дела, која обухватају фалсификовање новца.

Имајући у виду да су ови правни акти делимично у складу са законодавством Европске уније, у наредном периоду краткорочни приоритети односиће се на усаглашавање са Директивом СОМ2013/42, у циљу јачања заштите евра и борбе против фалсификовања евра националним кривичним законима и Оквирном одлуком Савета 2001/887/ПУП.

Република Србија треба да потпише Женевску конвенцију о сузбијању фалсификовања валуте, уз поштовање обавеза Националне централне канцеларије да доставља информације ЕВРОПОЛ-у, како је предвиђено Одлуком 2001/887/ПУП. Почетком 2015. године, Министарство финансија покренуло је процедуре за приступање Женевској конвенцији о сузбијању фалсификовања валуте.

У оквиру Министарства унутрашњих послова, у Управи криминалистичке полиције постоје јединице задужене за борбу против фалсификовања евра: Служба за борбу против организованог криминала и Служба за сузбијање криминала. У циљу спровођења стандарда Европске уније у овој области, организована је ТАИЕКС студијска посета Јединици за борбу против фалсификовања евра у Словенији. Организована је и посета словеначких стручњака Републици Србији, у организацији ТАИЕКС-а, у априлу 2015. године. Такође, у априлу 2015. године организована је студијска посета ЕВРОПОЛ-у, Јединици за фалсификовање и препоруке дате током те посете укључене су у овај Акциони план. Један од резултата ових посета биће успостављање и јачање капацитета горепомнуте Управе у циљу успостављања Националне централне канцеларије (НЦО).

У оквиру Народне банке Србије, у Одељењу за готовину постоји Одсек за анализу фалсификата и валута. Овај Одсек у потпуности обавља функције NCC, CNAC и NAC, према Одлуци 2001/887/ПУП, у складу са Регулацивом Савета 1338/2001 од 28.06.2001.године.

У циљу побољшања сарадње са Министарством финансија, њиховом организационом јединицом за координацију борбе против превара AFCOS (Anti-fraud coordination service), формирана је мрежа за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније, коју чине представници Министарства правде, Републичког јавног тужилаштва, Агенције за борбу против корупције, Државне ревизорске институције, Министарства унутрашњих послова, Министарства финансија и Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније.

10.1. ПРЕПОРУКА: 1			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Усклађивање националног законодавства са правним тековинама Европске уније у овој области, укључујући Женевску конвенцију, Одлуку 887/2001/ПУП, Директиву 2014/62/ЕУ Европског парламента и Савета			Потпуна усклађеност са правним тековинама Европске уније.			Успостављени административни систем за сузбијање фалсификовања валуте је компатибилан са европским стандардима (ниво усклађености система управе Републике Србије са европским стандардима)	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
10.1.1.	Припремити нацрт Закона о ратификацији Конвенције о сузбијању фалсификовања валута	Министарство спољних послова, Министарство финансија	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 2.070 евра за 2015. годину 40.008 евра Буџет Републике Србије – укупно 42.078 евра	Потписана сукцесорска изјава и прихваћен текст Међународне конвенције о сузбијању фалсификовања валута	Службени гласник Републике Србије	
10.1.2.	Ускладити национално законодавство са Директивом 2014/62/ЕУ Европског парламента и Савета	Министарство правде, у сарадњи са Министарством унутрашњих послова	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије из Поглавља 23 40.008 евра за 2016. годину 633 евра за 2016. годину 8.280 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије – укупно 48.921 евра	Закон који мења и допуњује Кривични законик	Службени гласник Републике Србије	
10.1.3.	Унапредити капацитете постојећих организационих јединица, доношењем акта којим ће се проширити њихова надлежност у складу са улогом Централне националне канцеларије, према Одлуци 2001/887/ПУП, везано за активност 10.2.5	Министарство унутрашњих послова	II квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 1.656 евра за 2015. годину 828 евра за 2016. годину 633 евра за 2016. годину – трошак ТАИЕКС – студијска посета Аустрији 3.000 евра	Усвојен подзаконски акт	Закључак Владе Републике Србије	

10.1.4.	Створити услове како би се омогућило извештавање према Одлуци 2001/887/ПУП, доношењем подзаконског акта којим се уређује поступак и начин размене информација са ЕВРОПОЛ-ом	Министарство унутрашњих послова у сарадњи са Народном банком Србије	децембар 2015. године	Буџет Републике Србије 1.656 евра за 2015. годину 633 евра за 2015. годину	Усвојен подзаконски акт	Закључак Владе Републике Србије	
10.1.5.	Учење о улози и увођењу најбоље праксе AFCOS у области заштите интереса Европске уније	Министарство унутрашњих послова, AFCOS	август 2015. године	ТАИЕКС студијска посета 15.000 евра	Организована студијска посета	Извештај са студијских посета, препоруке са студијских посета	
10.1.6.	Унапредити сарадњу са Министарством финансија - AFCOS канцеларијом, побољшањем својих административних капацитета	Министарство унутрашњих послова у сарадњи са Министарством финансија	децембар 2015. године	Буџет Републике Србије 1.656 евра за 2015. годину.	Споразум о сарадњи	Потписан Споразум	
10.2. ПРЕПОРУКА: 2			ОПШТИ РЕЗУЛТАТ			ПОКАЗАТЕЉ УТИЦАЈА	
Предложити мере за јачање капацитета ради унапређења сарадње са DG ECFIN, ЕВРОПОЛ-ом, Европском централном банком у овој области.			Пуна усклађеност са законодавством Европске уније.			Побољшан ниво сарадње са агенцијама Европске уније, количина размењених информација, брзина протока информација	
Бр.	АКТИВНОСТИ	НАДЛЕЖНИ ОРГАН	РОК	ПОТРЕБНА СРЕДСТВА / ИЗВОР ФИНАНСИРАЊА	ПОКАЗАТЕЉ РЕЗУЛТАТА	ИЗВОР ЗА ПРОВЕРУ	СТАТУС СПРОВОЂЕЊА
10.2.1	Јачање капацитета Министарства унутрашњих послова у погледу размене информација, према Одлуци 887/2001/ПУП, коју испоручују европски експерти	Министарство унутрашњих послова у сарадњи са Народном банком Србије	I квартал 2016. године	ТАИЕКС радионица 2.950 евра за 2016. годину	Број обука	Извештај експерата	
10.2.2	Јачање капацитета за сарадњу са AFCOS (у оквиру Министарства финансија), организовањем заједничке радионице коју предводе европски експерти	Министарство унутрашњих послова у сарадњи са Народном банком Србије, Министарством финансија-AFCOS	I квартал 2016. године	ТАИЕКС радионица 2.950 евра за 2016. годину	Организована радионица	Извештај експерата	
10.2.3.	Учење о најбољој пракси и сарадњи између Народне банке Србије и Управе криминалистичке полиције у истрагама фалсификовања евра	Министарство унутрашњих послова-Управа криминалистичке полиције Служба за борбу против организованог криминала Народна банка Србије	септембар 2015. године	ТАИЕКС радионица 2.950 евра	15 обучених државних службеника	Извештај експерата	
10.2.4.	Потписати радне аранжмане о приступању ЕВРОПОЛ-овој SOYA кључној тачки	Министарство унутрашњих послова-Управа криминалистичке полиције-Служба за борбу против организованог криминалаУправа за међународну оперативну полицијусарадњу везаса активношћу 6.1.1.7	III квартал 2016. године	Буџет Републике Србије 207 евра за 2015. годину 207 евра за 2016. годину Буџет Републике Србије - укупно 414 евра	Повећан број информација размењених путем SIENA, број информација послатих кључној тачки ЕВРОПОЛА за фалсификовањеод стране Управе криминалистичке полиције кроз ЕВРОПОЛ (допринос)	Документ о радном аранжману	

10.2.5.	Учење о надлежности НЦК, сарадње НЦК са другим државним органима, и учење о најбољој пракси	Министарство унутрашњих послова-Управа криминалистичке полиције	II квартал 2016. године	ТАИЕКС студијска посета 15.000 евра за 2016. годину	Извештај са студијске посете, научена најбоља пракса о надлежности НЦК и сарадњи између НЦК	ТАИЕКС извештај	
---------	---	---	-------------------------	---	---	-----------------	--