

Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
Сектор за материјално - финансијске послове
07 број 404-ЈН-12/16-05
14.03.2016. године
Београд

ПРЕДМЕТ: отворени поступак јавне набавке добара – Месо свеже, маст, трајне и полутрајне прерађевине од меса, за потребе Министарства унутрашњих послова, ЈН број 12/16

Овим путем Вас обавештавамо о измени конкурсне документације у поступку јавне набавке добара: **Месо свеже, маст, трајне и полутрајне прерађевине од меса, Министарства унутрашњих послова, ЈН број 12/16** (у складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама „Службени гласник РС број 124/12“, 14/2015 и 68/2015) у предметном поступку:

ПИТАЊЕ 1: Наручилац на страни 8 прописује обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане чланом 75. Закона о јавним набавкама и то:

3) Да му није изречена мера забране обављања делатности, која је на снази у време објављивања позива за подношење понуде (чл. 75. ст. 1. тач. 3) Закона);

Како је Наручилац јавну набавку покренуо доношењем одлуке о покретању поступка јавне набавке 06 број 404 јн-12/16-02 од 08.02.2016., на предметну јавну набавку примењује се измењен и допуњен ЗЈН (Слг 124/12, 14/15, 68/15)

ОДГОВОР – ИЗМЕНА 1:

Врши се измена конкурсне документације тако што се:

- На страни 8 брише следеће: „3) Да му није изречена мера забране обављања делатности, која је на снази у време објављивања позива за подношење понуде (чл. 75 ст. 1 тач. 3) Закона);“
- На страни 11 брише се следеће: „ 3) Услов из чл. 75. ст. 1. тач. 3) Закона

Доказ:

Правна лица: Потврде привредног и прекршајног суда да му није изречена мера забране обављања делатности, или потврда Агенције за привредне регистре да код тог органа није регистровано, да му је као привредном друштву изречена мера забране обављања делатности, која је на снази у време објаве позива за подношење понуда;

Предузетници: Потврда прекршајног суда да му није изречена мера забране обављања делатности, или потврда Агенције за привредне регистре да код тог органа није регистровано, да му је као привредном субјекту изречена мера забране обављања делатности, која је на снази у време објаве позива за подношење понуда

Физичка лица: Потврда прекршајног суда да му није изречена мера забране обављања послова који су предмет јавне набавке.

Доказ мора бити издат након објављивања позива за подношење понуда“

- На страни 41 врши се измена прилога XI ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О ПОШТОВАЊУ ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНА: 75. СТАВ 2. ЗАКОНА, нова важећа страна налази се у прилогу одговора коју понуђач треба да попуни и достави уз понуду.

ПИТАЊЕ 2: Наручилац на страни 8 конкурсне документације прописује додатни услов у погледу техничког капацитета и то:

- да поседује најмање **22 возила** различите величине, и то:
 - 2 тегљач са полуприколицама носивости 20 до 27 тона
 - 2 камиона носивости 7,5 тона (10 палетних места)
 - 1 камиона носивости 5 тона
 - 2 комби возила носивости 2 тоне
 - 5 комби возила носивости 1 тону
 - 5 комби возила носивости 0,7 тона
 - 5 малих доставних возила носивости 0,7 тона

са посебним температурним режимом за транспорт свежих производа (0 C ° до +4 C °)

На страни 12 конкурсне документације наручилац прописује начин доказивања техничког капацитета у погледу возила и то:

- Доказ: очитане саобраћајне дозволе у којима је уписан понуђач као власник или корисник 22 регистрована, технички исправна возила, са фотографијама возила на којима је приказана регистарска ознака возила и уређај на возилу којим се обезбеђује температурни режим за добра која су предмет јавне набавке (0 C ° до +4 C °). Наручилац задржава право да непосредно провери код понуђача, испуњеност тражених услова за свако возило за које је достављена очитана саобраћајна дозвола.

Да ли Наручилац дозвољава и омогућава понуђачу који има располагање са возилима по основу уговора о закупу, пословно-техничкој сарадњи и неким другим правним основом и који доказ је потребно доставити? Да ли ће се довољним доказом сматрати уговор и саобраћајне дозволе за возила? Напомињемо да понуђач не може никако бити уписан у саобраћајној дозволи, већ је саобраћајна дозвола на лице са којим има закључен уговор.

ОДГОВОР 2: Наручилац остаје при захтеву из конкурсне документације.

ПИТАЊЕ 3: Наручилац је на страни 5 и 6 конкурсне документације прописао оквирне количине предметног добра, као и рок и динамику испоруке: континуирано, седмодневно и по захтеву Наручиоца. Из навода Наручиоца у конкурсној документацији нејасно је која је оправданост овако постављеног додатног услова и захтева од 22 возила, јер потреба за истим не постоји. Оправдање у оваквом захтеву не би било чак ни да се целокупна испорука свих предметних добара обавља у једном дану, што није случај, јер је Наручилац навео у конкурсној документацији да је испорука добара седмодневно, прем потреби. Имајући у виду да овај захтев нема логике, посебно пошто је чланом 12. Модела уговора предвиђена уговорна 2 промила дневно за сваки дан кашњења које обештећује Наручиоца. Наручилац не може да ограничи конкуренцију а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке, неоправданом употребом преговарачког поступка нити коришћењем дискриминаторских услова, техничке спецификације и критеријуме.

ОДГОВОР 3: С обзиром на тренутне услове: на мигранску кризу, на полицију која може да буде размештена у сваком тренутку на различите локације и у различитом броју, у садашњем тренутку не можемо да предвидимо ни колико пута у току седмице, ни у току дана ће се испоручивати предметно добро, због тога је и стављено у конкурсној документацији по захтеву Наручиоца, што значи да у оваквим непредвидивим условима понуђач прихвата позив у било ком тренутку у року од 24 сата и има обавезу да подмири све наведене локације у било ком тренутку. Све зависи од тренутне ситуације која се у овом моменту не може дефинисати.

ПИТАЊЕ 4: Наручилац у конкурсној документацији захтева најмање 22 возила са посебним температурним режимом за транспорт свежих производа (0 C ° до +4 C °) и 4 магацинска простора / дистрибутивна центара са посебним температурним режимом за предметна добра (0 C ° до +4 C °). Поставља се питање која је основаност и оправданост овако постављеног захтева Наручиоца у погледу температурног режима (0 C ° до +4 C °) прописаног у конкурсној документацији осим у смислу ограничавања конкуренције.

ОДГОВОР 4: температурни режим је у логичној вези са предметом јавне набавке. Из лоше праксе Наручиоца, опредељен је овај услов, с обзиром да се у претходним тендерима нису одређивали који су услови температурног режима предметно добро је стизало из безусловних магацина и превозило се безусловним

превозним средствима. Резултат тога је велика количина покварених и враћених производа (за шта наручилац поседује и доказ).

ПИТАЊЕ 5: Наручилац на страни 9 конкурсне документације прописује: да у време објављивања позива има у власништву или закупу најмање 4 магацинска простора / дистрибутивних центара са посебним температурним режимом за предметна добра (0 ° С до +4 ° С), које су величине најмање од по 100 м² по магацину / дистрибутивном центру и удаљености у односу на локацију за испоруку највише 200 км због неопходности брзине испоруке у могућим кризним и ванредним ситуацијама.

Из ког разлога је Наручиоцу важно да у време објављивања позива има у власништву или закупу магацински простор?

ОДГОВОР 5: Уколико се стави услов да у време објављивања позива понуђач има магацинске просторе, понуђач је слободан да потписује фиктивне уговоре који се након тога брзо раскидају и служе само за учешће на тендеру. Наручилац из праксе зна да овакви примери постоје.

Због тренутне непредвидиве ситуације, непредвидиве количине, непредвидивих захтева за испоруком, немогућности да се предвиди било шта за количину предметног добра.

ПИТАЊЕ 6: Наручилац на страни 9 конкурсне документације прописује: Неопходно је да минимум 20% од свих врста производа из категорија месних деликатеса тражених у конкурсној документацији, буде у сваком тренутку доступно у сваком магацину, осим свежег меса које због квалитета може бити само у количинама које су редовно наручене. Наручилац задржава право да изврши проверу доступности производа. Уколико се испостави да услов није задовољен, Наручилац задржава право да изрекне:

*казну за изабраног добављача у износу од 10% од вредности робе која мора бити на лагеру.

Како су предмет јавне набавке производи од меса који имају одређен рок трајања ни по овом основу не постоји основана аргументација за овакав захтев и доступност 80% уговорених количина у сваком моменту.

ОДГОВОР 6: Наручилац је већ дао исправку у вези постављеног питања у одговорима објављеним дана 10.03.2016.

ПИТАЊЕ 7: Наручилац на страни 13 и 14 конкурсне документације прописује: додатне услове подизвођач испуњава заједно са подизвођачем. Сходно члану 80. ЗЈН понуђач је дужан да за подизвођача достави само доказе за обавезне услове, подизвођач не може да учествује у доказивању додатних услова.

ОДГОВОР – ИЗМЕНА 7: Врши се измена конкурсне документације на страни 13 и 14 тако што се брише следеће: „Додатне услове подизвођач испуњава заједно са понуђачем“

ПИТАЊЕ 8: На страни 18 конкурсне документације под тачком 8. Наручилац даје упутство понуђачима за подношење зајеничке понуде. Молим наручиоца да упутство понуђачима дато у конкурсној документацији усклади са чланом 81. ЗЈН.

ОДГОВОР – ИЗМЕНА 8: На страни 18 конкурсне документације у делу који се односи на упутство понуђачима за подношење заједничке понуде **стоји:**

„Понуду може поднети група понуђача.

Уколико понуду подноси група понуђача, саставни део заједничке понуде мора бити споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који обавезно садржи податке из члана 81. ст. 4. тач. 1) до 6) Закона и то податке о:

- члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем,
- понуђачу који ће у име групе понуђача потписати Уговор,
- понуђачу који ће у име групе понуђача дати средство обезбеђења,
- понуђачу који ће издати рачун,

- рачуну на који ће бити извршено плаћање,
- обавезама сваког од понуђача из групе понуђача за извршење уговора.

Група понуђача је дужна да достави све доказе о испуњености услова који су наведени у (поглављу **IV**) конкурсне документације, у складу са Упутством како се доказује испуњеност услова.

Понуђачи из групе понуђача одговарају неограничено солидарно према наручиоцу.

Задруга може поднети понуду самостално, у своје име, а за рачун задругара или заједничку понуду у име задругара.

Ако задруга подноси понуду у своје име за обавезе из поступка јавне набавке и уговора о јавној набавци одговара задруга и задругари у складу са законом.

Ако задруга подноси заједничку понуду у име задругара за обавезе из поступка јавне набавке и уговора о јавној набавци неограничено солидарно одговарају задругара.“

Врши се измена конкурсне документације тако што треба да стоји:

„Понуду може поднети група понуђача.

Уколико понуду подноси група понуђача, саставни део заједничке понуде мора бити споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који обавезно садржи податке из **члана 81. ст. 4. тач. 1) до 2) Закона** и то:

- *податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем*

- *опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.*

Група понуђача је дужна да достави све доказе о испуњености услова који су наведени у поглављу **IV** конкурсне документације, у складу са Упутством како се доказује испуњеност услова.

Понуђачи из групе понуђача одговарају неограничено солидарно према наручиоцу.

Задруга може поднети понуду самостално, у своје име, а за рачун задругара или заједничку понуду у име задругара.

Ако задруга подноси понуду у своје име за обавезе из поступка јавне набавке и уговора о јавној набавци одговара задруга и задругари у складу са законом.

Ако задруга подноси заједничку понуду у име задругара за обавезе из поступка јавне набавке и уговора о јавној набавци неограничено солидарно одговарају задругари.“

ПИТАЊЕ 9: Наручилац на страни 20. Конкурсне документације прописује:

„Средство финансијског обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке

Понуђач који добије посао, дужан је да у року од петнаест дана од дана закључења уговора достави **банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини од 10% укупне вредности уговора без ПДВ-а**, са роком важности тридесет дана дужим од рока извештења **укупно** уговорене обавезе.

Банкарска гаранција за добро извршење посла мора бити безусловна и платива на први позив. Не може садржати додатне услове за исплату, краће рокове од рокова које је одредило Министарство, мањи износ од оног који је одредило Министарство или промењену месну надлежност у случају решавања спорова.

Понуђач може поднети гаранцију стране банке само ако је тој банци додељен кредитни рејтинг коме одговара најмање ниво кредитног квалитета 3 (инвестициони ранг).

Кредитни рејтинг из става 3. овог члана додељује рејтинг агенција која се налази на листи подобних агенција за рејтинг коју је у складу с прописима објавила Народна банка Србије или подобна рејтинг агенција која се налази на листи регистрованих и сертификованих рејтинг агенција коју је објавило Европско тело за хартије од вредности и тржишта (European Securities and Markets Authorities – ESMA.“

Док Наручилац на страни 9 конкурсне документације прописује:

„Наручилац задржава право да изрекне:

*казну за изабраног добављача у износу од 10% од вредности робе која мора бити на лагеру.

У случају да се и после прве провере којом је установљено горе наведено, добављач не придржава датих услова, Наручилац задржава право да раскине уговор и активира банкарску гаранцију за добро извршење посла.“

Из свега напред наведеног, Наручилац захтева дупло обезбеђење јер је предвидео наплату уговорне казне, а такође захтева и банкарску гаранцију за добро извршења посла. По ставовима Републичке комисије, Наручилац нема право да пропише и уговорну казну и средство обезбеђења за добро извршења посла.

ОДГОВОР 9: Уговорна казна није средство финансијског обезбеђења. Наручилац има право да захтева уговорну казну за случај који је предвидео у конкурсној документацији.

ПИТАЊЕ 10: Наручилац на страни 22 конкурсне документације прописује:

„Поштовање обавеза које произилазе из важећих прописа:

Понуђач је дужан да у оквиру своје понуде достави изјаву дату под кривичном и материјалном одговорношћу да је поштовао све обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине (Образац Изјаве, дат је у поглављу конкурсне документације) као и да гарантује да је ималац права интелектуалне својине (Образац изјаве, дат је у поглављу конкурсне документације)“.

ОДГОВОР – ИЗМЕНА 10: На страни 22 врши се измена конкурсне документације, тако што за напред наведено треба да стоји:

„Поштовање обавеза које произилазе из важећих прописа:

Понуђач је дужан да у оквиру своје понуде достави изјаву дату под кривичном и материјалном одговорношћу да је поштовао све обавезе које произилазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине (Образац Изјаве, дат је у поглављу конкурсне документације) као и да немају забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (Образац изјаве, дат је у поглављу конкурсне документације)“.

ПИТАЊЕ 11: Наручилац на страни 23 конкурсне документације прописује начин и рок за подношење захтева за подношење захтева за заштиту права, прописано није у складу са важећим одредбама закона које се односе на заштиту права.

ОДГОВОР – ИЗМЕНА 11: У конкурсној документацији на страни 23 стоји:

„20. Начин и рок за подношење захтева за заштиту права понуђача:

Захтев за заштиту права може да поднесе понуђач, односно свако заинтересовано лице, или пословно удружење у њихово име.

Захтев за заштиту права подноси се Републичкој комисији, а предаје Наручиоцу непосредно - предајом у писарници наручиоца, или поштом препоручено са повратницом.

Захтев за заштиту права може се поднети у току целог поступка јавне набавке, против сваке радње наручиоца, осим уколико Законом није другачије одређено.

Примерак захтева за заштиту права подносилац истовремено доставља Републичкој комисији.

О поднетом захтеву за заштиту права наручилац ће обавестити све учеснике у поступку јавне набавке, односно објавиће обавештење о поднетом захтеву на Порталу јавних набавки, најкасније у року од два дана од дана пријема захтева.

Захтев за заштиту права који се оспорава врста поступка, садржина позива за подношење понуда или конкурсне документације сматраће се благовременим ако је примљен од стране наручиоца најкасније седам дана пре истека рока за подношење понуда, без обзира на начин достављања.

После доношења одлуке о додели уговора из члана 108. Закона или одлуке о обустави поступка јавне набавке из члана 109. Закона, рок за подношење захтева за заштиту права је 10 (десет) дана од дана пријема одлуке.

Захтевом за заштиту права не могу се оспоравати радње наручиоца предузете у поступку јавне набавке ако су подносиоцу захтева били или могли бити познати разлози за његово подношење пре истека рока за подношење захтева из члана 149. став 3. Закона о јавним набавкама, а подносилац захтева га није поднео пре истека тог рока.

Подносилац захтева је дужан да на рачун буџета Републике Србије уплати таксу у износу од 80.000,00 динара (број жиро рачуна: 840-30678845-06, шифра плаћања: 153 – Налог за уплату / 253- налог за пренос), сврха: ЗЗП, назив Наручиоца, број или ознака јавне набавке - **12/16**), корисник: Буџет Републике Србије).

Уколико подносилац захтева **оспорава одлуку о додели уговора** такса износи 80.000,00 динара уколико понуђена цена понуђача којем је додељен Уговор није већа од 80.000.000 динара, **односно такса износи 0,1 % понуђене цене понуђача којем је додељен уговор ако је та вредност већа од 80.000.000 динара.**

Уколико подносилац захтева **оспорава одлуку о обустави поступка** јавне набавке или радњу наручиоца од момента отварања понуда до доношења одлуке о додели уговора или обустави поступка, такса износи 80.000,00 динара уколико процењена вредност јавне набавке (коју ће подносилац сазнати на отварању понуда или из записника о отварању понуда) није већа од 80.000.000 динара, односно такса износи 0,1 % процењене вредности јавне набавке ако је та вредност већа од 80.000.000 динара.

НАПОМЕНА: У вези са попуњавањем рачуна за уплату таксе за подношење Захтева за заштиту права, можете се информисати на сајту Републичке комисије за заштиту права на следећем линку: Уплата таксе из Републике Србије.

Захтев за заштиту права задржава даље активности наручиоца у поступку јавне набавке до доношења одлуке о поднетом захтеву за заштиту права, ако Републичка комисија за заштиту права на предлог наручиоца не одлучи другачије.“

Врши се измена и треба да стоји:

20. Начин и рок за подношење захтева за заштиту права понуђача:

Наручилац ће одлуку о додели уговора / одлуку о обустави поступка објавити на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници у року од 3 (три) дана од дана доношења.

Захтев за заштиту права може да поднесе понуђач, односно свако заинтересовано лице, који има интерес за доделу уговора, и који је претрпео или би могао да претрпи штету због поступања наручиоца противно одредбама Закона.

Захтев за заштиту права подноси се наручиоцу непосредно - предајом у писарници наручиоца, или поштом препоручено са повратницом, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

Захтев за заштиту права може се поднети у току целог поступка јавне набавке, против сваке радње наручиоца, осим ако Законом није другачије одређено.

Захтев за заштиту права којим се оспорава врста поступка, садржина позива за подношење понуда или конкурсне документације сматраће се благовременом ако је примљена од стране наручиоца најкасније 7 (седам) дана пре истека рока за подношење понуде, без обзира на начин достављања и уколико је подносилац захтева у складу са чланом 63. став 2. Закона указао наручиоцу на евентуалне недостатке и неправилности, а наручилац није исте отклонио.

Захтев за заштиту права којим се оспоравају радње које наручилац предузима пре истека рока за подношење понуда, а након истека рока из члана 149. став 3. Закона, сматраће се благовременим уколико је поднет најкасније до истека рока за подношење понуда.

После доношења одлуке о додели уговора из члана 108. Закона или одлуке о обустави поступка из члана 109. Закона, рок за подношење захтева за заштиту права је 10 (десет) дана од дана објаве одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтевом за заштиту права не могу се оспоравати радње наручиоца предузете у поступку јавне набавке ако су подносиоци захтева били или могли бити познати разлози за њихово подношење пре истека рока за подношење захтева из члана 149. став 1. и 2., а подносилац захтева га није поднео пре истека рока из тог члана.

Ако је у истом поступку јавне набавке поново поднет захтев за заштиту права од стране истог подносиоца захтева, у том захтеву се не могу оспоравати радње наручиоца за које је подносилац захтева знао или могао знати приликом подношења претходног захтева.

О поднетом захтеву за заштиту права наручилац објављује обавештење о поднетом захтеву за заштиту права на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници најкасније у року од 2 (два) дана од дана пријема захтева за заштиту права.

Подносилац захтева је дужан да на рачун буџета Републике Србије уплати таксу у складу са чланом 156. ЗЈНа, односно:

- у износу од 250.000,00 динара ако се захтев за заштиту права односи пре отварања понуде;
- 0,1% процењене вредности јавне набавке, односно понуђене цене понуђача којем је додељен уговор ако се захтев за заштиту права подноси након отварања понуда
(број жиро рачуна: 840-30678845-06, шифра плаћања: 153 – Налог за уплату / 253- налог за пренос),
сврха: ЗЗП, назив Наручиоца, број или ознака јавне набавке – **12/16**), корисник: Буџет Републике Србије).

НАПОМЕНА: У вези са попуњавањем рачуна за уплату таксе за подношење Захтева за заштиту права, можете се информисати на сајту Републичке комисије за заштиту права на следећем линку (упутство за уплату таксе): <http://www.kjn.gov.rs/ci/uputstvo-o-uplati-republicke-administrativne-takse.html>.

ПИТАЊЕ 12: Наручилац на страни 22 конкурсне документације прописује:

„Врста критеријума за доделу Уговора, елементи критеријума на основу којих се додељује Уговор:

Избор између достављених прихватљивих понуда вршиће се применом критеријума „**најнижа понуђена цена**“.

Молим Наручиоца да у конкурсној документацији сходно члану 84 став 4, ЗЈН пропише елементе критеријума, тј. начин на основу којих ће доделити уговор када постоје понуде са једнаким бројем пондера или истом понуђеном ценом.

ОДГОВОР –ДОПУНА 12: Врши се допуна конкурсне документације на страни 22 за тачку 16 тако што се додаје следеће:

„Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, као најповољнија биће изабрана понуда оног понуђача који је понудио дужи рок важења понуде.“

Комисија за јавну набавку

XI ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О ПОШТОВАЊУ ОБАВЕЗА ИЗ ЧЛАНА: 75. СТАВ 2. ЗАКОНА

У вези члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама, као заступник понуђача дајем следећу

И З Ј А В У

Понуђач _____ (навести назив понуђача), у отвореном поступку јавне набавке добара: **Месо свеже, маст, трајне и полутрајне прерађевине од меса, ЈН број 12/16**, нема забрану обављања делатности која је на снази у време поношења понуда.

У _____

понуђач:

Дана: _____

М.П.

Напомена: Уколико понуду подноси група понуђача, Изјава мора бити потписана од стране овлашћеног лица сваког понуђача из групе понуђача и оверена печатом